



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Udviklingsudvalget*

---

**2011/0366(COD)**

5.9.2012

## **UDTALELSE**

fra Udviklingsudvalget

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af en  
asyl- og migrationsfond  
(COM(2011)0751 – C7-0433/2011 – 2011/0366(COD))

Ordfører for udtalelse: Michèle Striffler

PA\_Legam

## ÆNDRINGSFORSLAG

Udviklingsudvalget opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

### Ændringsforslag 1

#### Forslag til forordning

##### 1. led

###### *Kommissionens forslag*

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 78, stk. 2, **og** artikel 79, stk. 2 og 4,

###### *Ændringsforslag*

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 78, stk. 2, artikel 79, stk. 2 og 4, **og artikel 208, stk. 1,**

### Ændringsforslag 2

#### Forslag til forordning

##### 7. led a (nyt)

###### *Kommissionens forslag*

###### *Ændringsforslag*

***under henvisning til den europæiske konsensus om udvikling og den europæiske konsensus om humanitær bistand,***

### Ændringsforslag 3

#### Forslag til forordning

##### Betragtning 1

###### *Kommissionens forslag*

(1) Den Europæiske Unions mål om at oprette et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed bør bl.a. opnås gennem fælles foranstaltninger, der danner rammen om en asyl- og indvandringspolitik baseret på

###### *Ændringsforslag*

(1) Den Europæiske Unions mål om at oprette et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed bør bl.a. opnås gennem fælles foranstaltninger, der danner rammen om en asyl- og indvandringspolitik baseret på

solidaritet mellem medlemsstaterne, og som er retfærdig over for tredjelande og deres statsborgere. Det Europæiske Råd den 2. december 2009 fastslog, at de finansielle midler inden for Unionen bør være mere fleksible og sammenhængende, både i henseende til omfang og anvendelsesområde, for at støtte politikudviklingen inden for asyl og migration.

solidaritet mellem medlemsstaterne, og som er retfærdig over for tredjelande og deres statsborgere. ***Dette mål bør virkeliggøres inden for rammerne af den europæiske konsensus om udvikling, hvori det er fastsat, at EU tager hensyn til målene for udviklingssamarbejdet i alle de politikker, som EU gennemfører, og som kan påvirke udviklingslandene.*** Det Europæiske Råd den 2. december 2009 fastslog, at de finansielle midler inden for Unionen bør være mere fleksible og sammenhængende, både i henseende til omfang og anvendelsesområde, for at støtte politikudviklingen inden for asyl og migration.

#### Ændringsforslag 4

##### Forslag til forordning Betragtning 3

###### *Kommissionens forslag*

(3) Fonden bør udvise solidaritet gennem økonomisk bistand til medlemsstaterne. Den bør fremme en effektiv forvaltning af migrationsstrømme til EU på områder, hvor EU giver så stor en merværdi som muligt, navnlig ved at dele ansvaret mellem medlemsstaterne og dele ansvaret og styrke samarbejdet med tredjelande.

###### *Ændringsforslag*

(3) Fonden bør udvise solidaritet gennem økonomisk bistand til medlemsstaterne. Den bør fremme en effektiv forvaltning af migrationsstrømme til EU på områder, hvor EU giver så stor en merværdi som muligt, navnlig ved at dele ansvaret mellem medlemsstaterne og dele ansvaret og styrke samarbejdet med tredjelande. ***Civilsamfundsorganisationer og lokale og regionale myndigheder i medlemsstaterne og i tredjelande bør deltage i programmeringen, gennemførelsen og evalueringen af de flerårige programmer, der finansieres via denne fond. Europa-Parlamentet og partnerlandenes nationale parlamenter bør også informeres på passende vis og høres om de aktiviteter, der gennemføres i forbindelse med Asyl- og Migrationsfonden.***

## Ændringsforslag 5

### Forslag til forordning Betragtning 24

#### *Kommissionens forslag*

(24) Fonden bør implementeres under fuld overholdelse af de rettigheder og principper, der følger af Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder. Støtteberettigede foranstaltninger bør bl.a. tage højde for den særlige situation for sårbare personer med særlig opmærksomhed på og specifikke tiltag for uledsagede mindreårige og andre udsatte mindreårige.

#### *Ændringsforslag*

(24) Fonden bør implementeres under fuld overholdelse af de rettigheder og principper, der følger af Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder **og De Forenede Nationers menneskerettighedskonventioner**. Støtteberettigede foranstaltninger bør bl.a. tage højde for **en strategi til beskyttelse af migranter, flygtninge og asylansøgere, der hviler på menneskerettighederne, og navnlig** den særlige situation for sårbare personer med særlig opmærksomhed på og specifikke tiltag for **kvinder**, uledsagede mindreårige og andre udsatte mindreårige, **og tilbyde løsninger, som er tilpasset deres situation**.

