



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för utveckling

2011/0366(COD)

5.9.2012

YTTRANDE

från utskottet för utveckling

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av asyl- och migrationsfonden
(COM(2011)0751 – C7-0433/2011 – 2011/0366(COD))

Föredragande: Michèle Striffler

PA_Legam

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning Beaktanded 1

Kommissionens förslag

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 78.2, 79.2 och 79.4,

Ändringsförslag

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 78.2, 79.2 och 79.4 **samt 208.1**,

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Beaktanded 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

med beaktande av det europeiska samförståndet om utveckling och det europeiska samförståndet om humanitärt bistånd,

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 1

Kommissionens förslag

(1) EU:s målsättning att utgöra ett område med frihet, säkerhet och rättvisa bör förverkligas bl.a. genom åtgärder för att utforma en gemensam asyl- och invandringspolitik, som bygger på solidaritet mellan medlemsstaterna och rättvisa gentemot tredjeländer och deras medborgare. Europeiska rådet insåg vid sitt möte den 2 december 2009 behovet av att de ekonomiska resurserna inom unionen

Ändringsförslag

(1) EU:s målsättning att utgöra ett område med frihet, säkerhet och rättvisa bör förverkligas bl.a. genom åtgärder för att utforma en gemensam asyl- och invandringspolitik, som bygger på solidaritet mellan medlemsstaterna och rättvisa gentemot tredjeländer och deras medborgare. **Denna målsättning bör uppnås inom ramen för det europeiska samförståndet om utveckling, där det**

görs alltmer flexibla och samordnade, både i fråga om målsättning och tillämplighet, för att stödja politikutvecklingen inom asyl- och migrationsområdet.

fastställs att unionen ska ta hänsyn till målen för utvecklingssamarbetet i all politik som unionen genomför och som kan påverka utvecklingsländerna.

Europeiska rådet insåg vid sitt möte den 2 december 2009 behovet av att de ekonomiska resurserna inom unionen görs alltmer flexibla och samordnade, både i fråga om målsättning och tillämplighet, för att stödja politikutvecklingen inom asyl- och migrationsområdet.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning

Skäl 3

Kommissionens förslag

(3) Fonden bör ge uttryck för solidaritetsprincipen genom ekonomiskt stöd till medlemsstater. Den bör främja en effektiv hantering av migrationsströmmar till unionen på de områden där unionen tillför största möjliga mervärde, särskilt genom att fördela ansvaret mellan medlemsstaterna och genom att dela ansvaret och stärka samarbetet med tredjeländer.

Ändringsförslag

(3) Fonden bör ge uttryck för solidaritetsprincipen genom ekonomiskt stöd till medlemsstater. Den bör främja en effektiv hantering av migrationsströmmar till unionen på de områden där unionen tillför största möjliga mervärde, särskilt genom att fördela ansvaret mellan medlemsstaterna och genom att dela ansvaret och stärka samarbetet med tredjeländer. ***Organisationer inom det civila samhället samt lokala och regionala myndigheter i medlemsstaterna och i tredjeländer bör delta i programplaneringsprocessen, genomförandet och utvärderingen av de fleråriga program som finansieras genom denna fond. Dessutom bör Europaparlamentet och de nationella parlamenten i partnerländerna på lämpligt sätt informeras och rådfrågas om de verksamheter som bedrivs inom ramen för asyl- och migrationsfonden.***

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl 24

Kommissionens förslag

(24) Fonden bör genomföras med fullt iakttagande av de rättigheter och principer som fastställs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Stödberättigande åtgärder bör i synnerhet ta hänsyn till den särskilda situationen för utsatta personer, där ensamkommande barn och andra utsatta barn är en grupp som kräver särskild uppmärksamhet och särskilt utformade åtgärder.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 25

Kommissionens förslag

(25) De åtgärder i eller avseende tredjeländer som finansieras genom fonden bör vidtas i samverkan och samordning med andra åtgärder utanför unionen som finansieras genom unionens externa biståndsinstrument, såväl geografiska som tematiska. Vid genomförandet av dessa åtgärder eftersträvas framför allt fullständig överensstämmelse med principerna och de allmänna målen för unionens yttre åtgärder och utrikespolitik rörande landet eller regionen i fråga. De bör inte syfta till att stödja åtgärder som är direkt utvecklingsinriktade och de bör vid behov komplettera det ekonomiska stöd som ges genom instrument för bistånd till tredjeländer. ***Samstämmighet kommer också att säkerställas med unionens***

