

**Протокол 9-го заседания  
Комитета парламентского сотрудничества  
«Республика Казахстан – Европейский Союз»  
(г.Астана, 25-26 мая 2010 г.).**

На открытии заседания сопредседатель с казахстанской стороны В.Бобров в своем вступительном слове подчеркнул, что одной из главных задач Комитета на ближайшее время должна стать выработка нового базового соглашения о сотрудничестве и анализ сотрудничества в торгово-экономической сфере, в том числе в вопросах энергетического диалога. В числе других ключевых вопросов повестки дня были названы сотрудничество в области противодействия новым угрозам и перспективы отношений между Казахстаном и ЕС после вступления в силу Лиссабонского договора.

В свою очередь, сопредседатель со стороны ЕП г-н П.Бартолоцци подчеркнул важность деятельности Комитета в контексте развития гражданского общества в Казахстане.

Стороны утвердили без изменений протокол 8-го заседания Комитета парламентского сотрудничества (г.Брюссель, 31 марта – 1 апреля 2010 г.).

Далее по теме **«Реализация Государственной программы «Путь в Европу» на 2009-2011 гг. и Стратегии ЕС в Центральной Азии на 2007-2013 гг., председательство Казахстана в ОБСЕ»** с казахстанской стороны выступил депутат Сената Г.Касымов.

В своем докладе депутат отметил, что Казахстан должен укреплять экономическое и политическое сотрудничество не только с близлежащими государствами, но также и с европейскими странами. Отсюда и родилась идея программы "Путь в Европу". Целью программы является выход на уровень стратегического партнерства с ведущими европейскими странами. Среди приоритетных сфер сотрудничества особое место занимают сотрудничество в области технологий и энергетики.

В программе "Путь в Европу" заложены предпосылки, которые бы способствовали успешному продвижению казахстанских инициатив в качестве председателя ОБСЕ. Перед Казахстаном стоит задача не только поддержать то, что уже было наработано опытом ОБСЕ по всем сферам деятельности, но и придать новый стимул организации.

По данному вопросу с европейской стороны выступила Э.Йеггле. Депутат ЕП отметила, что за последние 10 лет Комитет достиг больших успехов, на последнем заседании было принято решение провести серию переговоров о заключении нового соглашения между ЕС и Казахстаном. Вторую часть своего выступления Э.Йеггле посвятила следующим вопросам: права человека, верховенство права, охрана окружающей среды, образование.

По пункту «**Развитие энергетического диалога**» с казахстанской стороны выступил депутат Мажилиса А.Тлеубердин. Депутат вкратце рассказал об энергетическом секторе Казахстана и подчеркнул, что Казахстан активно участвует в переговорном процессе в рамках Энергетической хартии, готов к сотрудничеству с Евросоюзом по вопросу выработки двух дорожных карт в области повышения энергетической безопасности и промышленного сотрудничества.

А.Тлеубердин упомянул о проведении 1-2 июля 2010 года III Астанинского экономического форума, в рамках которого было запланировано проведение совместно с Всемирным экономическим форумом энергетического бизнес-саммита.

С европейской стороны по данному вопросу выступила Т.Мадурелл. Депутат ЕП отметила, что надежность обеспечения энергоносителями имеет ключевое значение для ЕС, и Казахстан в этом плане зарекомендовал себя надежным партнером.

Также по данной теме выступила депутат парламента Дании Б.Томсен, рассказав об использовании возобновляемых источников энергии в своей стране и поинтересовавшись, какие планы имеются у Казахстана в отношении использования ветровой, солнечной и других видов энергии, а также перспектив энергосбережения.

В своем ответе депутат А.Тлеубердин отметил, что в 2009 году Парламент Казахстана принял специальный закон о поддержке использования возобновляемых источников энергии. Также Парламентом рассматривается проект Закона «Об энергосбережении».

Б.Томсен задала еще один вопрос относительно правового статуса Каспийского моря. Отвечая на этот вопрос, А.Тлеубердин подчеркнул, что данная проблема находится на стадии межгосударственного обсуждения всех пяти прикаспийских государств.

Также европейской стороной был поднят вопрос влияния финансового кризиса на развитие энергетики в Казахстане и возможных последствий для энергетического диалога с ЕС.

В этой связи А.Тлеубердин отметил, что в энергосекторе имеются проблемы, связанные, главным образом с наличием устаревшего и изношенного оборудования, необходимостью больших инвестиций в основные активы.

Б.Томсен также коснулась темы текущих планов экономического развития. Ссылаясь на опыт Норвегии, депутат отметила, что диверсификация экономики предполагает стимулирование создания малых и средних предприятий, и поинтересовалась, намерен ли Казахстан инвестировать в малый и средний бизнес.

В ответ на данный вопрос депутат Мажилиса Г.Карагусова рассказала об основных направлениях антикризисной программы, которая включает

мероприятия по развитию и поддержке малого и среднего бизнеса за счет средств Национального фонда.

В.Бобров, дополняя предыдущего выступающего, в качестве примера привел тот факт, что более 2 миллиардов долларов США было выделено на поддержку только малого и среднего бизнеса. В 2009 году был принят новый Налоговый кодекс, благодаря которому была уменьшена налоговая нагрузка на малый и средний бизнес еще на 2 миллиарда долларов. Таким образом, бизнес смог выстоять в тяжелый кризисный период.

Депутат Сената И.Иманкулов добавил, что созданный по аналогии с норвежским Национальный фонд Казахстана в условиях кризиса «спас» экономику. В Казахстане планируется принятие специальных программ по развитию малого и среднего бизнеса, благодаря которым к 2020 году 40 процентов ВВП будут обеспечены малыми и средними предприятиями.

