



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie ontwikkelingssamenwerking*

---

**2011/0366(COD)**

5.9.2012

## **ADVIES**

van de Commissie ontwikkelingssamenwerking

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie  
(COM(2011)0751 – C7-0433/2011 – 2011/0366(COD))

Rapporteur voor advies: Michèle Striffler

PA\_Legam

## AMENDEMENTEN

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

### Amendement 1

#### Voorstel voor een verordening Visum 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 78, lid 2, en artikel 79, leden 2 en 4,

*Amendement*

gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 78, lid 2, artikel 79, leden 2 en lid 4, **en artikel 208, lid 1,**

### Amendement 2

#### Voorstel voor een verordening Visum 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***gezien de Europese consensus inzake ontwikkeling en de Europese consensus betreffende humanitaire hulp,***

### Amendement 3

#### Voorstel voor een verordening Overweging 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(1) De doelstelling van de Unie om een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht tot stand te brengen, dient onder meer te worden verwezenlijkt door gemeenschappelijke maatregelen, als kader voor een asiel- en immigratiebeleid dat is gebaseerd op solidariteit tussen de lidstaten en dat billijk is voor derde landen en hun

(1) De doelstelling van de Unie om een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht tot stand te brengen, dient onder meer te worden verwezenlijkt door gemeenschappelijke maatregelen, als kader voor een asiel- en immigratiebeleid dat is gebaseerd op solidariteit tussen de lidstaten en dat billijk is voor derde landen en hun

onderdanen. De Europese Raad van 2 december 2009 heeft erkend dat de financiële middelen binnen de Unie nog flexibeler en coherenter dienen te worden, zowel wat de reikwijdte als wat de toepasbaarheid betreft, om de ontwikkeling van het asiel- en migratiebeleid te ondersteunen.

onderdanen. ***Deze doelstelling moet worden verwezenlijkt in het kader van de Europese consensus betreffende humanitaire hulp waarin is vastgelegd dat de Unie bij de uitvoering van al het beleid dat gevolgen kan hebben voor de ontwikkelingslanden, rekening houdt met de doelstellingen van ontwikkelingssamenwerking.*** De Europese Raad van 2 december 2009 heeft erkend dat de financiële middelen binnen de Unie nog flexibeler en coherenter dienen te worden, zowel wat de reikwijdte als wat de toepasbaarheid betreft, om de ontwikkeling van het asiel- en migratiebeleid te ondersteunen.

#### **Amendement 4**

##### **Voorstel voor een verordening Overweging 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(3) Het Fonds dient solidariteit te vertalen in financiële bijstand aan de lidstaten. Het dient te zorgen voor doeltreffender beheer van de migratiestromen naar de Unie op gebieden waarop de meerwaarde van de Unie maximaal is, met name door het verdelen van de verantwoordelijkheid tussen de lidstaten en het verdelen van de verantwoordelijkheid en het opvoeren van de samenwerking met derde landen.

*Amendement*

(3) Het Fonds dient solidariteit te vertalen in financiële bijstand aan de lidstaten. Het dient te zorgen voor doeltreffender beheer van de migratiestromen naar de Unie op gebieden waarop de meerwaarde van de Unie maximaal is, met name door het verdelen van de verantwoordelijkheid tussen de lidstaten en het verdelen van de verantwoordelijkheid en het opvoeren van de samenwerking met derde landen. ***De organisaties in het maatschappelijk middenveld en de lokale en regionale autoriteiten in de lidstaten en in de derde landen moeten deelnemen aan de opzet, de uitvoering en de evaluatie van de uit dit Fonds gefinancierde meerjarige programma's. Het Europees Parlement en de nationale parlementen van de partnerlanden moeten ook naar behoren worden geïnformeerd en geraadpleegd over de activiteiten die uit hoofde van het Fonds voor asiel en migratie worden uitgevoerd.***

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Overweging 24

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(24) Het Fonds dient te worden uitgevoerd met volledige eerbiediging van de rechten en beginselen die zijn verankerd in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie. Bij acties die in aanmerking komen dient met name rekening te worden gehouden met de specifieke situatie van kwetsbare personen en te worden gezorgd voor bijzondere aandacht en gerichte oplossingen voor niet-begeleide minderjarigen en andere minderjarigen die aan gevaar blootstaan.

