



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie begrotingscontrole*

---

**2009/2070(DEC)**

4.2.2010

## **ONTWERPVERSLAG**

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2008, afdeling II – Raad (C7-0174/2009 – 2009/2070(DEC))

Commissie begrotingscontrole

Rapporteur: Ryszard Czarnecki

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....	3
2. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....	5

## 1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2008, afdeling II – Raad (C7-0174/2009 – 2009/2070(DEC))**

*Het Europees Parlement,*

- gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2008<sup>1</sup>,
- gezien de definitieve jaarrekening van de Europese Gemeenschappen voor het begrotingsjaar 2008 – Deel I (C7-0174/2009)<sup>2</sup>,
- gezien het jaarverslag van de Raad aan de kwijtingsautoriteit over de in 2008 uitgevoerde interne controles,
- gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2008, tezamen met de antwoorden van de gecontroleerde instellingen<sup>3</sup>,
- gezien de verklaring van de Rekenkamer waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd, als bedoeld in artikel 248 van het EG-Verdrag<sup>4</sup>,
- gezien de aanbeveling van de Raad van ...,
- gelet op artikel 272, lid 10, de artikelen 275 en 276 van het EG-Verdrag, alsook artikel 314, lid 10 en de artikelen 317, 318 en 319 van het VWEU,
- gelet op Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen<sup>5</sup>, inzonderheid de artikelen 50, 86, 145, 146 en 147,
- gelet op Besluit nr. 190/2003 van de secretaris-generaal van de Raad/Hoge vertegenwoordiger voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid betreffende de vergoeding van de reiskosten van de afgevaardigden van de leden van de Raad<sup>6</sup>,
- gelet op het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer<sup>7</sup>,
- gelet op artikel 77 en bijlage VI van zijn Reglement,

---

<sup>1</sup> PB L 71 van 14.3.2008.

<sup>2</sup> PB C 273 van 13.11.2009, blz. 1.

<sup>3</sup> PB C 269 van 10.11.2009, blz. 1.

<sup>4</sup> PB C 273 van 13.11.2009, blz. 122.

<sup>5</sup> PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

<sup>6</sup> Besluit dat voortvloeit uit het reglement van orde van de Raad van 22 juli 2002 (PB L 230 van 28.8.2002, blz. 7).

<sup>7</sup> PB C 139 van 14.6.2006, blz. 1.

- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A7-0000/2010),
- 1. .... de secretaris-generaal van de Raad kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Raad voor het begrotingsjaar 2008;
- 2. formuleert zijn opmerkingen in onderstaande resolutie;
- 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de resolutie die daarvan een integrerend deel uitmaakt, te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, het Hof van Justitie, de Rekenkamer, de Europese ombudsman en de Europese toezichthouder voor gegevensbescherming, en te zorgen voor publicatie ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie (serie L).

## 2. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**met de daarvan een integrerend deel uitmakende opmerkingen bij het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2008, afdeling II – Raad (C7-0174/2009 – 2009/2070(DEC))**

*Het Europees Parlement,*

- gezien de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2008<sup>1</sup>,
- gezien de definitieve jaarrekening van de Europese Gemeenschappen voor het begrotingsjaar 2008 – Deel I (C7-0174/2009)<sup>2</sup>,
- gezien het jaarverslag van de Raad aan de kwijtingsautoriteit over de in 2008 uitgevoerde interne controles,
- gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de uitvoering van de begroting voor het begrotingsjaar 2008, tezamen met de antwoorden van de gecontroleerde instellingen<sup>3</sup>,
- gezien de verklaring van de Rekenkamer waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd, als bedoeld in artikel 248 van het EG-Verdrag<sup>4</sup>,
- gelet op artikel 272, lid 10, de artikelen 275 en 276 van het EG-Verdrag, alsook artikel 314, lid 10 en de artikelen 317, 318 en 319 van het VWEU,
- gelet op Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen<sup>5</sup>, inzonderheid de artikelen 50, 86, 145, 146 en 147,
- gelet op Besluit nr. 190/2003 van de secretaris-generaal van de Raad/Hoge vertegenwoordiger voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid betreffende de vergoeding van de reiskosten van de afgevaardigden van de leden van de Raad<sup>6</sup>,
- gelet op het Interinstitutioneel Akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer(IIA)<sup>7</sup>,
- gelet op artikel 77 en bijlage VI van zijn Reglement,

---

<sup>1</sup> PB L 71 van 14.3.2008.

