



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

2009/2167(INI)

16.12.2009

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Κοινοτήτων και την καταπολέμηση της απάτης – Ετήσια έκθεση για το 2008 (2009/2167(INI))

Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

Εισηγητής: Andrea Cozzolino

PR_INI

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ3

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Κοινοτήτων και την καταπολέμηση της απάτης – Ετήσια έκθεση για το 2008 (2009/2167(INI))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη τα ψηφίσματά του σχετικά με τις προηγούμενες ετήσιες εκθέσεις της Επιτροπής και της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας καταπολέμησης της απάτης (OLAF),
- έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, της 15ης Ιουλίου 2009, με τίτλο "Προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Κοινοτήτων - Καταπολέμηση της απάτης – Ετήσια έκθεση για το 2008" (COM(2009)0372) και τα σχετικά συνημμένα (SEC(2009)1002 και SEC(2009)1003),
- έχοντας υπόψη την έκθεση δραστηριοτήτων της OLAF για το 2008¹ και την δεύτερη έκθεσή της, της 19ης Ιουνίου 2008, σχετικά με την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΥΡΑΤΟΜ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου της 11ης Νοεμβρίου 1996 σχετικά με τους ελέγχους και τις εξακριβώσεις που διεξάγει επιτοπίως η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες, καθώς και τις κατευθυντήριες γραμμές που αντικαθιστούν το έγγραφο OLAF Vademecum,
- έχοντας υπόψη την έκθεση δραστηριοτήτων της Επιτροπής Εποπτείας της OLAF για την περίοδο από τον Ιούνιο του 2008 έως τον Μάιο του 2009²,
- έχοντας υπόψη την έκθεση δραστηριοτήτων της Επιτροπής Εποπτείας της OLAF για την περίοδο από τον Ιούνιο του 2007 έως τον Μάιο του 2008³,
- έχοντας υπόψη την ετήσια έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού κατά το οικονομικό έτος 2008⁴,
- έχοντας υπόψη το άρθρο 319, παράγραφος 3 και το άρθρο 325, παράγραφος 5 της Συνθήκης ΣΛΕΕ,
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1995/2006 του Συμβουλίου της 13ης Δεκεμβρίου 2006 για τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού που εφαρμόζεται στον γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων⁵,
- έχοντας υπόψη το άρθρο 48 και το άρθρο 119, παράγραφος 2 του Κανονισμού του,
- έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου των Προϋπολογισμών και την γνωμοδότηση της Επιτροπής Περιφερειακής Ανάπτυξης (A7-0000/2010),

¹ http://ec.europa.eu/anti_fraud/reports/olaf/2008/EN.pdf

² http://ec.europa.eu/anti_fraud/reports/sup_comm/2008-2009/Activity-report_en.pdf

³ EE C 295, 18.11.2008, σελ. 1.

⁴ EE C 269, 10.11.2009, σελ. 1.

⁵ EE L 390, 30.12.2006, σελ. 1.

Γενικές παρατηρήσεις: Ποσό των κοινοποιηθεισών παρατυπιών

1. σημειώνει ότι μειώθηκαν οι εκτιμώμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις των παρατυπιών, από 1024 εκατ. ευρώ το 2007 σε 783,2 εκατ. ευρώ το 2008 (η μείωση αφορά όλους τους τομείς, εξαιρουμένων των άμεσων δαπανών και των προενταξιακών Ταμείων).
Ειδικότερα –
 - ίδιοι πόροι: 351 εκατ. ευρώ (12,5% λιγότερο από το 2007),
 - γεωργικές δαπάνες: 102,3 εκατ. ευρώ (34 % λιγότερο από το 2007),
 - διαρθρωτικές ενέργειες: 585,2 εκατ. ευρώ (27% λιγότερο από το 2007),
 - προενταξιακά ταμεία: 61 εκατ. ευρώ (90,6% λιγότερο από το 2007),
 - άμεσες δαπάνες: 34,7 εκατ. ευρώ (5,15% λιγότερο από το 2007),
2. τονίζει την ανάγκη να ενσωματωθούν τα στοιχεία που αφορούν παρατυπίες εξειδικεύοντας την επίπτωση των λαθών και των υποψιών περί ενδεχομένων απατών επί του συνόλου των κινητοποιούμενων πόρων στους διάφορους τομείς δαπανών και στα διάφορα κράτη μέλη.

