



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udviklingsudvalget

2012/0130(NLE)

10.10.2012

UDTALELSE

fra Udviklingsudvalget

til Fiskeriudvalget

om udkast til Rådets afgørelse om indgåelse af protokollen om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og den danske regering og det grønlandske landsstyre på den anden side (11119/2012 – C7-0299/2012– 2012/0130(NLE))

Ordfører for udtalelse: Gesine Meissner

PA_Leg_Consent

KORT BEGRUNDELSE

Grønland er et af de 26 oversøiske lande og territorier (OLT), som er omfattet af del IV i TEUF. Grønland har en befolkning på omkring 57 000 indbyggere, og landets bruttonationalindkomst pr. indbygger var på 29 286 EUR i 2006, men er ikke steget i reelle tal i løbet af de seneste år. Landet er stærkt afhængigt af det årlige bloktilskud fra Danmark, der skønsmæssigt udgør omkring 32 % af BNP.

Den indenlandske fiskerisektor er økonomiens vigtigste indtægtskilde, som tegner sig for 13 % af den direkte bruttoværditilvækst og for 17 % af beskæftigelsen (herunder forarbejdning og andre tilknyttede aktiviteter). Fiskerisektoren tegner sig for 88 % af den materielle eksport, som næsten udelukkende går til EU. Grønland har fuld adgang til EU-markedet for fiskerivarer som følge af landets OLT-status.

EU har et komplekst og flerdimensionelt forhold til Grønland. Dette forhold styres af fiskeripartnerskabsaftalen under den fælles fiskeripolitik, partnerskabsaftalen mellem EU og Grønland for perioden 2007-2013 (som har ydet betydelig økonomisk støtte til Grønlands uddannelsessystem) samt OLT-associeringsafgårelsen, der har fastlagt handelsbetingelserne mellem EU og OLT'erne. Der har hidtil været en betydelig grad af sammenhæng mellem disse EU-politikker. Alle politikkerne skal imidlertid revideres i forbindelse med en forestående fornyelse inden for den nærmeste fremtid, og det må sikres, at den nye protokol under fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Grønland forbliver i overensstemmelse med de nye tilgange.

Den nuværende fiskeripartnerskabsaftale mellem EU og Grønland har været gældende fra den 1. januar 2007 (Rådets forordning (EF) nr. 753/2007). Den første protokol trådte i kraft på den samme dato med en gyldighed på seks år (1. januar 2007 til 31. december 2012). Protokollen fastlægger fiskerimulighederne for torsk, rødfisk, hellefisk, helleflynder, rejer, lodde og arktisk krabbe.

Den nuværende protokol til fiskeripartnerskabsaftalen udløber den 31. december 2012. Den nye protokol gælder for en periode på tre år fra vedtagelsen af Rådets afgørelse om undertegnelse og midlertidig anvendelse af protokollen. Den nye protokol består dybest set af en videreførelse af vilkårene i den foregående protokol med visse ændringer af fiskerimulighederne og tilføjelse af en suspensionsklausul i tilfælde af, at de grundlæggende menneskerettigheder og demokratiske principper overtrædes.

EU's finansielle modydelse, der er omhandlet i protokollen, anføres som følger:

a) et årligt beløb for adgangen til den grønlandske eksklusive økonomiske zone (EØZ) på 15 104 203 EUR

b) et specifikt beløb på 2 743 041 EUR om året, der skal anvendes til støtte for og gennemførelse af Grønlands fiskeripolitik med henblik på fortsat at sikre et ansvarligt fiskeri, der forvaltes på baggrund af mål, der er opstillet efter fælles aftale og inden for rammerne af den blandede komité.

Beløbet for adgangen til den grønlandske EØZ vil stige sammenlignet med det beløb, der er fastsat i den tidligere protokol, angiveligt som følge af de øgede markedspriser for de arter, der er omfattet af aftalen. Bidraget til sektorpolitikken for fiskeriet på Grønland vil imidlertid falde med 16 % i nominel værdi.

Fiskeripartnerskabsaftalen har været og er fortsat et særdeles relevant instrument for begge parter. Den har været virkningsfuld i forhold til at skabe fiskerimuligheder af interesse og til nytte for visse segmenter i EU's fiskerflåde. Denne effektivitet har dog somme tider været begrænset af, at der ofte ikke er tilstrækkelige fiskeressourcer til rådighed.

Ifølge den efterfølgende evaluering af den tidligere protokol har fiskeripartnerskabsaftalen produceret en nettoværditilvækst med et cost-benefit-forhold for EU på 1,3 (dvs. 1,30 EUR for hver investeret euro). Fiskeripartnerskabsaftalen har tegnet sig for omkring 330 fuldtidsjob på havet, hvilket tyder på, at omkring 500 EU-job i alt er afhængige af fiskeri i Grønland under fiskeripartnerskabsaftalen.