По теме **«Охрана окружающей среды (включая управление водными ресурсами) и здравоохранение»** с казахстанской стороны выступил депутат Мажилиса М.Итегулов, отметивший, что наиболее перспективными направлениями взаимодействия с ЕС являются такие сферы, как использование возобновляемых источников энергии, внедрение технологий с малой энергоемкостью и минимальными экологическими издержками, образовательные экологические программы, здоровье населения и демографическая ситуация.

В Казахстане разрабатывается экологическая программа на 2010-2014 годы, в которой большой раздел посвящен вопросам внедрения возобновляемой энергии и энергосбережения, Также рассматривается вопрос о создании центра генерации инновационных проектов по возобновляемым источникам энергии.

М.Итегулов также вкратце остановился на механизмах Киотского протокола и участия в нем Казахстана, усилиях ООН по восстановлению Аральского моря.

Кроме того он отметил, что сотрудничество с ЕС в сфере здравоохранения включает проекты по поддержке охраны здоровья матери и ребенка, развитию партнерства с неправительственными организациями, предоставлению технической и консультативной помощи на общую сумму 4,5 миллиона евро.

Э.Йеггле задала несколько вопросов по данной тематике: что было сделано за последние годы в отношении водных ресурсов, предпринимаются ли какие-нибудь меры по улучшению сельского хозяйства, какое влияние оказывает Рогунская ГЭС и в целом вся экосистема в Узбекистане на ситуацию вокруг Аральского моря.

На вопросы ответил Г.Касымов, подчеркнувший, что водные ресурсы являются одной из самых насущных проблем региона. Важно создать равные возможности для сохранения и распределения водных ресурсов между странами Центральной Азии. Особое место в этом плане занимает аральская тематика. Он отметил, что сотрудничество между ЕС и странами Центральной Азии в области

охраны окружающей среды и управления водными ресурсами является перспективным и стратегическим направлением.

Э.Йеггле в продолжение дискуссии заметила, что определенный потенциал имеется в отношении развития технологий использования солнечной энергии в Казахстане. Кроме того, депутат Европарламента указала на возможность использования опыта европейских НПО в сфере защиты окружающей среды и устойчивого развития.

Э.Йеггле также подняла вопрос о ситуации на Семипалатинском полигоне, мерах Правительства по улучшению экологической ситуации.

Г.Касымов, отвечая на вопросы Э.Йеггле, согласился с тем, что в Казахстане необходимо развивать солнечную электроэнергетику. Наряду с этим нужно развивать малые, до 1 миллиона киловатт, атомные электростанции. При этом необходимо решить задачу снижения расходов при производстве альтернативной энергии.

Касаясь ситуации на Семипалатинском полигоне, Г.Касымов сообщил, что город Курчатов, бывший административный центр полигона, был преобразован в научно-технологический центр. С другой стороны, существуют масштабные проблемы в плане обеспечения здоровья людей, обеззараживания и рекультивации земли. С помощью международного сообщества в регионе открыты медицинские центры, совершенствуются технологии оказания медицинской помощи.

В.Бобров в свою очередь констатировал, что на сегодняшний день практически никакой угрозы для окружающей среды полигон не представляет. 80 процентов земли будут возвращены в хозяйственный оборот. Проблемы полигона постепенно решаются.

Э.Йеггле в этой связи предложила в ходе следующего заседания КПС в Казахстане организовать визит делегации Европарламента в Семипалатинский регион.

А.Рубикс поинтересовался ситуацией на целинных землях, текущими урожаями и борьбой с эрозией почв.

Г.Касымов, отвечая на данный вопрос, вкратце остановился на истории освоения целины и отметил, что в настоящее время, при сокращении общей площади земель, используемых в сельскохозяйственном обороте, повышается урожайность за счет использования современных технологий и техники. Таким образом, Казахстан становится мировым поставщиком зерна, и уровень рентабельности в аграрном секторе сравним с энергетическим.

Б.Томсен подняла вопрос о серьезном разрыве в продолжительности жизни женщин и мужчин в Казахстане и поинтересовалась причинами такого дисбаланса.

В ответ на данный вопрос Г.Карагусова, дав характеристику системы охраны материнства и детства в Казахстане, отметила, что продолжительность

жизни мужчин в стране растет, во многом благодаря пропаганде здорового образа жизни, спорту, отказу от курения и алкоголя.

Депутат Мажилиса Д.Нукетаева дополнила Г.Карагусову, сообщив, что в стране имеется положительный опыт деятельности центров репродукции человека.

К.Неведалова, продолжая дискуссию по тематике здравоохранения, задала вопросы относительно доступа граждан к системе здравоохранения, обеспечения водой, а также сотрудничества с сопредельными странами в плане совместного использования водных ресурсов.

В этой связи Г.Карагусова подчеркнула, что согласно Конституции государством гарантирован объем бесплатного медицинского обеспечения для всех граждан.

Касательно водоснабжения было отмечено, в стране имеется определенная зависимость как в плане энергоресурсов, так и водных ресурсов от соседних государств. В Казахстане по поручению Президента реализуется программа по обеспечению каждого жителя чистой питьевой водой. Ожидается, что к 2020 году задача равного водообеспечения всех граждан будет решена.

Д.Нукетаева добавила, что в Казахстане создан "Госпиталь будущего", куда входят семь медицинских клиник, медицинское учебное учреждение, Центр оказания первой медицинской помощи. Реализуется национальная программа "100 школ, 100 больниц".

Далее по пункту **«Текущее состояние и перспективы торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества (в том числе, программы внешней помощи ЕС для Казахстана, последствия создания Таможенного Союза Казахстана, России и Беларуси, вступление Казахстана в ВТО, инвестиционные проекты ЕС в РК)»** выступила Г.Карагусова.