Ίδιοι πόροι

3. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το εκτιμώμενο ποσό των παρατυπιών μειώθηκε κατά 12,5% εν σχέσει προς το 2007· επισημαίνει, ωστόσο, ότι εν σχέσει προς τα προηγούμενα έτη, ο μεγαλύτερος αριθμός παρατυπιών παρατηρείται στις τηλεοράσεις και τις οθόνες και ζητεί συνεπώς από την Επιτροπή να παρακολουθεί όλως ιδιαιτέρως τους τομείς αυτούς και να λάβει τα απαραίτητα μέτρα προκειμένου να ανακτήσει τα οφειλόμενα ποσά των ίδιων πόρων ή τους τόκους· ζητεί επίσης από την Επιτροπή να επιδιώξει την κατάλληλη ισορροπία μεταξύ των φυσικών ελέγχων κατά την εισαγωγή και των ελέγχων που διενεργούνται στις επιχειρήσεις μετά τον εκτελωνισμό· ζητεί ακόμη από τα κράτη μέλη να παρέχουν επί του θέματος περισσότερο αξιόπιστη στατιστική ενημέρωση·
4. εκτιμά ότι είναι απαραίτητο να δημιουργηθεί ένα αποτελεσματικό νομικό όργανο για την βελτίωση της διοικητικής συνεργασίας για την καταπολέμηση των ζημιογόνων φορολογικών πρακτικών και την αποκατάσταση της καλής λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς· εν προκειμένω, εκφράζει την ικανοποίησή του για την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με την διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας (COM(2009)0029) που υπεβλήθη από την Επιτροπή· υπογραμμίζει την ανάγκη αποτελεσματικής παρακολούθησης των περιπτώσεων για τις οποίες τα κράτη μέλη αρνούνται να προσκομίσουν τις αιτούμενες διευκρινίσεις ή να προβούν σε διοικητική έρευνα, ενημερώνοντας συστηματικά το Κοινοβούλιο με πληρότητα και διαφάνεια·
5. εκτιμά θετικά την πρόταση της Επιτροπής για αναθεώρηση του Κανονισμού του Συμβουλίου για τη διοικητική συνεργασία και την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας (COM(2009)0427) στο πλαίσιο αυτό, τονίζει τη σημασία της επέκτασης της ευθύνης των κρατών μελών με βάση την ποιότητα των πληροφοριών που εισάγονται στις βάσεις δεδομένων· ζητεί από την Επιτροπή να εξετάσει την

αξιοπιστία των πληροφοριών αυτών και να εξασφαλίσει την ορθή είσπραξη ολόκληρου του ποσού του οφειλόμενου ΦΠΑ·

6. Καλεί επίσης την Επιτροπή να παρουσιάσει ένα συνολικό πλαίσιο το οποίο να επιτρέπει να εξετασθεί η σχέση μεταξύ των δαπανών στις οποίες υπεβλήθησαν τα κράτη μέλη κατά την είσπραξη των παραδοσιακών ιδίων πόρων και του παρακρατηθέντος ποσοστού ως αποζημίωση για την είσπραξή τους·