## Ændringsforslag 6

### Forslag til forordning Betragtning 25

#### *Kommissionens forslag*

(25) Foranstaltninger i og i relation til tredjelande, som støttes via fonden, bør gennemføres i overensstemmelse med andre foranstaltninger uden for EU, der støttes gennem EU's instrumenter for ekstern bistand, både geografisk og tematisk. Når der gennemføres sådanne foranstaltninger, vil der navnlig blive tilstræbt fuld overensstemmelse med de generelle principper og mål for EU's foranstaltninger udadtil i forhold til det pågældende land eller den pågældende region. De bør ikke tage sigte på at støtte direkte udviklingsorienterede foranstaltninger, og de bør eventuelt supplere økonomisk bistand ydet gennem instrumenter for ekstern bistand. Der vil

#### *Ændringsforslag*

(25) Foranstaltninger i og i relation til tredjelande, som støttes via fonden, bør gennemføres i overensstemmelse med andre foranstaltninger uden for EU, der støttes gennem EU's instrumenter for ekstern bistand, både geografisk og tematisk. Når der gennemføres sådanne foranstaltninger, vil der navnlig blive tilstræbt fuld overensstemmelse med de generelle principper og mål for EU's foranstaltninger udadtil i forhold til det pågældende land eller den pågældende region. De bør ikke tage sigte på at støtte direkte udviklingsorienterede foranstaltninger, og de bør eventuelt supplere økonomisk bistand ydet gennem instrumenter for ekstern bistand **under**

ligeledes blive sikret *sammenhæng med EU's* humanitære politik, *navnlig hvad angår implementering af krisebistand.*

*overholdelse af princippet om sammenhæng i udviklingspolitikken som fastsat i konsensusen om udvikling (artikel 35).* Det vil ligeledes blive sikret, *at implementeringen af krisebistand hænger sammen med og supplerer Unionens* humanitære politik *og overholder de humanitære principper, der er fastsat i konsensusen om humanitær bistand.*

## Ændringsforslag 7

### Forslag til forordning Betragtning 36

#### *Kommissionens forslag*

(36) For at styrke solidariteten er det vigtigt, at fonden gennem krisebistand tilvejebringer yderligere støtte til at takle krisesituationer med et stort migrationspres i medlemsstaterne eller i tredjelande eller i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer i overensstemmelse med Rådets direktiv 2001/55/EF af 20. juli 2001 om minimumsstandarder for midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer og om foranstaltninger, der skal fremme en ligelig fordeling mellem medlemsstaterne af indsatsen med hensyn til modtagelsen af disse personer og følgerne heraf.

## Ændringsforslag 8

### Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 1

#### *Kommissionens forslag*

1. Det overordnede mål med fonden er at bidrage til en effektiv forvaltning af migrationsstrømme i EU inden for rammerne af området med frihed,

#### *Ændringsforslag*

(36) For at styrke solidariteten er det vigtigt, at *fonden ved samordning og synergi med den humanitære bistand, der forvaltes af Generaldirektoratet for Humanitær Bistand og Civilbeskyttelse (ECHO),* gennem krisebistand tilvejebringer yderligere støtte til at takle krisesituationer med et stort migrationspres i medlemsstaterne eller i tredjelande eller i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer i overensstemmelse med Rådets direktiv 2001/55/EF af 20. juli 2001 om minimumsstandarder for midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer og om foranstaltninger, der skal fremme en ligelig fordeling mellem medlemsstaterne af indsatsen med hensyn til modtagelsen af disse personer og følgerne heraf.

sikkerhed og retfærdighed i overensstemmelse med den fælles politik for asyl, subsidiær beskyttelse og midlertidig beskyttelse og den fælles indvandringspolitik.

sikkerhed og retfærdighed i overensstemmelse med den fælles politik for asyl, subsidiær beskyttelse og midlertidig beskyttelse og den fælles indvandringspolitik **og under overholdelse af princippet om sammenhæng i udviklingspolitikken og af en strategi til beskyttelse af migranter, flygtninge og asylansøgere, der hviler på menneskerettighederne.**

## Ændringsforslag 9

### Forslag til forordning

#### Artikel 3 - stk. 2 – litra a - 2. afsnit

##### *Kommissionens forslag*

Opfyldelsen af dette mål måles ved indikatorer, bl.a. forbedringen af modtagelsesforhold for asylansøgere, asylprocedurernes kvalitet, ensartede anerkendelsesprocenter på tværs af medlemsstaterne og medlemsstaternes genbosættelsesindsats.

##### *Ændringsforslag*

Opfyldelsen af dette mål måles ved indikatorer, bl.a. forbedringen af modtagelsesforhold for asylansøgere, **navnlig ved grænserne**, asylprocedurernes kvalitet, ensartede anerkendelsesprocenter på tværs af medlemsstaterne og medlemsstaternes genbosættelsesindsats.