<sup>2</sup> PB C 273 van 13-11-2009, blz. 1.

<sup>3</sup> PB C 269 van 10-11-2009, blz. 1.

<sup>4</sup> PB C 273 van 13-11-2009, blz. 122.

<sup>5</sup> PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

<sup>6</sup> Besluit dat voortvloeit uit het reglement van orde van de Raad van 22 juli 2002 (PB L 230 van 28.8.2002, blz. 7).

<sup>7</sup> PB C 139 van 14.6.2006, blz. 1.

- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A7-0000/2010),
- A. overwegende dat de Raad niet ingaat op het verzoek van het Parlement om het herenakkoord uit 1970 te herzien,
- B. overwegende dat in de conclusies van de Europese Raad van Keulen van 3 en 4 juni 1999 wordt overwogen de Raad operationele capaciteiten te geven op het gebied van een versterkt gemeenschappelijk Europees veiligheids- en defensiebeleid (GEVDB),
- C. overwegende dat met Besluit 2004/197/GBVB<sup>1</sup> van de Raad van 23 februari 2004 een mechanisme is ingesteld voor het beheer van de financiering van de gemeenschappelijke kosten van EU-operaties die gevolgen hebben op militair of defensiegebied, genaamd ATHENA, en dat dit besluit, samen met het Besluit van de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, van 28 april 2004 betreffende de voorrechten en immuniteiten die aan ATHENA worden verleend<sup>2</sup>, voorrechten en immuniteiten aan ATHENA verleent en operationele bevoegdheid aan de Raad geeft,
- D. overwegende dat in Besluit van de Raad 2000/178/GBVB van 28 februari 2000 tot vaststelling van de regeling die van toepassing is op nationale deskundigen op militair gebied die bij het secretariaat-generaal van de Raad worden gedetacheerd gedurende de interimperiode<sup>3</sup> en in Besluit 2001/80/GBVB van de Raad van 22 januari 2001 houdende instelling van de Militaire Staf van de Europese Unie<sup>4</sup> wordt bepaald dat de uitgaven in verband met de detachering van militaire deskundigen worden aangerekend op de begroting van de Raad,
1. merkt op dat de Raad in 2008 beschikte over vastleggingskredieten met een totale waarde van 743 miljoen EUR (2007: 650 miljoen EUR), waarvan 93,31 % is besteed, een percentage dat aanzienlijk hoger is dan dat van 2007 (81,89%), maar nog steeds lager is dan het gemiddelde van de andere instellingen (95,67%);
2. herhaalt het in zijn resolutie van 25 april 2002 over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting voor het begrotingsjaar 2000 ingenomen standpunt dat "*[...] het Europees Parlement en de Raad in het verleden de uitvoering van elkaars afdelingen van de begroting niet hebben onderzocht; is van oordeel dat, gezien het feit dat uitgaven op het gebied van buitenlandse zaken, veiligheid en defensie en van justitie en binnenlandse zaken, die uit de huishoudelijke begroting van de Raad worden gefinancierd, steeds meer de vorm aannemen van beleidsuitgaven, duidelijkheid moet worden geschapen in deze regeling, teneinde te komen tot een helder onderscheid tussen de traditionele huishoudelijke uitgaven en acties met betrekking tot nieuwe beleidsterreinen*"<sup>5</sup>;

---

<sup>1</sup> PB L 63 van 28-2-2004, blz. 68.

<sup>2</sup> PB L 261 van 6-8-2004, blz. 125.

<sup>3</sup> PB L 57 van 2-3-2000, blz. 1.

<sup>4</sup> PB L 27 van 30-1-2001, blz. 7.

<sup>5</sup> PB L 158 van 17.6.2002, blz. 66.