Γεωργικές δαπάνες

7. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το εκτιμώμενο ποσό των παρατυπιών μειώθηκε κατά 34% εν σχέσει προς το 2007· υπογραμμίζει ότι ο σχετικά μικρός αριθμός των παρατυπιών φαίνεται ότι οφείλεται κυρίως στο υψηλότερο όριο όσον αφορά την υποχρέωση κοινοποίησης (10 000 ευρώ, που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1848/2006 της Επιτροπής, της 14ης Δεκεμβρίου 2006, σχετικά με τις παρατυπίες και την ανάκτηση των αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών στα πλαίσια της χρηματοδότησης της κοινής γεωργικής πολιτικής και της οργάνωσης συστήματος πληροφόρησης στον τομέα αυτό)·
8. υπογραμμίζει την ιδιαίτερη σημασία της τήρησης των υποχρεώσεων στο θέμα της κοινοποίησης των παρατυπιών και εκφράζει την λύπη του για τις ελλείψεις που κατεγράφησαν από την Αυστρία, την Σουηδία, την Σλοβακία και την Ουγγαρία·
9. ζητεί από την Επιτροπή να λάβει και άλλα μέτρα για την αποτελεσματική εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1975/2006, ο οποίος, με νέους κανόνες ελέγχου όσον αφορά τα μέτρα ανάπτυξης της υπαίθρου, σκοπόν έχει να εξασφαλισθεί ότι οι δικαιούχοι τηρούν τις υποχρεώσεις που τους αναλογούν·
10. υποστηρίζει τη θέση του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο σημείο 5.64 της προαναφερθείσας ετήσιας έκθεσης, σύμφωνα με την οποία το ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης και ελέγχου (ΟΣΔΕ) είναι αποτελεσματικό για τον περιορισμό του κινδύνου να γίνουν λάθη και παράτυπες δαπάνες μόνον εφόσον εφαρμόζεται ορθά και υπό την προϋπόθεση ότι εισάγονται ακριβή και αξιόπιστα δεδομένα· εκφράζει την λύπη του για τις ελλείψεις που διεπιστώθηκαν στα συστήματα του Ηνωμένου Βασιλείου (Σκωτία), της Βουλγαρίας και της Ρουμανίας· προτρέπει την Επιτροπή να παρεμβαίνει δραστικά σε περιπτώσεις όπου εξακολουθούν να εμφανίζονται παρόμοια προβλήματα·

Διαρθρωτικά μέτρα

11. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η εκτιμώμενη οικονομική επίπτωση των παρατυπιών μειώθηκε κατά 27% εν σχέσει προς το 2007· διαπιστώνει ότι το εύρος του λάθους ως προς τη νομιμότητα και την κανονικότητα που εκτιμάται από το Ελεγκτικό Συνέδριο με την δήλωση αξιοπιστίας (DAS) του 2008 (κεφάλαιο για την συνοχή) εξακολουθεί να είναι πάνω από 5%· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η Ιταλία, η Πολωνία, το Ηνωμένο Βασίλειο και η Ισπανία ανέφεραν το υψηλότερο ποσό παρατυπιών· υπενθυμίζει ότι, όπως έχει τονίσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο, τα διαρθρωτικά μέτρα είναι το κεφάλαιο δαπανών που υπόκειται στις αυστηρότερες ρυθμίσεις και τις πλέον πολύπλοκες διαχειριστικές διαδικασίες όσον αφορά τον προϋπολογισμό της Ένωσης·
12. τονίζει ότι οι καθυστερήσεις να εγκριθούν τα συστήματα διαχείρισης του ελέγχου για τα προγράμματα 2007-2013 ενδέχεται να έχουν μειώσει την αποτελεσματικότητα ανίχνευσης των σφαλμάτων στις δαπάνες που αφορούν τις προκαταβολές· εκτιμά επίσης

ότι η παρεπόμενη καθυστέρηση έναρξης της δαπάνης για τις ενδιάμεσες πληρωμές ενδέχεται να οδηγήσει σε αγώνα δρόμου για την παρακολούθηση των προθεσμιών αποδέσμευσης· προτρέπει συνεπώς την Επιτροπή να εξετάσει ενδεχόμενη αναθεώρηση των κανόνων αποδέσμευσης με σκοπό να βελτιωθεί η ποιότητα των δαπανών αλλά και να επιτευχθούν οι ποσοτικοί στόχοι.

13. καλεί τα κράτη μέλη να παρέχουν πληρέστερες και περισσότερο αξιόπιστες πληροφορίες στην Επιτροπή σχετικά με τις δημοσιονομικές διορθώσεις κατά την περίοδο 2000-2006· ζητεί επίσης από την Επιτροπή να είναι ανυποχώρητη στην απαίτησή της για παροχή πλήρους ενημέρωσης από τα κράτη μέλη καθώς και για την αυστηρή εφαρμογή από αυτά των διορθωτικών μηχανισμών στα επιχειρησιακά προγράμματα·
14. εκφράζει την ικανοποίησή του προς την Επιτροπή για την έναρξη εφαρμογής κοινής ειδικής στρατηγικής για την πρόληψη της απάτης στα διαρθρωτικά ταμεία, σε συνεργασία με την OLAF·