For Grønlands vedkommende har fiskeripartnerskabsaftalen været en effektiv foranstaltning til at generere indtægter fra adskillige ressourcer, som landet måske ikke ellers ville have været i stand til at udnytte. Fiskeripartnerskabsaftalen har gennemsnitligt genereret 15,8 mio. EUR pr. år i finansielle modydelser. Denne indtægt har udgjort 70 % af budgetindtægterne fra den grønlandske fiskerisektor og 1,3 % af statsbudgettet i 2010.

Ifølge den efterfølgende evaluering er omkring halvdelen af den finansielle modydelse i forbindelse med fiskeripartnerskabsaftalen blevet brugt på fiskeriforskning med henblik på at forbedre den grønlandske fiskerisektors bæredygtighed. Det er imidlertid ikke lykkedes at få gennemført nogen væsentlige strukturelle tilpasninger af kystfiskeriet, og det står ikke altid klart, om budgetstøtten er blevet brugt til investeringer i stedet for løbende udgifter. Det hævdes ligeledes i den efterfølgende evaluering, at fiskeripartnerskabsaftalen ikke har været effektiv, når det gælder tilvejebringelsen af væsentlige supplerende økonomiske fordele for Grønland (såsom joint ventures, beskæftigelse om bord på fartøjer og fra landing til forarbejdning).

Endelig gives der i den efterfølgende vurdering udtryk for bekymring over bæredygtigheden af tre ud af 10 af de fiskerimuligheder, der er anført i protokollen til den fiskeripartnerskabsaftale, der snart udløber.

I den efterfølgende evaluering gives der udtryk for, at fiskeripartnerskabsaftalen generelt er i overensstemmelse med EU's udvikling, handel og politikker, som sammen skaber en række fordele for Grønlands regering. Med undtagelse af den manglende bæredygtighed af tre vigtige bestande er den i store træk i overensstemmelse med den fælles fiskeripolitik.

Overordnet set konkluderes det i den efterfølgende vurdering, at fiskeripartnerskabsaftalen har været til stor gensidig gavn for begge parter, og at en fornyelse af protokollen derfor anbefales. Denne holdning deles af ordføreren, som derfor anbefaler at godkende den fornyede protokol i begge parter interesse. En fornyelse af protokollen for en periode på kun tre år vil gøre det muligt at tilpasse den efterfølgende med henblik på at sikre fuld overensstemmelse med fornyelsen af henholdsvis OLT-associeringsafgåelsen og partnerskabsaftalen mellem EU og Grønland, som begge ventes at finde sted i 2013. Dette vil

også gøre det muligt at afspejle nye foranstaltninger under den reformerede fælles fiskeripolitik i udformningen af en ny fiskeripartnerskabsaftale og protokol med Grønland.

Udviklingsudvalget opfordrer Fiskeriudvalget, som er korresponderende udvalg, til at henstille, at Parlamentet giver sin godkendelse til indgåelsen af protokollen.

Udviklingsudvalget mener, at Kommissionen bør tage behørigt hensyn til følgende spørgsmål ved gennemførelsen af aftalen:

- a) bæredygtigt fiskeri, navnlig efter torsk, hellefisk i Østgrønland og rødfisk, bør fremmes
- b) der bør udarbejdes årlige rapporter om gennemførelsen af aftalen – navnlig om det i protokollens artikel 3, stk. 2, nævnte flerårige sektorprogram, og disse bør tilsendes Parlamentet og Rådet og offentliggøres for at fremme gennemsigtigheden og sikre, at den beløbsramme, der er afsat til støtte for sektorpolitikken for fiskeri, anvendes så effektivt som muligt, og for at sikre sammenhæng i udviklingspolitikken
- c) der bør træffes praktiske foranstaltninger til at øge antallet af EU-fartøjers landinger i grønlandske havne og dermed øge de lokale beskæftigelses- og forretningsmuligheder.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	9.10.2012
Resultat af den endelige afstemning	+: 21 -: 0 0: 3
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Thijs Berman, Ricardo Cortés Lastra, Corina Crețu, Leonidas Donskis, Catherine Grèze, Eva Joly, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Maurice Ponga, Jean Roatta, Michèle Striffler, Alf Svensson, Keith Taylor, Eleni Theocharous, Patrice Tirolien, Ivo Vajgl, Anna Záborská, Iva Zanicchi
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Edvard Kožušník, Cristian Dan Preda, Patrizia Toia