Ändringsförslag

(24) Fonden bör genomföras med fullt iakttagande av de rättigheter och principer som fastställs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna ***och i FN:s konventioner om mänskliga rättigheter***. Stödberättigande åtgärder bör i synnerhet ta hänsyn till ***den människorättsbaserade strategin för skydd av migranter, flyktingar och asylsökande, och framför allt till*** den särskilda situationen för utsatta personer, där ***kvinnor***, ensamkommande barn och andra utsatta barn är en grupp som kräver särskild uppmärksamhet och särskilt utformade åtgärder.

Ändringsförslag

(25) De åtgärder i eller avseende tredjeländer som finansieras genom fonden bör vidtas i samverkan och samordning med andra åtgärder utanför unionen som finansieras genom unionens externa biståndsinstrument, såväl geografiska som tematiska. Vid genomförandet av dessa åtgärder eftersträvas framför allt fullständig överensstämmelse med principerna och de allmänna målen för unionens yttre åtgärder och utrikespolitik rörande landet eller regionen i fråga. De bör inte syfta till att stödja åtgärder som är direkt utvecklingsinriktade och de bör vid behov komplettera det ekonomiska stöd som ges genom instrument för bistånd till tredjeländer, ***med beaktande av principen om konsekvens i utvecklingspolitiken som***

humanitära politik, i synnerhet när det gäller genomförandet av katastrofbistånd.

fastställs i samförståndet om utveckling (punkt 35). Det måste också säkerställas **att** genomförandet av katastrofbistånd **är konsekvent och kompletterar unionens humanitära politik samt respekterar de humanitära principer som fastställs i samförståndet om humanitärt bistånd.**

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Skäl 36

Kommissionens förslag

(36) För att öka solidariteten är det viktigt att fonden kan lämna ytterligare stöd vid nödsituationer med ett högt migrationstryck i medlemsstater eller tredjeländer eller vid massiv tillströmning av fördrivna personer i enlighet med rådets direktiv 2001/55/EG av den 20 juli 2001 om miniminormer för att ge tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer och om åtgärder för att främja en balans mellan medlemsstaternas insatser för att ta emot dessa personer och bära följderna av detta.

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Fondens allmänna mål ska vara att bidra till en effektiv hantering av migrationsströmmar i unionen som ett led i upprättandet av ett område med frihet, säkerhet och rättvisa och i överensstämmelse med den gemensamma politiken för asyl, subsidiärt skydd och tillfälligt skydd och med den gemensamma invandringspolitiken.

Ändringsförslag

(36) För att öka solidariteten är det viktigt att fonden, **i samordning och samverkan med det humanitära bistånd som förvaltas av generaldirektoratet för humanitärt bistånd och civilskydd (Echo)**, kan lämna ytterligare stöd vid nödsituationer med ett högt migrationstryck i medlemsstater eller tredjeländer eller vid massiv tillströmning av fördrivna personer i enlighet med rådets direktiv 2001/55/EG av den 20 juli 2001 om miniminormer för att ge tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer och om åtgärder för att främja en balans mellan medlemsstaternas insatser för att ta emot dessa personer och bära följderna av detta.

Ändringsförslag

1. Fondens allmänna mål ska vara att bidra till en effektiv hantering av migrationsströmmar i unionen som ett led i upprättandet av ett område med frihet, säkerhet och rättvisa och i överensstämmelse med den gemensamma politiken för asyl, subsidiärt skydd och tillfälligt skydd och med den gemensamma invandringspolitiken, **med beaktande av konsekvensen i utvecklingspolitiken och**

den människorättsbaserade strategin för skydd av migranter, flyktingar och asylsökande.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning

Artikel 3 – punkt 2 – led a – stycke 2

Kommissionens förslag

Hur väl detta mål uppnåtts ska mätas med indikatorer som visar förbättringar t.ex. i mottagningsförhållandena för asylsökande, i asylförfarandenas kvalitet, i hur väl andelen godkända asylansökningar stämmer överens mellan medlemsstaterna samt i medlemsstaternas vidarebosättningsinsatser.