Προενταξιακό ταμείο

15. εκφράζει την λύπη του για το γεγονός ότι το εκτιμώμενο ποσό των παρατυπιών της ΕΕ-10 αυξήθηκε κατά 8% και το ποσό της ΕΕ-12 κατά 152%, ενώ οι ανακτήσεις μειώθηκαν κατά 15,6% εν σχέσει προς το 2007· ειδικότερα, ζητεί από την Βουλγαρία και την Ρουμανία: να ενισχύσουν την διοικητική τους ικανότητα ως προς την διαχείριση των κονδυλίων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, να εξουδετερώσουν τα υπάρχοντα ή τα ενδεχόμενα δίκτυα σύγκρουσης συμφερόντων στο επίπεδο της διαχείρισης των πόρων, να βελτιώσουν την εποπτεία και την διαφάνεια των διαδικασιών σε θέματα δημοσίων συμβάσεων σε κεντρικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο και να εγκρίνουν σύντομα τα απαραίτητα προφυλακτικά, διορθωτικά ή/και πειθαρχικά μέτρα και να ενημερώσουν σχετικά την Επιτροπή·
16. ζητεί από την Επιτροπή να λάβει τα κατάλληλα μέτρα προκειμένου να περιορισθούν οι κίνδυνοι που συνδέονται με το ιδιαίτερα ασταθές πλαίσιο στο οποίο αναπτύσσει δραστηριότητα η ΓΔ Διεύρυνσης προς τον σκοπό της εξασφάλισης αποτελεσματικού πολυετούς σχεδιασμού των δραστηριοτήτων του εσωτερικού ελέγχου· ζητεί ακόμη από την Επιτροπή να εγκρίνει το συντομότερο ειδική πολιτική για τους εκ των υστέρων ελέγχους στο επίπεδο της κεντρικής διαχείρισης, βάσει της αποκτηθείσης εμπειρίας κατά το 2008 και λαμβανομένης υπόψη της σχέσης κόστους/κέρδους·

Άμεσες δαπάνες

17. επισημαίνει ότι η εξωτερική βοήθεια είναι ένας τομέας ο οποίος πλήττεται ολοένα και περισσότερο από παρατυπίες και απάτες·
18. ζητεί να δώσει προσοχή η Επιτροπή στο πρόβλημα της διπλής χρηματοδότησης των έργων·

Για ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου

19. εκφράζει την ικανοποίησή του διότι με την ανακοίνωση σχετικά με τον αποδεκτό κίνδυνο σφάλματος (COM (2008)0866) η Επιτροπή έθεσε τις βάσεις για την συζήτηση του θέματος και ζητεί από την Επιτροπή να συνεχίσει την παροχή περαιτέρω σχετικής ενημέρωσης την προτρέπει ταυτοχρόνως να λάβει υπόψη και άλλα στοιχεία απαραίτητα για μία καλύτερη οικονομική διαχείριση των κονδυλίων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (λ.χ.

- βελτίωση της αποτελεσματικότητας των συστημάτων ελέγχου και εστίασή τους στην ποιότητα των δαπανών)· απλούστευση της ισχύουσας νομοθεσίας)·
20. θεωρεί απαραίτητο οι ετήσιες περιλήψεις που διαβιβάζονται από το κάθε κράτος μέλος στην Επιτροπή να έχουν ισχυρότερη νομική βάση από την σημερινή (άρθρο 53 δ, παράγραφος 3, του Κανονισμού (ΕΚ, ΕΥΡΑΤΟΜ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου (δημοσιονομικός κανονισμός)· ζητεί συνεπώς, στο πλαίσιο της αναθεώρησης αυτού του Δημοσιονομικού Κανονισμού, οι εν λόγω περιλήψεις να παρέχουν πλήρη ποιοτική ανάλυση των αποτελεσμάτων της δραστηριότητας του ελέγχου που διενεργείται στο κάθε κράτος μέλος· θεωρεί εξ άλλου απαραίτητο να συνεχίσει η Επιτροπή να προωθεί τις "συμβάσεις εμπιστοσύνης" με τα κράτη μέλη για τα Διαρθρωτικά Ταμεία εξασφαλίζοντας ταυτόχρονα επιπλέον εγγυήσεις για τα εθνικά συστήματα ελέγχου μέσω στενότερης σχέσης με τα ανεξάρτητα Ανώτατα Όργανα Ελέγχου·

