



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie ontwikkelingssamenwerking

2012/0130(NLE)

10.10.2012

ADVIES

van de Commissie ontwikkelingssamenwerking

aan de Commissie visserij

inzake het ontwerpbesluit van de Raad betreffende de sluiting van het Protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap, enerzijds, en de Regering van Denemarken en de Autonome Regering van Groenland, anderzijds (11119/2012 – C7-0299/2012 – 2012/0130(NLE))

Rapporteur voor advies: Gesine Meissner

PA_Leg_Consent

BEKNOPTE MOTIVERING

Groenland is nu een van de 26 landen en gebieden overzee (LGO) in de zin van deel IV van het VWEU. Het telt circa 57.000 inwoners en het BBP bedroeg in 2006 29.286 EUR per hoofd van de bevolking maar is in de afgelopen jaren in reële termen niet gestegen. Het land is sterk afhankelijk van de jaarlijkse forfaitaire toelage van Denemarken, die neerkomt op naar schatting 32% van het BBP.

De binnenlandse visserijsector levert de meeste inkomsten op voor het land en is goed voor 13% van de directe bruto toegevoegde waarde en 17% van de werkgelegenheid (inclusief de verwerkende industrieën en andere daaraan gelieerde activiteiten). De visserijsector is goed voor 88% van de materiële export, die bijna in zijn geheel naar de EU gaat. Groenland heeft als LGO volledig toegang tot de EU-markt voor visserijproducten.

De EU heeft een complexe en multidimensionale relatie met Groenland. Deze wordt bepaald door de partnerschapsovereenkomst inzake visserij (PIV) in het kader van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid (GVB), de partnerschapsovereenkomst EU-Groenland 2007-2013 (waardoor aanzienlijke financiële ondersteuning is verleend aan het onderwijsstelsel op Groenland) en het LGO-besluit, waarin de handelsbetrekkingen tussen de EU en de LGO's zijn geregeld. Tot dusverre vertoonde al dit EU-beleid een aanzienlijke mate van samenhang. Al dit beleid zal in de nabije toekomst bij de verlenging ervan worden herzien en het is zaak ervoor te zorgen dat het nieuwe protocol in het kader van de PIV EU-Groenland samenhang blijft vertonen met de nieuwe benadering.

De huidige PIV EU-Groenland is van kracht sinds 1 januari 2007 (Verordening van de Raad (EG) nr. 753/2007). Het eerste protocol trad op dezelfde datum in werking voor een periode van zes jaar (1 januari 2007 – 31 december 2012). Het protocol voorziet in vangstmogelijkheden voor kabeljauw, roodbaars, Groenlandse heilbot, Atlantische heilbot, garnalen, lodde en Arctische sneeuwkrab.

Het huidige protocol bij de PIV verstrijkt op 31 december 2012. Het nieuwe protocol beslaat een periode van drie jaar vanaf de aanneming van het besluit van de Raad inzake de ondertekening en voorlopige toepassing van het protocol. Bij dit nieuwe protocol gaat het in wezen om een verlenging van de oude bepalingen van het protocol, met enkele wijzigingen in de vangstmogelijkheden en de toevoeging van een schorsingsclausule voor het geval de fundamentele mensenrechten of de democratische beginselen worden geschonden.

De financiële bijdrage van de EU die in het nieuwe protocol is vastgelegd is als volgt samengesteld:

- a) een jaarlijks bedrag van 15.104.203 EUR voor de toegang tot de Groenlandse EEZ.
- b) een specifiek bedrag van 2.743.041 EUR per jaar voor de ondersteuning en tenuitvoerlegging van Groenlands sectorale visserijbeleid om voortzetting te waarborgen van de verantwoordde visserij, die moet worden beheerd in het licht van de doelstellingen die bij wederzijds goedvinden zijn vastgesteld in het kader van het gemengd comité.

Het bedrag voor de toegang tot de Groenlandse EEZ zal stijgen ten opzichte van het bedrag dat genoemd is in het verstrijkende protocol, naar verluidt in verband met de gestegen marktprijzen voor de soorten die onder de overeenkomst vallen. De bijdrage voor het sectorale visserijbeleid van Groenland zal echter in nominale termen met 16% dalen.