Ändringsförslag

Hur väl detta mål uppnåtts ska mätas med indikatorer som visar förbättringar t.ex. i mottagningsförhållandena för asylsökande, **särskilt vid gränserna**, i asylförfarandenas kvalitet, i hur väl andelen godkända asylansökningar stämmer överens mellan medlemsstaterna samt i medlemsstaternas vidarebosättningsinsatser.

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning

Artikel 3 – punkt 2 – led b – stycke 1

Kommissionens förslag

(b) Stödja laglig invandring till unionen i linje med medlemsstaternas ekonomiska och sociala behov och främja en effektiv integrering av tredjelandsmedborgare, inbegripet asylsökande och personer som beviljats internationellt skydd.

Ändringsförslag

(b) Stödja laglig invandring till unionen i linje med medlemsstaternas ekonomiska och sociala behov, främja en effektiv integrering av tredjelandsmedborgare **och stärka respekten för de mänskliga rättigheterna för migranter**, inbegripet asylsökande och personer som beviljats internationellt skydd.

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning

Artikel 3 – punkt 2 – led b – stycke 2

Kommissionens förslag

Hur väl detta mål uppnåtts ska mätas med indikatorer som visar förbättringar t.ex. i tredjelandsmedborgares deltagande i arbetsliv, utbildning och demokratiska processer.

Ändringsförslag

Hur väl detta mål uppnåtts ska mätas med indikatorer som visar förbättringar t.ex. i tredjelandsmedborgares deltagande i arbetsliv, utbildning och demokratiska processer. **De åtgärder som vidtas för att**

uppnå detta mål ska ta hänsyn till och mildra konsekvenserna av kunskapsflykt för tredjeländer.

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led c – stycke 2

Kommissionens förslag

Hur väl detta mål uppnåtts ska mätas med indikatorer som visar t.ex. antalet återvändande personer.

Ändringsförslag

Hur väl detta mål uppnåtts ska mätas med indikatorer som visar t.ex. antalet återvändande personer, ***återvändandeåtgärdernas varaktighet och antalet frivilliga återvändande.***

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2 – led d – stycke 1

Kommissionens förslag

(d) Öka solidariteten och förbättra ansvarsfördelningen mellan medlemsstaterna, särskilt gentemot de medlemsstater som påverkas mest av migrations- och asylströmmar,

Ändringsförslag

(d) Öka solidariteten och förbättra ansvarsfördelningen mellan medlemsstaterna, särskilt gentemot de medlemsstater som påverkas mest av migrations- och asylströmmar, ***och stödja en fortgående dialog med organisationer inom det civila samhället om utvecklingen av nationella program.***

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. Organisationer inom det civila samhället samt lokala och regionala myndigheter och parlament i medlemsstaterna och i tredjeländer ska rådfrågas vid programplaneringsprocessen, genomförandet och utvärderingen av

fondens program.

Ändringsförslag 15

**Förslag till förordning
Artikel 3 – punkt 2b (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2b. Medlemsstaterna, internationella organisationer, icke-statliga organisationer och lokala och/eller regionala myndigheter ska ansvara för att dessa mål uppnås.

Ändringsförslag 16

**Förslag till förordning
Artikel 3 – punkt 2c (ny)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2c. I syfte att kontrollera om målen har uppnåtts och för att utarbeta rekommendationer om hur verksamheten kan förbättras i framtiden ska kommissionen regelbundet övervaka och se över fondens mål och utvärdera såväl resultaten av genomförandet som effektiviteten i programplaneringen genom oberoende externa utvärderingar. Vederbörlig hänsyn kommer att tas till förslag från Europaparlamentet eller rådet om oberoende externa utvärderingar. Kommissionen ska låta alla berörda aktörer, däribland det civila samhället, nationella parlament och lokala myndigheter, medverka när det EU-stöd som föreskrivs i denna förordning utvärderas.