Депутат констатировала, что торгово-экономические отношения Казахстана с европейскими странами, несмотря на кризис, вышли на новый уровень. Объем торговли с ЕС составляет одну треть от всего общего объема. Инвестиции стран Евросоюза также составляют порядка одной трети всех прямых инвестиций.

Казахстан является стабильным и важным энергетическим партнером ЕС: в Европу экспортировано энергоресурсов на сумму 23 миллиарда долларов США.

1 января 2010 года начал действовать Таможенный союз. Основная нормативно-правовая база Таможенного союза согласована, единый Таможенный кодекс проходит процедуры ратификации во всех трех странах союза. Для Казахстана это очень выгодный интеграционный проект: открывается доступ на общий рынок емкостью 177 миллионов человек и суммарным ВВП в 1,6 триллионов долларов США.

При этом создание Таможенного союза не означает уменьшения значимости процесса вступления Казахстана в ВТО. В 2008 году были завершены переговоры между ЕС и Казахстаном о доступе на рынок товаров. Вместе с тем,

продолжаются переговоры по доступу на казахстанский рынок услуг и вопросу экспортного субсидирования сельского хозяйства.

Г.Карагусова выразила в этой связи просьбу к депутатам Европарламента поддержать позицию казахстанской стороны по субсидированию сельскохозяйственных предприятий, а также приданию Казахстану статуса страны с рыночной экономикой.

Х.Дорфман, вкратце охарактеризовав взаимодействие Казахстана и ЕС в контексте присоединения к ВТО, поинтересовался, какое содействие Европарламент мог бы оказать при подготовке нового Соглашения о сотрудничестве и партнерстве. Также депутат Европарламента поднял вопросы о мерах правительства по борьбе с коррупцией и влияния деятельности Таможенного союза на торгово-экономические отношения с ЕС.

В.Бобров пояснил, что содержательные аспекты нового соглашения можно обсудить позднее, при рассмотрении соответствующего пункта повестки дня.

Г.Карагусова, отвечая на вопрос, подчеркнула, что создание Таможенного союза не снимает задачу вступления в ВТО, а наоборот, имеется в виду ускорить и завершить переговорный процесс, в том числе и с ЕС.

В.Бобров добавил, что главной задачей страны является диверсификация экономики. Рынок в 16 миллионов не позволяет создавать высокоэффективные машиностроение и перерабатывающую промышленность. Поэтому только создание Таможенного союза обеспечивает доступ на другие рынки и создание эффективных производств. В этом решении нет политической подоплеки, а только экономическая составляющая.

Э.Йеггле отметила, что знакома с проблемами развития сельского хозяйства в Казахстане и пообещала будировать эти вопросы на европейском уровне.

Н.Жустен (глава делегации Еврокомиссии в Казахстане) сообщил участникам о ходе текущих переговоров между Европейской Комиссией и Казахстаном относительно присоединения к ВТО и присвоения статуса страны с рыночной экономикой. У европейской стороны возникли вопросы относительно соответствия целей Таможенного союза принципам ВТО. По мнению ЕС, создается новый торговый барьер. Также важно определиться, как участники Таможенного союза будут вступать в ВТО: совместно или параллельно.

Также Н.Жустен сообщил, что переговоры по присвоению статуса страны с рыночной экономикой находятся на завершающем этапе.

Г.Карагусова в своем комментарии отметила, что Таможенный союз находится только на начальной стадии формирования, и требования ВТО будут учитываться в ходе переговорного процесса.

Г.Касымов добавил, что инициатива совместного вступления в ВТО принадлежала России, которая впоследствии приняла решение вступать в эту организацию самостоятельно. Казахстан оказался в уязвимой ситуации и вынужден возвращаться к исходной ситуации и наверстывать упущенное.

Завершение первого дня.День второй, 26 мая 2010 года

В.Бобров, открывая заседание, сообщил, что к участникам присоединились председатель Комиссии по правам человека при Президенте, депутат Мажилиса С.Турсунов и Специальный представитель ПА ОБСЕ по ситуации в Кыргызстане, депутат Сената А.Ахметов.

Затем В.Бобров выступил по теме **нового Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с ЕС**.

Поблагодарив европейских партнеров за проявленное понимание при обсуждении перспектив нового соглашения, докладчик выразил мнение о том, что соглашение не должно быть типовым и должно учитывать уровень взаимоотношений Казахстана с ЕС. Казахстан - единственная страна в регионе, заключившая соглашения о стратегическом сотрудничестве с рядом европейских государств, в частности, с Францией, Испанией и Италией. В настоящее время завершаются аналогичные переговоры по заключению соглашения с Германией.

Особое значение для Евросоюза имеют поставки энергоносителей: в частности, доля поставок казахстанской нефти в Румынии составляет 20 процентов, в Австрии - 25 процентов. Краеугольным видится раздел соглашения о расширении диалога в области энергетики в целях укрепления энергетической безопасности, в том числе в сфере реализации нефтегазовых проектов, повышения энергоэффективности и энергосбережения, использования возобновляемых источников энергии, в области ядерной энергетики.

Новое соглашение должно содержать сильный гуманитарный блок, включающий положения о развитии конструктивного партнерства в обеспечении мира, демократии, безопасности и стабильности на евразийском пространстве. Казахстан нацелен на всемерное укрепление и расширение сотрудничества в области верховенства закона, надлежащего государственного управления, соблюдения прав человека.

Казахстан заинтересован во взаимодействии с Евросоюзом в области гражданской обороны и предупреждении чрезвычайных ситуаций.

Есть почва для укрепления связей в области торговли, транспорта, образования, науки и исследований, охраны окружающей среды, культуры,

социальной политики. Казахстан заинтересован также в развитии сотрудничества в сфере индустриально-инновационного развития.