## Ændringsforslag 10

### Forslag til forordning

#### Artikel 3 - stk. 2 - litra b – 1. afsnit

##### *Kommissionens forslag*

b) støtte lovlig migration til EU i overensstemmelse med medlemsstaternes økonomiske og sociale behov og fremme en effektiv integration af tredjelandstatsborgere, herunder asylansøgere og personer, der er omfattet af international beskyttelse

##### *Ændringsforslag*

b) støtte lovlig migration til Den Europæiske Union i overensstemmelse med medlemsstaternes økonomiske og sociale behov, fremme en effektiv integration af tredjelandstatsborgere **og styrke respekten for migranternes menneskerettigheder**, herunder asylansøgere og personer med international beskyttelse

## Ændringsforslag 11

### Forslag til forordning Artikel 3 - stk. 2 - litra b – 2. afsnit

#### *Kommissionens forslag*

Opfyldelsen af dette mål måles ved indikatorer, bl.a. tredjelandsstatsborgeres øgede deltagelse på arbejdsmarkedet, i uddannelser og i demokratiske processer.

#### *Ændringsforslag*

Opfyldelsen af dette mål måles ved indikatorer, bl.a. tredjelandsstatsborgeres øgede deltagelse på arbejdsmarkedet, i uddannelser og i demokratiske processer.  
***De foranstaltninger, der træffes for at virkeliggøre dette mål, skal tage hensyn til og begrænse følgerne af hjerneflugt i tredjelande.***

## Ændringsforslag 12

### Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra c – 2. afsnit

#### *Kommissionens forslag*

Opfyldelsen af dette mål måles ved indikatorer, bl.a. antal tilbagesendte.

#### *Ændringsforslag*

Opfyldelsen af dette mål måles ved indikatorer, bl.a. antal tilbagesendte,  
***tilbagesendelsesforanstaltningernes holdbarhed og antal frivilligt tilbagevendte.***

## Ændringsforslag 13

### Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2 – litra d – 1. afsnit

#### *Kommissionens forslag*

d) Fremme solidariteten og ansvarsdelingen mellem medlemsstaterne, navnlig de lande der er mest berørt af migrations- og asylstrømme.

#### *Ændringsforslag*

d) Fremme solidariteten og ansvarsdelingen mellem medlemsstaterne, navnlig de lande der er mest berørt af migrations- og asylstrømme ***og støtte en løbende dialog med civilsamfundsorganisationer i udviklingen af nationale programmer***

## Ændringsforslag 14



**Forslag til forordning  
Artikel 3 – stk. 2 a (nyt)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**2a. Civilsamfundsorganisationer og lokale og regionale myndigheder i medlemsstaterne og i tredjelande bør deltage i programmeringen, gennemførelsen og evalueringen af de flerårige programmer, der finansieres via denne fond**

**Ændringsforslag 15**

**Forslag til forordning  
Artikel 3 - stk. 2 b (nyt)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**2b. Disse mål gennemføres af medlemsstaterne, internationale organisationer, ikke-statslige organisationer og lokale og/eller regionale myndigheder.**

**Ændringsforslag 16**

**Forslag til forordning  
Artikel 3 – stk. 2 c (nyt)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**2c. Kommissionen overvåger og undersøger regelmæssigt fondens mål og evaluerer resultaterne af gennemførelsen og programmeringens effektivitet via eksterne uafhængige evalueringer, for at efterprøve om målene er nået, og for at kunne rette henstillinger om en forbedring af fremtidige foranstaltninger. Der tages behørigt hensyn til forslag fra Europa-Parlamentet og Rådet om uafhængige eksterne evalueringer. Kommissionen inddrager alle relevante interessenter, herunder civilsamfundet og lokale myndigheder i evalueringen af Fællesskabets bistand i henhold til denne**

## *forordning.*

### **Ændringsforslag 17**

#### **Forslag til forordning Artikel 8 – indledning**

##### *Kommissionens forslag*

Med henblik på at lette lovlig migration til EU og sikre en bedre forberedelse af integrationen i værtslandet af de personer, der er nævnt i artikel 4, stk. 1, litra g), inden for rammerne af det specifikke mål i artikel 3, stk. 2, litra b), og i lyset af konklusionerne fra den politiske dialog, jf. artikel 13 i forordning (EU) nr. .../... [horisontale forordning], er bl.a. følgende foranstaltninger i oprindelseslandet støtteberettigede:

##### *Ændringsforslag*

Med henblik på at lette lovlig migration til EU og sikre en bedre forberedelse af integrationen i værtslandet af de personer, der er nævnt i artikel 4, stk. 1, litra g), inden for rammerne af det specifikke mål i artikel 3, stk. 2, litra b), og i lyset af konklusionerne fra den politiske dialog, jf. artikel 13 i forordning (EU) nr. .../... [horisontale forordning], er bl.a. følgende foranstaltninger i oprindelseslandet, ***under overholdelse af sammenhængen i udviklingspolitikken og navnlig EU's forpligtelser i kampen mod hjerneflugt, støtteberettigede.***

### **Ændringsforslag 18**

#### **Forslag til forordning Artikel 9 – stk. 1**

##### *Kommissionens forslag*

1. Inden for rammerne af det specifikke mål i artikel 3, stk. 2, litra b), skal støtteberettigede foranstaltninger forløbe inden for rammerne af sammenhængende strategier gennemført af ikke-statslige organisationer, lokale og/eller regionale myndigheder og være specifikt udformet med henblik på integration på lokalt og/eller regionalt niveau af de personer, der er nævnt i artikel 4, stk. 1, litra a) til g). I den henseende omfatter støtteberettigede foranstaltninger bl.a.:

##### *Ændringsforslag*

1. Inden for rammerne af det specifikke mål i artikel 3, stk. 2, litra b), skal støtteberettigede foranstaltninger forløbe inden for rammerne af sammenhængende strategier gennemført af ***internationale organisationer***, ikke-statslige organisationer, lokale og/eller regionale myndigheder og være specifikt udformet med henblik på integration på lokalt og/eller regionalt niveau af de personer, der er nævnt i artikel 4, stk. 1, litra a) til g). I den henseende omfatter støtteberettigede foranstaltninger bl.a.:

## Ændringsforslag 19

### Forslag til forordning Artikel 21 – stk. 1

#### *Kommissionens forslag*

1. På Kommissionens initiativ kan fondens midler anvendes til at finansiere tværnationale foranstaltninger eller foranstaltninger af særlig interesse for EU vedrørende de generelle og specifikke mål, der er nævnt i artikel 3.

#### *Ændringsforslag*

1. På Kommissionens initiativ kan fondens midler ***under hensyntagen til sammenhængen i udviklingspolitikken*** anvendes til at finansiere tværnationale foranstaltninger eller foranstaltninger af særlig interesse for EU vedrørende de generelle og specifikke mål, der er nævnt i artikel 3.

## Ændringsforslag 20

### Forslag til forordning Artikel 21 – stk. 2 – litra f

#### *Kommissionens forslag*

f) samarbejde med tredjelande, navnlig inden for rammerne af gennemførelsen af tilbagetagelsesaftaler, mobilitetspartnerskaber og regionale beskyttelsesprogrammer.

#### *Ændringsforslag*

f) samarbejde med tredjelande, navnlig inden for rammerne af gennemførelsen af tilbagetagelsesaftaler, mobilitetspartnerskaber og regionale beskyttelsesprogrammer, ***ved samordning og synergi med de udviklingsfonde, der forvaltes af Generaldirektoratet for Udvikling og Samarbejde (EuropeAid), med fokus på foranstaltninger på migrations- og asylområdet i disse lande.***

## Ændringsforslag 21

### Forslag til forordning Artikel 22 – stk. 1

#### *Kommissionens forslag*

1. Fonden yder finansiel bistand til at afhjælpe akutte og specifikke behov i forbindelse med en krisesituation.

#### *Ændringsforslag*

1. Fonden yder finansiel bistand til at afhjælpe akutte og specifikke behov i forbindelse med en krisesituation. ***De foranstaltninger, der gennemføres i tredjelande i henhold til denne artikel, skal være i overensstemmelse med og***

*supplere Unionens humanitære politik og overholde de humanitære principper, der er fastsat i konsensussen om humanitær bistand.*

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Asyl- og migrationsfond
<b>Referencer</b>	COM(2011)0751 – C7-0443/2011 – 2011/0366(COD)
<b>Korresponderende udvalg</b> Dato for meddelelse på plenarmødet	LIBE 15.12.2011
<b>Udtalelse fra</b> Dato for meddelelse på plenarmødet	DEVE 15.12.2011
<b>Ordfører for udtalelse</b> Dato for valg	Michèle Striffler 15.2.2012
<b>Behandling i udvalg</b>	9.7.2012
<b>Dato for vedtagelse</b>	3.9.2012
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: 24 –: 0 0: 0
<b>Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer</b>	Thijs Berman, Ricardo Cortés Lastra, Nirj Deva, Leonidas Donskis, Catherine Grèze, Eva Joly, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Alf Svensson, Keith Taylor, Patrice Tirolien, Anna Záborská, Iva Zanicchi
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere</b>	Santiago Fisas Aixela, Enrique Guerrero Salom, Fiona Hall, Gesine Meissner, Horst Schnellhardt
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 187, stk. 2</b>	Phil Prendergast