3. is van oordeel dat gezien de toename van de huishoudelijke uitgaven en in het bijzonder gezien het feit dat daar wellicht ook uitgaven van operationele aard bij zijn, de uitgaven van de Raad op dezelfde wijze moeten worden onderzocht als die van de overige Europese instellingen als onderdeel van de in artikel 319 van het VWEU bedoelde kwijtingprocedure;
4. verwerpt de suggestie van de Raad dat het feit dat het Europees Parlement en de Raad in het verleden de uitvoering van elkaars afdelingen van de begroting niet hebben onderzocht voortvloeide uit een "herenakkoord" (resolutie vermeld in de notulen van de vergadering van de Raad van 22 april 1970); is van mening dat het herenakkoord geen bindend document is en dat de uitleg die de Raad daaraan geeft veel te ruim is; is van mening dat het interinstitutioneel akkoord (IA) in dit geval de toepasselijke rechtsgrondslag is;
5. is van mening dat het opstellen van de begroting en de kwijting twee afzonderlijke procedures zijn en dat het "herenakkoord" tussen de Raad en het Parlement over de voorbereiding van hun respectieve begrotingsafdelingen de Raad niet moet ontslaan van zijn verplichting volledig verantwoording af te leggen aan het publiek van het gebruik van de gelden die tot zijn beschikking worden gesteld;
6. dringt erop aan dat de Raad achterhaalde en geheimzinnige procedures met betrekking tot de kwijting loslaat en net als alle andere instellingen van de Europese Unie gaat streven naar de hoogste standaards inzake openbaar toezicht en transparantie met betrekking tot het gebruik van overheidsgeld;
7. laakt de lakse opstelling van de Raad in het kwijtingsproces, en onder meer zijn weigering deel te nemen aan de kwijtingsdebatten van het Parlement; meent dat dit een blijk van minachting is voor de kwijtingsfunctie van het Parlement en voor het recht van het publiek te zien dat alle gebruikers van EU-gelden ter verantwoording worden geroepen, vooral ook gezien het feit dat de lidstaten die in de Raad vertegenwoordigd zijn in feite verantwoordelijk zijn voor zo'n 80% van de totale uitgaven ten laste van de EU-begroting;
8. betreurt dat de Raad in tegenstelling tot andere instellingen geen jaarlijks activiteitenverslag voorlegt aan het Europees Parlement, daarbij opnieuw verwijzend naar het "herenakkoord" van 1970 en naar het ontbreken van een overeenkomstige eis in het Financieel Reglement; verzoekt de Raad opnieuw om meer verantwoording af te leggen aan het grote publiek en de belastingbetaler<sup>1</sup> en dus, in tegenstelling tot wat tot dusver gebeurde, een jaarlijks activiteitenverslag te publiceren en aan het Parlement voor te leggen, zoals in de resolutie van het Parlement van 19 februari 2008 inzake transparantie in financiële aangelegenheden wordt gesuggereerd (paragrafen 44 en 45)<sup>2</sup>;
9. herinnert de Raad aan het standpunt dat het Parlement had uitgedrukt in paragraaf 12 van zijn resolutie van 24 april 2007 over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting voor het begrotingsjaar 2005: "verlangt maximale transparantie op het gebied van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB); *verzoekt*

---

<sup>1</sup> PB L 88 van 31.3.2009, blz. 19.

<sup>2</sup> PB C 184 E van 6.8.2009, blz. 1.

*de Raad te waarborgen dat de begroting van de Raad overeenkomstig punt 42 van het interinstitutionele akkoord [...] geen operationele uitgaven op het gebied van het GBVB bevat; behoudt zich voor de nodige stappen te nemen in geval dit akkoord wordt geschonden"*<sup>1</sup>;