В.Бобров подчеркнул необходимость скорейшего согласования директивы, которая бы уполномочила Еврокомиссию начать переговоры с Казахстаном по проекту нового соглашения.

Г.Карагусова в дополнение отметила, что важно отразить в новом соглашении вопросы активного содействия в переговорах по вступлению в ВТО, включая сельское хозяйство и рынок услуг, и признания Казахстана страной с рыночной экономикой.

И.Вайдере согласилась с тем, что необходимо ускорять согласование мандата Еврокомиссии на разработку нового соглашения, и поддержала предложения казахстанской стороны по содержанию документа.

П.Бартолоцци сообщил, что Европарламент в ближайшее время должен обсудить новую стратегию ЕС в отношении Центральной Азии и европейские парламентарии будут использовать эту возможность для обсуждения поднятых сегодня вопросов. По его мнению, самыми важными элементами нового соглашения должны стать вопросы энергетического сотрудничества, водоснабжения в Центральной Азии, и стабильности и безопасности региона. Также необходимо отразить в документе такой аспект, как обеспечение продовольственной самодостаточности.

Кроме того, депутат Европарламента акцентировал внимание участников на планах Евросоюза инвестировать в азиатский регион около 1 миллиарда евро в ближайшее время, в связи с чем у Казахстана есть возможность внести конкретные предложения по инвестированию проектов на своей территории.

А.Кортес (Посол Испании в Казахстане) отметил, что новое соглашение должно быть более амбициозным, чем предыдущее, поскольку сотрудничество за последние десять значительно углубилось, и появились новые аспекты, которые должны отразить характер стратегического партнерства. Испанское председательство ЕС поддерживает заключение нового соглашения и ожидает скорейшего начала переговоров по проекту документа.

Е.Утембаев (Посол Казахстана в Бельгии) подчеркнул, что в новом соглашении могут быть заложены новые формы межпарламентского сотрудничества. Также Е.Утембаев сообщил, что в ходе встречи с Президентом Н.А. Назарбаевым 10 мая 2010 года Президент Евросоюза Х.ван Ромпей поддержал идею соглашения о продвинутом партнерстве и присоединение Казахстана к ВТО в ближайшем будущем.

С целью ускорения процесса выработки переговорного мандата ЕС Е.Утембаев предложил И.Вайдере направить соответствующие обращения руководству Европарламента и другим институтам Еврокомиссии. Важно, чтобы до конца испанского председательства в ЕС стороны могли бы начать предметное обсуждение содержания нового соглашения. Еще одна сфера



взаимодействия с Европарламентом – процесс отбора проектов для финансирования Европейским банком в рамках инвестиционного пакета для стран Центральной Азии.

Далее слово было предоставлено депутату Мажилиса С.Ибрагимову для выступления по теме **взаимодействия между Казахстаном и ЕС**.

С.Ибрагимов констатировал значительный прогресс в диалоге с ЕС и призвал европейских парламентариев наряду с вопросами экономического сотрудничества уделять внимание особенностям культурно-религиозного мировоззрения казахстанцев, их восприятия демократических ценностей, а также учитывать возросшую роль страны на международной арене.

Касаясь вступления Казахстана в ВТО, депутат отметил, что Казахстан нуждается в поддержке Европарламента в данном вопросе. Также С.Ибрагимов подчеркнул необходимость более тщательного рассмотрения проблем борьбы с терроризмом.

Б.Томсен задала выступающему вопросы относительно инвестирования инновационной деятельности и развития туризма.

В ответ С.Ибрагимов сообщил, что из Национального фонда банкам второго уровня были выделены средства для субсидирования малого и среднего бизнеса.

Также депутат отметил, что в Казахстане принята масштабная программа по развитию туризма и предложил включить вопросы туризма и культуры в новое соглашение о сотрудничестве.

Г.Карагусова в свою очередь добавила, что целью недавно принятой индустриально-инновационной программы являются посткризисное оздоровление и диверсификация экономики Казахстана.

В.Бобров также напомнил, что в первом квартале 2010 года в Казахстане зафиксирован рост ВВП, и таким образом видно, что меры по стабилизации экономики начинают работать.

Е.Утембаев сообщил, что вопросы двустороннего сотрудничества в области туризма и культуры регулируются Культурной конвенцией Совета Европы, к которой Казахстан недавно присоединился. Соответственно, данная конвенция может стать одним из базовых документов при разработке положений о взаимодействии в сфере образования, культуры и спорта.

И.Вайдере попросила разъяснить принцип формирования тарифов в связи с созданием Таможенного союза, так как этот вопрос затрагивает интересы стран, импортирующих товары в Казахстан.

Г.Карагусова напомнила, что вопрос о тарифах уже поднимался в ходе вчерашнего заседания, и дала разъяснения по поводу тарифов на автомобили и другие товары: работает совместная комиссия по тарифам Таможенного союза и в ближайшее время согласование будет завершено. Кроме того, в рамках переговорного процесса с членами ВТО тема Таможенного союза также будет затрагиваться. То есть, в конечном итоге консенсус будет найден.

И.Вайдере, тем не менее, заметила, что создание Таможенного союза может усложнить торговые отношения между Казахстаном и ЕС, и выразила надежду на развитие сбалансированной и открытой торговли.

Г.Карагусова в свою очередь сообщила, что согласно Таможенному кодексу каждая из трех стран может вносить коррективы в торговые отношения в рамках двустороннего сотрудничества.

П.Бартолоцци заявил, что члены его делегации полностью поддерживают вступление Казахстана в ВТО. Однако, есть определенные процедуры, которые необходимо соблюсти, включая требование о соответствии норм Таможенного союза принципам ВТО.