*Amendement*

(24) Het Fonds dient te worden uitgevoerd met volledige eerbiediging van de rechten en beginselen die zijn verankerd in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie ***en in de verdragen van de Verenigde Naties over de mensenrechten.*** Bij acties die in aanmerking komen dient ***vanuit een op mensenrechten gestoelde benadering waarin de bescherming van migranten, vluchtelingen en asielzoekers centraal staat,*** met name rekening te worden gehouden met de specifieke situatie van kwetsbare personen en te worden gezorgd voor bijzondere aandacht en gerichte oplossingen voor ***vrouwen,*** niet-begeleide minderjarigen en andere minderjarigen die aan gevaar blootstaan.

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 25

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(25) De uit het Fonds gesteunde maatregelen in of met betrekking tot derde landen dienen te worden genomen in synergie en samenhang met andere acties buiten de Unie die door de geografische en thematische EU-instrumenten voor externe bijstand worden ondersteund. Bij de uitvoering van dergelijke acties dient met name te worden gestreefd naar volledige overeenstemming met de beginselen en de algemene doelstellingen betreffende het externe optreden van de Unie ten aanzien

*Amendement*

(25) De uit het Fonds gesteunde maatregelen in of met betrekking tot derde landen dienen te worden genomen in synergie en samenhang met andere acties buiten de Unie die door de geografische en thematische EU-instrumenten voor externe bijstand worden ondersteund. Bij de uitvoering van dergelijke acties dient met name te worden gestreefd naar volledige overeenstemming met de beginselen en de algemene doelstellingen betreffende het externe optreden van de Unie ten aanzien

van het land of de regio in kwestie. De uit het Fonds gesteunde maatregelen mogen niet strekken tot ondersteuning van rechtstreeks op ontwikkeling gerichte acties en dienen waar nodig de financiële bijstand uit de instrumenten voor externe hulp aan te vullen. Er dient tevens te worden gezorgd **voor samenhang** met het **humanitair** beleid van de Unie, **met name wat betreft de verlening van noodhulp**.

van het land of de regio in kwestie. De uit het Fonds gesteunde maatregelen mogen niet strekken tot ondersteuning van rechtstreeks op ontwikkeling gerichte acties en dienen waar nodig de financiële bijstand uit de instrumenten voor externe hulp aan te vullen **met inachtneming van de samenhang in het beleid op het gebied van ontwikkelingssamenwerking zoals is vastgesteld in de consensus inzake ontwikkeling (artikel 35)**. Er dient tevens **voor** te worden gezorgd **dat de verlening van noodhulp consistent is met en een aanvulling vormt op** het **humanitaire** beleid van de Unie **waarbij de humanitaire beginselen worden geëerbiedigd zoals die zijn vastgelegd in de consensus betreffende humanitaire hulp**.

#### Amendement 7

##### Voorstel voor een verordening Overweging 36

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(36) Het is voor de bevordering van de solidariteit van belang dat het Fonds bij noodsituaties waarin sprake is van grote migratiedruk op de lidstaten of derde landen of van massale toestroom van ontheemden, aanvullende steun biedt in de vorm van noodhulp overeenkomstig Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen.

*Amendement*

(36) Het is voor de bevordering van de solidariteit van belang dat het Fonds, **in coördinatie en synergie met de humanitaire hulp van het directoraat-generaal Humanitaire Hulp en Civiele Bescherming (ECHO)**, bij noodsituaties waarin sprake is van grote migratiedruk op de lidstaten of derde landen of van massale toestroom van ontheemden, aanvullende steun biedt in de vorm van noodhulp overeenkomstig Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen.

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De algemene doelstelling van het Fonds is in het kader van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht bij te dragen tot een doeltreffend beheer van de migratiestromen in de Unie, overeenkomstig het gemeenschappelijk beleid inzake asiel, subsidiaire bescherming en tijdelijke bescherming alsook het gemeenschappelijk immigratiebeleid.