Δραστηριότητα της OLAF

21. αναγνωρίζει και υποστηρίζει την δραστηριότητα της OLAF και την θεωρεί απαραίτητη για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και, συνεπώς, και των πολιτών της, αλλά και σημαντική για την διαφύλαξη της καλής εικόνας των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων· θεωρεί, κατά συνέπεια, απαραίτητη την επεξεργασία μιας στρατηγικής για τους ανθρώπινους πόρους, η οποία να θέτει στην διάθεσή της περισσότερο προσωπικό διατηρώντας το υψηλό επίπεδο ποιότητάς του·
22. έχει την άποψη ότι η OLAF θα έπρεπε να αξιοποιεί κυρίως την δραστηριότητα και την εργασία του εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής για την διεξαγωγή των ερευνών της και να μην επαφίεται στις πληροφορίες των υπαλλήλων ή των κρατών μελών· θεωρεί επίσης απαραίτητο να παρακολουθείται εάν και κατά πόσον λαμβάνονται υπόψη οι συστάσεις της OLAF από την υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής· ζητεί συνεπώς από την OLAF να προσκομίζει στις προσεχείς ετήσιες εκθέσεις της σχετικά στατιστικά στοιχεία·
23. θεωρεί ότι, προκειμένου να καταστεί ακόμη πιο αποτελεσματική η δραστηριότητα της OLAF, έχει θεμελιώδη σημασία ο σωστός και λεπτομερής σχεδιασμός των ερευνών, η προώθηση των στόχων SMART και των δεικτών RACER για τις ίδιες τις έρευνες, η βελτίωση της συνεργασίας και της ανταλλαγής δεδομένων μεταξύ της OLAF και των εθνικών δικαστικών αρχών ήδη από την πρώτη φάση της ερευνητικής διαδικασίας, η εισαγωγή μιας επιλεκτικής πολιτικής της OLAF, η οποία θα αφήνει τον χειρισμό υπεξαίρεσεων ήσσονος σημασίας σε άλλες υπηρεσίες· ζητεί συνεπώς από την OLAF να παρουσιάσει στην επόμενη έκθεσή της την σχετική πρόοδο και να αναφέρει με ποιον τρόπο η πρόοδος αυτή θα ενσωματωθεί στο μελλοντικό επιχειρησιακό εγχειρίδιο της OLAF που πρόκειται σύντομα να εκδοθεί·

Σχέσεις της OLAF με την Europol και την Eurojust

24. σημειώνει με ικανοποίηση ότι η OLAF και η Eurojust έχουν συμφωνήσει επί συγκεκριμένων τρόπων για την περαιτέρω ενίσχυση του συντονισμού και της συνεργασίας τους για την καταπολέμηση της οικονομικής απάτης·
25. εκφράζει την ικανοποίησή του για την συνεργασία μεταξύ της OLAF και της EUROPOL· κατανοεί ότι ο συνδυασμός των πληροφοριακών στοιχείων της EUROPOL και της επιχειρησιακής πείρας της OLAF επιτρέπει την παροχή αποτελεσματικής υπηρεσίας στα κράτη μέλη καθώς και την αποφυγή επικαλύψεων· ζητεί από την OLAF να παρουσιάσει, κατά την επόμενη ετήσια έκθεσή της, τα πρακτικά αποτελέσματα που

θα προκύψουν από την αλλαγή του καθεστώτος της EUROPOL από 1ης Ιανουαρίου 2010.

Συνεργασία της OLAF με τα κράτη μέλη

26. Εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι στο παράρτημα 1 της ετήσιας έκθεσης 2009 (SEC (2009) 1002), σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 280 της Συνθήκης ΕΚ από τα κράτη μέλη, υπάρχουν κενά, τόσο στον τρόπο με τον οποίο τα κράτη μέλη απαντούν στο ερωτηματολόγιο της Επιτροπής όσο και στο είδος των ερωτήσεων που τίθενται από την Επιτροπή, οι οποίες δεν οδηγούν σε αξιοποιήσιμες απαντήσεις ή από τις οποίες το κράτος μέλος μπορεί ευχερώς να υπεκφύγει· ζητεί συνεπώς από την Επιτροπή να εξετάσει την ανάγκη τροποποίησης του εν λόγω ερωτηματολογίου σε συνεργασία με τις διοικητικές υπηρεσίες των κρατών μελών εις τρόπον ώστε να καταστεί αποτελεσματική η σχετική διαδικασία·

ο
ο ο

27. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο, την Επιτροπή, το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, την Επιτροπή Εποπτείας της OLAF και την OLAF.