В.Бобров отметил, что у депутатов Парламента имеется четкое понимание о том, что введение защитных пошлин ведет к росту расходов избирателей. С другой стороны, временные защитные меры необходимы для развития определенных отраслей промышленности. Казахская сторона очень внимательно и комплексно будет подходить к вопросу о тарифах.

Далее председательствующий предоставил слово депутату Сената Ю.Кубайчуку для доклада по теме **упрощения визового режима между Казахстаном и странами ЕС**.

В своем выступлении депутат дал краткую характеристику визового режима Казахстана, сообщил, что подписаны соглашения о безвизовых поездках для владельцев дипломатических паспортов с 44 государствами, для владельцев служебных паспортов - с 31 страной, граждан с национальными паспортами - с 14 странами.

Граждане Европейского Союза пользуются упрощенной процедурой получения казахстанских виз. Кроме того, им не требуется регистрация в органах миграционной полиции после въезда в страну при условии их прибытия через международные аэропорты.

В то же время практика оформления шенгенских виз для граждан Казахстана сильно усложнена. Так, выдача виз в страны Европы для владельцев дипломатических, служебных и национальных паспортов занимает от 15 до 30 дней.

Европейские страны могли бы выдавать на основе нот Министерства иностранных дел многократные визы высокопоставленным государственным служащим по линии ОБСЕ, НАТО, ВТО и ЕС сроком до двух-трех лет. Упрощение взаимных поездок не приведет к нелегальной миграции на пространство ЕС со стороны казахстанцев. Также Астана готова к интенсификации диалога с ЕС в смежных областях, таких, как борьба с нелегальной миграцией и организованной преступностью, беженцы и усиление защитных данных паспортов.

В Казахстане с 2009 года начали выдавать электронные национальные паспорта, в 2010 году планируется начать оформление дипломатических и

служебных паспортов нового поколения с электронными носителями. Указанные меры направлены на то, чтобы исключить какие-либо сомнения у иностранных государств относительно миграционного риска со стороны владельцев дипломатических и служебных паспортов, а также в целях скорейшего подписания двустороннего соглашения по освобождению владельцев дипломатических и служебных паспортов от визовых требований.

Определенные надежды возлагаются на новый Визовый кодекс ЕС. В соответствии с новыми правилами предусмотрена максимальная прозрачность и некоторые ослабления в получении визы.

В завершение своего выступления Ю.Кубайчук высказал просьбу к депутатам Европарламента поддержать инициативу Казахстана о заключении соглашения об облегчении режима взаимных виза поездок граждан Казахстана и ЕС.

На данную тему также высказался депутат А.Ахметов, отметивший, что Казахстан на международной арене доказал, что является миролюбивым и развитым государством. Но в визовых вопросах со стороны ряда европейских стран все еще сильны стереотипы. А.Ахметов обратил внимание европейских парламентариев на необходимость решения такого рода вопросов в деликатном ключе.

Х.Агуилар, отвечая на поднятые вопросы, сообщил, что с вступлением в силу Лиссабонского договора будет применяться единый визовый режим. Казахстан играет ведущую роль в глобальном контексте, имеет важный статус в международных делах. В этой связи важна выработка стандартизованного подхода и соответствующего мандата Европейской комиссии на проведение переговоров по либерализации визового режима с Казахстаном.

Очевидно, что Казахстан не представляет никакой угрозы в плане терроризма, а, наоборот, это очень надежная страна-партнер, когда речь идет о предотвращении террористической угрозы и ее распространения по всему миру. В равной мере Казахстан не представляет никакой угрозы в контексте незаконной миграции.

Х.Агуилар заверил казахстанских участников, что депутаты Европарламента будут содействовать решению визового вопроса в соответствии со стандартами Лиссабонского договора, с учетом статуса Казахстана в торговом, экономическом и правовом взаимодействии с ЕС.

Депутат Сената И.Иманкулов в свою очередь поделился своими негативными впечатлениями относительно процесса получения визы в Посольстве Германии и высказался в пользу соблюдения принципа взаимности при получении казахстанских виз гражданами ЕС.

Х.Агуилар признал уместным мнение, высказанное И.Иманкуловым, и призвал к совместной практической работе по либерализации визового режима.

Далее с презентацией **Национального плана действий в области прав человека в Казахстане на 2009-2012 годы** выступил депутат С.Турсунов.

Депутат отметил, что Национальный план действий в области прав человека - первый в истории Казахстана документ, формулирующий основные направления внутренней и внешней политики нашего государства в сфере прав человека.

Казахстан ратифицировал семь основных международных актов, регулирующих различные аспекты прав человека. В соответствии с упомянутыми пактами и конвенциями в Казахстане был принят ряд законов, регламентирующих права и свободы человека.

При содействии ООН и ЮНЕСКО запущена цифровая библиотека, которая предоставляет бесплатную правовую информацию в сфере защиты прав человека.

Национальный план получил высокую оценку в ходе конференции БДИПЧ ОБСЕ по человеческому измерению в Варшаве 30 сентября 2009 года. Презентация данного документа была также проведена в Женевском отделении ООН, Конгрессе и Государственном департаменте США.

США заявили о готовности содействовать реализации национального плана. В документе нашла отражение позиция Европарламента по поводу процесса демократизации, соблюдения прав человека, свободы СМИ.

А.Ахметов дополнил выступающего, сообщив, что в Казахстане проживают представители 130 этнических групп и 46 конфессий. Национальная и религиозная дискриминация запрещена Конституцией. Хельсинкская комиссия Конгресса США отметила, что Казахстан является страной, которая может служить моделью терпимости и недискриминации.

Х.Агуилар в этой связи поинтересовался, не существует ли в Казахстане напряжения в плане сосуществования различных конфессий.