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning Artikel 8 – inledningen

Kommissionens förslag

I syfte att underlätta laglig invandring till unionen och bättre kunna förbereda personer som avses artikel 4.1 g för deras integrering i det mottagande samhället inom det särskilda mål som anges i 3.2 b och mot bakgrund av de överenskomna slutsatserna från den politiska dialog som avses i artikel 13 i förordning (EU) nr .../... [den övergripande förordningen] ska framför allt följande åtgärder i ursprungslandet vara stödberättigande:

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning Artikel 9 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Inom det särskilda mål som anges i artikel 3.2 b ska de stödberättigande åtgärderna vidtas inom ramen för konsekventa strategier som genomförs av icke-statliga organisationer och lokala och/eller regionala myndigheter och som är särskilt utformade för integration på lokal och/eller regional nivå, beroende på vad som är lämpligt, av personer som avses i artikel 4.1 a–g. I detta sammanhang ska stödberättigande åtgärder särskilt omfatta följande:

Ändringsförslag

I syfte att underlätta laglig invandring till unionen och bättre kunna förbereda personer som avses i artikel 4.1 g för deras integrering i det mottagande samhället inom det särskilda mål som anges i 3.2 b och mot bakgrund av de överenskomna slutsatserna från den politiska dialog som avses i artikel 13 i förordning (EU) nr .../... [den övergripande förordningen] ska framför allt följande åtgärder i ursprungslandet, **med beaktande av konsekvensen i utvecklingspolitiken och särskilt unionens åtaganden i kampen mot kunskapsflykt**, vara stödberättigande:

Ändringsförslag

1. Inom det särskilda mål som anges i artikel 3.2 b ska de stödberättigande åtgärderna vidtas inom ramen för konsekventa strategier som genomförs av **internationella organisationer**, icke-statliga organisationer och lokala och/eller regionala myndigheter och som är särskilt utformade för integration på lokal och/eller regional nivå, beroende på vad som är lämpligt, av personer som avses i artikel 4.1 a–g. I detta sammanhang ska stödberättigande åtgärder särskilt omfatta följande:

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning Artikel 21 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. På kommissionens initiativ får fonden användas för att finansiera gränsöverskridande åtgärder eller åtgärder av intresse för hela unionen (nedan kallade unionsåtgärder) när det gäller de allmänna och särskilda mål som anges i artikel 3.

Ändringsförslag

1. På kommissionens initiativ får fonden användas för att finansiera gränsöverskridande åtgärder eller åtgärder av intresse för hela unionen (nedan kallade unionsåtgärder) när det gäller de allmänna och särskilda mål som anges i artikel 3, **med beaktande av konsekvensen i utvecklingspolitiken.**

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning Artikel 21 – punkt 2 – led f

Kommissionens förslag

(f) Samarbete med tredjeländer, särskilt inom ramen för genomförandet av återtagandeavtal, partnerskap för rörlighet och regionala skyddsprogram.

Ändringsförslag

(f) Samarbete med tredjeländer, särskilt inom ramen för genomförandet av återtagandeavtal, partnerskap för rörlighet och regionala skyddsprogram, **i samordning och samverkan med utvecklingsfonderna, som förvaltas av generaldirektoratet för utveckling och samarbete – EuropeAid och är inriktade på insatser på området migration och asyl i dessa länder.**

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning Artikel 22 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Genom fonden ska ekonomiskt stöd tillhandahållas för att åtgärda särskilda och brådskade behov i händelse av en nödsituation.

Ändringsförslag

1. Genom fonden ska ekonomiskt stöd tillhandahållas för att åtgärda särskilda och brådskade behov i händelse av en nödsituation. **De åtgärder som vidtas i tredjeländer i enlighet med denna artikel ska vara konsekventa och komplettera**

unionens humanitära politik samt respektera de humanitära principer som fastställs i samförståndet om humanitärt bistånd.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Fonden för asyl och migration
Referensnummer	COM(2011)0751 – C7-0443/2011 – 2011/0366(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	LIBE 15.12.2011
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	DEVE 15.12.2011
Föredragande av yttrande Utnämning	Michèle Striffler 15.2.2012
Behandling i utskott	9.7.2012
Antagande	3.9.2012
Slutomröstning: resultat	+: 24 –: 0 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Thijs Berman, Ricardo Cortés Lastra, Nirj Deva, Leonidas Donskis, Catherine Grèze, Eva Joly, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Birgit Schnieber-Jastram, Michèle Striffler, Alf Svensson, Keith Taylor, Patrice Tirolien, Anna Záborská, Iva Zanicchi
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Santiago Fisas Aixela, Enrique Guerrero Salom, Fiona Hall, Gesine Meissner, Horst Schnellhardt
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Phil Prendergast