10. erkent dat de Raad het Parlement op verschillende wijzen raadpleegt en op de hoogte houdt over de ontwikkelingen met betrekking tot het GBVB; is echter van oordeel dat het jaarlijkse verslag van de Raad over de voornaamste aspecten en fundamentele keuzes van het GBVB dat overeenkomstig punt 43 van het IA wordt voorgelegd aan het Europees Parlement, zich beperkt tot een beschrijving van in het kader van het GBVB tot stand gekomen gemeenschappelijke standpunten, gemeenschappelijke optredens en uitvoeringsbesluiten en slechts heel weinig informatie bevat over financieringsaspecten, en dus niet voldoende is voor de kwijtingsexercitie;
11. herinnert de Raad aan de resolutie van 25 november 2009, waarin het Parlement hem vraagt na te gaan in hoeverre er op de volgende punten vooruitgang is geboekt:
  - *de afsluiting van alle extrabudgettaire rekeningen van de Raad, overeenkomstig de aanbevelingen van de interne controleur van de Raad;*
  - *de verbetering van de controle van de facturen overeenkomstig de aanbevelingen van de interne controleur van de Raad;*
  - *de publicatie van alle administratieve besluiten wanneer deze als rechtsgrondslag voor begrotingsposten worden gebruikt;*
  - *de toezending aan het Parlement en diens bevoegde commissie van het overeenkomstig artikel 60, lid 7, van het Financieel Reglement op te stellen jaarlijks activiteitenverslag van de Raad, conform de thans bij alle EU-instellingen gangbare praktijk;*
  - *een volledige toelichting van de noodzaak om binnen de begroting van de Raad middelen van de ene begrotingspost naar de andere over te schrijven;*
  - *de verstrekking van schriftelijke antwoorden op de desbetreffende vragen van de bevoegde commissie van het Parlement en de rapporteur van die commissie;*
  - *de bereidheid en bereidwilligheid van de Raad om de bevoegde commissie van het Parlement op basis van deze schriftelijke antwoorden mondelinge toelichting te geven indien zij verdere verduidelijking zouden behoeven;*
12. verzoekt de Raad opnieuw om gedetailleerde informatie over de aard van uitgaven binnen titel 3 ("Uitgaven die voor de Raad voortvloeien uit de uitvoering van specifieke taken"), om het Parlement in staat te stellen na te gaan dat geen van de uitgaven van de uitvoering van de begroting van de Raad de vorm aanneemt van beleidsuitgaven, overeenkomstig het IA;
13. neemt nota van de opmerking van de Rekenkamer in paragraaf 11.10 van het jaarverslag 2008<sup>2</sup> over het feit dat de voortdurende overbudgettering van het Secured European System for Automatic Messaging (SESAME) in strijd is met artikel 5, lid 3 van het

<sup>1</sup> PB L 187 van 15.7.2008, blz. 21.

<sup>2</sup> PB C 269 van 10.11.2009, blz. 1.



Financieel Reglement; neemt kennis van het antwoord van de Raad en van zijn voornemen om de coördinatie van governancestructuren van belangrijke IT-projecten te verbeteren;

14. verwelkomt de controles die de interne eenheid financiële controle van de Raad in 2008 heeft verricht (8 financiële audits en één gemengde), alsook het feit dat een aanzienlijk deel van de aanbevelingen van die eenheid zijn aanvaard; wijst er echter op dat de nota die hierover aan de kwijtingsautoriteiten is toegestuurd tamelijk algemeen was en verzoekt om meer gedetailleerde informatie over het gevolg dat aan de aanbevelingen van de audits is gegeven;
15. is ingenomen met het nieuwe geïntegreerde systeem voor beheer en financiële controle (SAP), dat sinds 1 januari 2008 operationeel is en dat besparingen en efficiencyverbetering voor de drie betrokken instellingen (de Raad, de Rekenkamer en het Hof van Justitie) oplevert;
16. is ingenomen met de bereikte resultaten op het gebied van de consolidatie van de organisatie na de EU-uitbreidingen van 2004 en 2007, met name dankzij de centralisatie van de vertaaleenheden en de aanwerving van ambtenaren uit de nieuwe lidstaten; is eveneens ingenomen met de invoering van een systeem van flexibele werktijden, dat bijdraagt tot een betere combinatie van werk en privéleven; wijst echter op de lage bezettingsgraad van de posten van het organigram (gemiddeld 90%; 86% in 2007)
17. merkt op dat de forse verhoging van de vooruitbetalingen voor het Residentiepaleis (70 miljoen EUR in plaats van de geplande 15 miljoen, met als doel de totale aankoopkosten te reduceren) mogelijk was vanwege de onderbesteding van de begroting over de hele lijn genomen (uitvoeringspercentage van 85,7%).