А.Ахметов ответил, что все традиционные религии сосуществуют в мире, безопасности и согласии, культовые сооружения в Казахстане построены по соседству друг с другом. Иногда казахстанские власти даже критикуют за слишком лояльное отношение к нетрадиционным религиозным течениям.

Вместе с тем, на Западе заслуги Казахстана в сохранении межнационального и межконфессионального согласия остаются на втором плане, в то время, как приоритетной, даже в ходе международных форумов, становится тема осуждения Е.Жовтиса за уголовное преступление, фактически дело доходит до вмешательства во внутренние процессы Казахстана. Каждая страна должна уважать законодательство другой страны, юридическую систему другой страны.

А.Рубикс попросил уточнить, как разграничиваются функции Комиссии по правам человека и Уполномоченного по правам человека.

С.Турсунов ответил, что Комиссия по правам человека подчинена Главе государства, в то время, как Уполномоченный по правам человека является должностным лицом, не подотчетным Президенту. Уполномоченный по правам человека предметно работает с людьми, принимает участие в судебных заседаниях, следит за обращением с осужденными.

Также С.Турсунов сообщил, что в стране действует Ассамблея народа Казахстана, объединяющая представителей всех национальностей.

В.Бобров в свою очередь добавил, что в Казахстане с целью поддержания межэтнического мира и стабильности принята Доктрина национального единства.

Далее председательствующий предоставил слово депутату А.Ахметову для доклада **о текущей ситуации в Кыргызстане и Центральной Азии.**

А.Ахметов сообщил, что в ходе двух визитов в Кыргызстан в качестве Специального представителя ПА ОБСЕ он провел ряд встреч с главой и членами временного правительства, главами дипломатических миссий России, США, Германии, представителями ООН, ОБСЕ и ЕС, представителями гражданского общества, членами Парламента и другими общественными деятелями.

В ходе встреч были обсуждены вопросы политической обстановки и обеспечения безопасности, легитимности деятельности временного правительства, международной помощи в восстановлении стабильности.

По мнению А.Ахметова, наличие 104 политических партий в Кыргызстане – избыточная цифра для 5-миллионного населения, и это сильно затрудняет выработку политических решений. Также препятствует диалогу позиция ряда политических деятелей Кыргызстана, считающих бывших президентов К.Бакиева и А.Акаева казахстанскими ставленниками, и не согласных с казахстанской позицией о том, что социально-экономические проблемы стали основной причиной политического кризиса в Кыргызстане.

А.Ахметов доводил до сведения членов действующего правительства Кыргызстана свою точку зрения о губительности эгоистичного поведения кыргызской элиты для независимости и государственности страны, необходимости экстренных мер по политической стабилизации.

Казахстан, со своей стороны, обеспечил поставки в Кыргызстан семян для посевной кампании, нефтепродуктов, оказал финансовую и гуманитарную помощь.

Другим критически важным вопросом в Центральной Азии является ситуация в Афганистане. Из 56 государств-членов ОБСЕ 53 в том или ином смысле вовлечены в ситуацию в Афганистане.

Несмотря на поражение талибов и присутствие многонационального воинского контингента, производство наркотиков в Афганистане увеличилось. Суть проблемы в том, что ситуация в стране никогда не будет стабилизирована

путем применения военной силы. Надо думать об изменениях подходов ОБСЕ и Евросоюз к афганской проблеме.

Также А.Ахметов выразил свое несогласие с позицией Министра обороны США о возможности интегрирования талибов в политическую систему Афганистана.

Относительно вопроса об иранской ядерной программе депутат отметил, что в ходе Вашингтонского саммита по ядерной безопасности было подтверждено право всех стран на использование ядерной энергии в мирных целях, а также подчеркнул миролюбие самих жителей Ирана.

Б.Томсен в качестве комментария к выступлению А.Ахметова отметила, что достаточной причиной для вооруженной борьбы с режимом талибов является факт их негуманного отношения к женщинам и детям.

Э.Йеггле сообщила, что она участвовала в миссиях наблюдателей за выборами как в Кыргызстане, так и Казахстане. В ходе общения с рядовыми избирателями в Казахстане она заметила, что Президент Н.А. Назарбаев пользуется народной поддержкой. В Кыргызстане иная ситуация: в ходе избирательной кампании К.Бакиева чувствовалось, что страна разделена на Юг и Север. Вместе с тем, причиной кризиса в Кыргызстане, по ее мнению, была масштабная коррупция в окружении К.Бакиева.

В.Бобров, резюмируя дискуссию по Кыргызстану, напомнил участникам, что основной задачей Казахстана как председателя ОБСЕ было недопущение эскалации насилия и гражданской войны. Эту задачу Президент Казахстана во взаимодействии с Президентами США и России успешно выполнил, приняв, в том числе, меры по эвакуации К.Бакиева.

С.Ибрагимов подверг сомнению утверждение о негуманности афганских законов, сославшись на статистические данные: на каждые 10 тысяч жителей в США было казнено в 17 раз больше людей, чем в Афганистане.

Также он констатировал, что военным путем подчинить Афганистан невозможно. Поэтому Казахстан, будучи председателем ОБСЕ, стремится найти мирное решение таких вопросов, как конфликты в Приднестровье, Нагорном Карабахе.

А.Ахметов подчеркнул, что демократию в Кыргызстане не следует путать с вандализмом и анархией. В Кыргызстане наблюдаются одновременно демократия и анархия.

Далее председательствующий предоставил слово депутату Д.Нукетаевой по теме **«Развитие политических процессов в Казахстане и Евросоюзе: демократия, права человека и конституционное развитие, включая политический плюрализм, роль законодательства, свобода СМИ, положение женщин в обществе»**.