*Amendement*

1. De algemene doelstelling van het Fonds is in het kader van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht bij te dragen tot een doeltreffend beheer van de migratiestromen in de Unie, overeenkomstig het gemeenschappelijk beleid inzake asiel, subsidiaire bescherming en tijdelijke bescherming alsook het gemeenschappelijk immigratiebeleid, **met inachtneming van de beleidssamenhang op het gebied van ontwikkelingssamenwerking en een op mensenrechten gestoelde benadering waarin de bescherming van migranten, vluchtelingen en asielzoekers centraal staat.**

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan indicatoren als de verbetering van de opvangvoorzieningen voor asielzoekers, de kwaliteit van de asielprocedures, de convergentie van de erkenningspercentages tussen de lidstaten en de hervestigingsinspanningen van de lidstaten;

*Amendement*

De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan indicatoren als de verbetering van de opvangvoorzieningen voor asielzoekers, **met name aan de grenzen**, de kwaliteit van de asielprocedures, de convergentie van de erkenningspercentages tussen de lidstaten en de hervestigingsinspanningen van de lidstaten;

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – letter b – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) de legale migratie naar de Unie ondersteunen overeenkomstig de economische en sociale behoeften van de lidstaten *en* de werkelijke integratie van onderdanen van derde landen, waaronder asielzoekers en personen die internationale bescherming genieten, *bevorderen*.

*Amendement*

b) de legale migratie naar de Unie ondersteunen overeenkomstig de economische en sociale behoeften van de lidstaten, de werkelijke integratie van onderdanen van derde landen *bevorderen en de eerbiediging van de mensenrechten van migranten*, waaronder asielzoekers en personen die internationale bescherming genieten, *versterken*.

**Amendement 11**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 3 – lid 2 – letter b – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan indicatoren als de mate waarin onderdanen van derde landen deelnemen aan de arbeidsmarkt, het onderwijs en het democratisch bestel;

*Amendement*

De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan indicatoren als de mate waarin onderdanen van derde landen deelnemen aan de arbeidsmarkt, het onderwijs en het democratisch bestel. *De maatregelen die zijn genomen om deze doelstelling te verwezenlijken moeten met de gevolgen van de braindrain in derde landen rekening houden en deze beperken.*

**Amendement 12**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 3 – lid 2 – letter c – alinea 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan indicatoren als het aantal repatrianten;

*Amendement*

De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan indicatoren als het aantal repatrianten, *de duurzaamheid van de terugkeermaatregelen en de omvang van vrijwillige terugkeer*;

**Amendement 13**



**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 3 – lid 2 – letter d – inleidende formule**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) de solidariteit en verdeling van de verantwoordelijkheid tussen de lidstaten bevorderen, met name ten aanzien van de lidstaten die het meest te maken hebben met migratie en asielstromen.

*Amendement*

d) de solidariteit en verdeling van de verantwoordelijkheid tussen de lidstaten bevorderen, met name ten aanzien van de lidstaten die het meest te maken hebben met migratie en asielstromen, **en een permanente dialoog met maatschappelijke organisaties ondersteunen voor de ontwikkeling van nationale programma's.**

**Amendement 14**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 3 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 bis. De organisaties in het maatschappelijk middenveld, de lokale en regionale autoriteiten en de nationale parlementen in de lidstaten en in de derde landen worden bij de opzet, de uitvoering en de evaluatie van de uit dit Fonds gefinancierde programma's geraadpleegd.**

**Amendement 15**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 3 – lid 2 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2ter. Deze doelstellingen worden verwezenlijkt door de lidstaten, door internationale organisaties, door niet-gouvernementele organisaties en lokale en/of regionale autoriteiten.**

**Amendement 16**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 3 – lid 2 quater (nieuw)**

***2 quater. De Commissie onderwerpt de doelstellingen van het Fonds geregeld aan toezicht en evaluatie en zij beoordeelt de resultaten van de uitvoering en de doeltreffendheid van de programmering door middel van externe onafhankelijke evaluaties, om na te gaan of de doelstellingen zijn verwezenlijkt en om aanbevelingen voor verbeteringen in toekomstige maatregelen te kunnen doen. Voorstellen van het Europees Parlement of de Raad voor externe onafhankelijke evaluaties worden terdege in aanmerking genomen. Alle belanghebbenden, met inbegrip van het maatschappelijk middenveld, de nationale parlementen en lokale autoriteiten, worden door de Commissie in voorkomend geval bij de beoordeling van de hulp van de Unie op grond van deze verordening betrokken.***

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Artikel 8 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Teneinde legale migratie naar de Unie te vereenvoudigen en de in artikel 4, lid 1, onder g), bedoelde personen beter voor te bereiden op hun integratie in de gastsamenleving, komen in het kader van de in artikel 3, lid 2, onder b), genoemde specifieke doelstelling en op basis van de conclusies van de in artikel 13 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening] bedoelde beleidsdialoog, met name de volgende acties in het land van herkomst voor steun in aanmerking:

Amendement

Teneinde legale migratie naar de Unie te vereenvoudigen en de in artikel 4, lid 1, onder g), bedoelde personen beter voor te bereiden op hun integratie in de gastsamenleving, komen in het kader van de in artikel 3, lid 2, onder b), genoemde specifieke doelstelling en op basis van de conclusies van de in artikel 13 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening] bedoelde beleidsdialoog ***en met inachtneming van de beleidssamenhang op het gebied van ontwikkelingssamenwerking en in het bijzonder de verplichtingen van de Unie in het kader van de bestrijding van braindrain***, met name de volgende acties in het land van herkomst voor steun in

aanmerking:

## Amendement 18

### Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. In het kader van de in artikel 3, lid 2, onder b), genoemde specifieke doelstelling worden subsidiabele acties uitgevoerd in het kader van samenhangende strategieën die worden uitgevoerd door niet-gouvernementele organisaties, lokale en/of regionale autoriteiten en specifiek de integratie op lokaal en/of regionaal niveau, naargelang het geval, moeten bevorderen van de in de artikel 4, lid 1, onder a) tot en met g), bedoelde personen. In dit kader zijn met name de volgende acties subsidiabel:

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Artikel 21 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Op initiatief van de Commissie kan het Fonds worden gebruikt voor het financieren van transnationale acties of acties die voor de Unie van bijzonder belang zijn en die de in artikel 3 genoemde algemene en specifieke doelstellingen betreffen.

## Amendement 20

### Voorstel voor een verordening Artikel 21 – lid 2 – letter f

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(f). samenwerking met derde landen, met

AD\911707NL.doc

*Amendement*

1. In het kader van de in artikel 3, lid 2, onder b), genoemde specifieke doelstelling worden subsidiabele acties uitgevoerd in het kader van samenhangende strategieën die worden uitgevoerd door **internationale organisaties**, niet-gouvernementele organisaties, lokale en/of regionale autoriteiten en specifiek de integratie op lokaal en/of regionaal niveau, naargelang het geval, moeten bevorderen van de in de artikel 4, lid 1, onder a) tot en met g), bedoelde personen. In dit kader zijn met name de volgende acties subsidiabel:

*Amendement*

1. Op initiatief van de Commissie kan het Fonds worden gebruikt voor het financieren van transnationale acties of acties die voor de Unie van bijzonder belang zijn en die de in artikel 3 genoemde algemene en specifieke doelstellingen betreffen, **met inachtneming van de beleidssamenhang op het gebied van ontwikkelingsamenwerking**.

(f). samenwerking met derde landen, met

PE489.591v02-00

name in het kader van de uitvoering van overnameovereenkomsten, mobiliteitspartnerschappen en regionale beschermingsprogramma's.

name in het kader van de uitvoering van overnameovereenkomsten, mobiliteitspartnerschappen en regionale beschermingsprogramma's ***in coördinatie en synergie met de ontwikkelingsfondsen beheerd door het directoraat-generaal Ontwikkeling en Samenwerking (EuropeAid) gericht op acties op het gebied van migratie en asiel in deze landen;***

## **Amendement 21**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 22 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Het Fonds verleent financiële bijstand om in het geval van een noodsituatie te voorzien in dringende en specifieke behoeften.

*Amendement*

1. Het Fonds verleent financiële bijstand om in het geval van een noodsituatie te voorzien in dringende en specifieke behoeften. ***De maatregelen die in overeenstemming met dit artikel in derde landen worden uitgevoerd moeten consistent zijn met en een aanvulling vormen op het humanitaire beleid van de Unie en de humanitaire beginselen zoals vastgesteld in de consensus betreffende humanitaire hulp in acht nemen.***

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Asiel- en migratiefonds
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2011)0751 – C7-0443/2011 – 2011/0366(COD)
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	LIBE 15.12.2011
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	DEVE 15.12.2011
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Michèle Striffler 15.2.2012
<b>Behandeling in de commissie</b>	9.7.2012
<b>Datum goedkeuring</b>	3.9.2012
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 24 –: 0 0: 0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Thijs Berman, Ricardo Cortés Lastra, Nirj Deva, Leonidas Donskis, Catherine Grèze, Eva Joly, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Alf Svensson, Keith Taylor, Patrice Tirolien, Anna Záborská, Iva Zanicchi
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Santiago Fisas Aixela, Enrique Guerrero Salom, Fiona Hall, Gesine Meissner, Horst Schnellhardt
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Phil Prendergast