Д.Нукетаева в начале своего выступления, в соответствии с просьбой депутатов Европарламента, остановилась на вопросах развития туризма в Казахстане.

Она отметила, что в плане туристического потенциала Казахстан богат и разнообразен. На территории страны в древности проходил Великий шелковый путь. Очень перспективным направлением туризма является организация посещения космодрома "Байконур". Имеется большой задел для роста числа туристических поездок с деловыми целями.

Важным шагом стало принятие в 2006 году государственной программы развития туризма на 2007-2011 годы. В настоящее время туристическом секторе задействовано около 1 200 предприятий малого и среднего бизнеса. Проведение в 2011 году в Астане и Алматы зимних азиатских игр станет мощным стимулом для развития туризма.

Продолжая свое выступление по основному пункту повестки дня, Д.Нукетаева отметила, что вопрос политики в отношении женщин являются одним из важных составляющих государственного строительства. Это связано с тем, что женщины играют важную роль во всех сферах жизни общества, они составляют более половины всего населения страны, при этом удельный вес женщин, имеющих высшее образование больше, чем мужчин. Женщины составляют около 40 процентов предпринимателей, занятых в малом бизнесе. Имеются положительные тенденции в политическом статусе женщин: они представлены в органах государственной власти, 21 депутат Парламента - женщины, две женщины – министры в составе правительства. При Президенте действует Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике.

Большое внимание уделяется выполнению Национального плана действий по улучшению положения женщин, Стратегии гендерного равенства на 2006-2016 годы, предусматривающих меры по борьбе с насилием в отношении женщин и детей, ужесточению уголовной ответственности, созданию кризисных центров. Экономический рост позволил увеличить размеры пенсий, пособий, социальных выплат независимо от дохода семьи.

8 декабря 2009 года Президентом был подписан Закон "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин", инициированный Парламентом.

Б.Томсен в позитивном ключе отметила представленную информацию о процессе демократизации и защите прав человека, а также расширении прав и полномочий женщин.

Она подчеркнула, что ЕС основан на общих ценностях - демократии, верховенстве закона, правах человека, свободе средств массовой информации и борьбе с коррупцией. Скандал с карикатурами на пророка Мухаммеда вызвал негативную реакцию многих европейцев, но, тем не менее, государственные

органы не смогли воздействовать на СМИ, опубликовавшие карикатуры, принцип свободы СМИ оказался приоритетным.

Партнерство ЕС с другими государствами в такой же мере основано на соблюдении общих ценностей. Турция в течение многих лет пытается присоединиться к ЕС, но большинство стран Евросоюза считает, что эта страна не соответствует критериям в сфере прав человека.

В равной степени принцип свободы СМИ относится к Интернету, хотя сам Интернет имеет как позитивные, так и негативные аспекты. В Европе экономический рост, инновации и развитие науки напрямую связан со свободой мысли, свободой слова, в том числе, в Интернете. Такого же отношения к свободе слова в Интернете европейцы ожидают от своих партнеров.

К.Неведалова коснулась вопроса о роли молодежи в обществе. 2011 год в Европейском союзе объявлен Годом молодежи, и в этой связи можно было бы эту тему отразить в новом соглашении. Также необходимо развивать сотрудничество в сфере спорта.

Е.Утембаев в ответ на комментарий К.Неведаловой отметил, что присоединение Казахстана к Культурной конвенции Совета Европы означает создание единого поля с общими ценностями – демократическими, культурными и другими. Кроме того, присоединение Казахстана к Болонскому процессу согласуется с движением страны в направлении умной экономики. Казахстан ежегодно направляет 3 тысячи студентов в лучшие зарубежные вузы – это содействует развитию новой экономики. В этом отношении Казахстан задает тон в Центральной Азии.

Евросоюз принял стратегию развития до 2020 года, которая совпадает с целями казахстанской стратегии до 2030 года, а также программой индустриально-инновационного развития. Представленный сегодня национальный план действий по правам человека также является подтверждением стремления Казахстана добиваться прогресса как в демократическом развитии, так и в других сферах.

В.Бобров в ответ на комментарий Б.Томсен подчеркнул, что в каждой стране существует свое законодательное поле, соответственно в Казахстане имеется свой порядок регулирования СМИ. В Законе "О средствах массовой информации" прописаны меры реагирования в случае появления публикаций в СМИ, включая Интернет, направленных на подрыв национальной безопасности или на разжигание национальной и религиозной розни.

Е.Утембаев в свою очередь предложил изучить возможность создания группы по изучению развития СМИ, безопасности Интернета, соответствующих модельных законов ЕС.

В.Бобров поддержал идею изучения модельных законов ЕС и выразил готовность к обмену информацией с европейскими партнерами.



Далее председательствующий предоставил слово депутату Мажилиса С.Токпакбаеву для доклада по вопросу **борьбы с новыми угрозами, терроризмом, организованной преступностью, торговлей людьми.**

В своем выступлении С.Токпакбаев отметил, что Казахстан практически находится в окружении очагов террористической, социальной, этнорелигиозной напряженности - это Афганистан, Северный Кавказ, Синьцзянь-Уйгурский автономный район Китая, с недавнего времени Кыргызстан. Сохраняется устремление к региону, в том числе и к Казахстану, со стороны отдельных зарубежных террористических организаций, патронируемых "Аль-Каеда". В результате принятых мер не допущено проникновение террористического потенциала на территорию Казахстана. За последние два года нейтрализована деятельность подконтрольных "Аль-Каеда" ячеек террористических организаций "Союз исламского джихада", "Исламская партия Туркестан". Учитывая исключительную важность формирования правовых условий противодействия терроризму, Казахстан присоединился ко всем 13 универсальным конвенциям ООН по борьбе с терроризмом.

Парламентом ратифицированы более 40 многосторонних и двусторонних договоров и соглашений в сфере противодействия терроризму. В 2009 году принят Закон "О противодействии легализации, отмыванию доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма", в соответствии с которым создан специальный орган - Комитет финансового мониторинга в Министерства финансов. Основная задача этого комитета - борьба с отмыванием денег и выявление каналов финансирования террористической деятельности.

Созданы все необходимые условия по подготовке специалистов антитеррора, в том числе их обучение за рубежом в странах Евросоюза. Проводились совместные учебы, тренинги, семинары с партнерами из Германии, Франции и Великобритании. Установлены и успешно развиваются контакты с контртеррористическим комитетом и другими профильными комитетами Совета безопасности ООН, антитеррористическими подразделениями ОБСЕ, компетентными органами стран ближнего и дальнего зарубежья. В конкретную практическую плоскость перешла работа, осуществляемая в рамках реализации индивидуального плана партнерства с НАТО. Кроме того, вопрос сотрудничества в борьбе с терроризмом на постоянной основе поднимается в рамках подкомитета по правосудию и правопорядку Республики Казахстан и Европейский союз.

На протяжении последних лет основными компонентами наркобизнеса на территории Казахстана остаются поступление наркотических средств афганского происхождения, при этом соседство с Россией, наркорынок которой является одним из крупнейших в мире, предопределяет прохождение через территорию Казахстана мощных транзитных потоков наркотиков.

По оценкам ООН на протяжении последних пяти лет в Казахстане удается удержать количество наркозависимых на уровне 55 тысяч человек. Под эгидой Европейской комиссии реализуется программа по сокращению распространения наркотиков в Центральной Азии. В 2009 году правоохранительными органами изъяты 26,3 тонны марихуаны и 556 килограммов гашиша.

Мониторинг ситуации с наркотрафиком в странах Центральной Азии позволяет сделать вывод о необходимости ведения борьбы с наркопреступностью в тесной увязке с предотвращением коррупции на пунктах пограничного таможенного контроля. В этом контексте Казахстан предлагает рассмотреть вопрос о расширении сотрудничества между Центральной Азией и Европейским союзом в рамках региональных программ по вопросам борьбы с коррупцией.

Вопрос укрепления пограничного контроля имеет ключевое значение для обеспечения региональной стабильности и в этой связи Казахстан выражает готовность к развитию сотрудничества с Евросоюзом в этом направлении, включение увеличения финансирования с европейской стороны в рамках программы "БОМКА".

В.Бобров в дополнение к информации докладчика отметил, что закрытие границы с Кыргызстаном в период политического кризиса в соседней стране было обусловлено необходимостью предотвращения наркотрафика и проникновения элементов, связанных с преступными и террористическими группировками. Со стороны Кыргызстана граница слабо оборудована в техническом отношении и перед Евросоюзом был поставлен вопрос о выделении дополнительных средств для оборудования пограничных постов.

С.Токпакбаев, в ответ на вопрос о принимаемых мерах по борьбе с торговлей людьми, сообщил, что с учетом более высокого уровня экономического развития Казахстан привлекает все большее количество людей в поисках лучших условий жизни и работы. Трудовые мигранты зачастую становятся жертвами торговли людьми.

С начала 2010 года в Казахстане возбуждено 108 уголовных дел, связанных с торговлей и эксплуатацией людей. Правительством принят план мероприятий по предотвращению и профилактике преступлений, связанных с торговлей людьми.

Б.Томсен отметила, что для Европы 108 дел уголовных дел по факту торговли людьми является большим достижением. Европейская юридическая система пока не может эффективно реагировать на все случаи такого рода.

Член делегации ЕП высказался по существу дискуссии относительно борьбы с терроризмом и поддержания стабильности в Центральной Азии, подчеркнув, что присутствие членов НАТО в Афганистане объясняется интересами борьбы с международным терроризмом. По мере снижения

террористической угрозы европейские страны готовы незамедлительно вывести свои воинские контингенты.

Что касается стабильности региона, то Европарламент поддерживает меры по скорейшей легитимизации власти в Кыргызстане путем проведения референдума по Конституции и парламентских выборов.

Для ЕС важны стабильность и безопасность в Центральной Азии, поэтому Евросоюз финансирует программы в сфере безопасности границ, борьбы с наркоторговлей, торговлей людьми, терроризмом и организованной преступностью.

Г.Карагусова в ответ на вопрос о миграционной политике Казахстана сообщила, что в стране два ведомства занимаются миграционными вопросами: Министерство внутренних дел и Министерство труда и социальной защиты. В Казахстане утверждены правила ввоза иностранной рабочей силы, заключены двусторонние договоры о миграции с Узбекистаном и Кыргызстаном. Аналогичное соглашение подписано в рамках ЕврАзЭС. В 2008 году была проведена акция по легализации нелегальных мигрантов.

В ответ на вопрос о масштабах миграции из Китая Г.Карагусова отметила, что, временный ввоз рабочей силы из КНР осуществляется в рамках инвестиционных проектов, при этом инвесторы ежегодно берут на себя обязательства обучить и подготовить определенное количество казахстанских специалистов на смену иностранным сотрудникам.

В.Бобров, завершая заседание, предложил доработать и согласовать текст итогового документа, а также определить сроки следующего заседания в рабочем порядке.

П.Бартолоцци согласился с данными предложениями.

В заключение В.Бобров выразил благодарность делегации ЕП за плодотворную работу, содействие в организации заседания и принятии решений.

П.Бартолоцци поблагодарил казахстанских парламентариев, а также своих коллег за содержательные дискуссии, направленные на развитие отношений между Казахстаном и Евросоюзом.

Завершение заседания.