De PIV is een zeer relevant beleidsinstrument voor beide partijen en zal dit ook blijven. De PIV is zeer effectief geweest met betrekking tot het verschaffen van belangrijke en nuttige vangstmogelijkheden voor bepaalde segmenten van de visserijvloot van de EU. De effectiviteit was echter soms beperkt omdat de visbestanden bij verschillende gelegenheden niet beschikbaar waren.

Volgens de ex-post evaluatie van het verstrijkende protocol heeft de PIV een netto toegevoegde waarde opgeleverd voor de EU met een kosten-batenratio van 1,3 (dat wil zeggen dat iedere 1,00 EUR die geïnvesteerd werd 1,30 EUR opleverde). De PIV leverde zo'n 330 fulltime arbeidsplaatsen op zee op, hetgeen waarschijnlijk in totaal neerkomt op 500 arbeidsplaatsen in de EU die direct door de vangstmogelijkheden bij Groenland ontstaan zijn.

Voor Groenland was de PIV een effectieve maatregel om inkomen te genereren uit verschillende visbestanden die het anders wellicht niet had kunnen exploiteren. De PIV genereerde gemiddeld 15,8 miljoen EUR per jaar aan financiële bijdragen. Dit inkomen was goed voor 70% van de begrotingsinkomsten die gegenereerd zijn door de Groenlandse visserijsector en 1,3% van de nationale begroting in 2010.

Volgens de ex-post evaluatie is ongeveer de helft van de aan de PIV-gelieerde financiële bijdragen uitgegeven aan visserijonderzoek om de duurzaamheid van de Groenlandse visserijsector te verbeteren. Men is er echter niet in geslaagd de kustvisserij structureel aan te passen, en het is niet altijd duidelijk of de begrotingssteun is aangewend voor investeringen dan wel voor lopende uitgaven. In de ex-post evaluatie wordt ook geclaimd dat de PIV er niet in geslaagd is significante extra economische voordelen op te leveren voor Groenland (zoals joint ventures, werkgelegenheid aan boord of aan de wal voor visverwerking).

Tenslotte wordt in de ex-post evaluatie bezorgdheid geuit over de duurzaamheid van drie van de tien visserijmogelijkheden in het verstrijkende protocol bij de PIV.

In de ex-post evaluatie wordt gesteld dat de PIV in grote lijnen samenhangt met EU-ontwikkeling, -handel en -beleid, die samen tal van voordelen opleveren voor de regering van Groenland. Afgezien van het gebrek aan duurzaamheid van drie visbestanden, hangt de PIV in grote lijnen samen met het GVB.

Per saldo wordt in de ex-post evaluatie geconcludeerd dat de PIV voor beide partijen zeer gunstig is geweest en wordt de aanbeveling gedaan het protocol te verlengen. Uw rapporteur deelt deze mening en beveelt derhalve aan in te stemmen met verlenging van het protocol in het belang van beide partijen. Door het protocol met een periode van drie jaar te verlengen kan het vervolgens worden aangepast om te zorgen voor volledige samenhang met eventuele herzieningen van het LGO-besluit en de partnerschapsovereenkomst EU-Groenland, die in 2013 op de rol staan. Hierdoor kunnen er in het kader van het hervormde GVB ook nieuwe maatregelen worden opgenomen bij de opstelling van een nieuwe PIV en een nieuw protocol met Groenland.

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de ten principale bevoegde Commissie visserij het Parlement voor te stellen zijn goedkeuring te geven.

De Commissie ontwikkelingssamenwerking is van oordeel dat de Commissie bij de tenuitvoerlegging van de overeenkomst naar behoren rekening dient te houden met de volgende punten:

- a) er moeten duurzame visserijpraktijken worden bevorderd, met name voor kabeljauw, Groenlandse heilbot in Oost-Groenland, en roodbaars;
- b) er moeten jaarverslagen worden opgesteld over de tenuitvoerlegging van het protocol, en met name van het sectoraal meerjarenprogramma als bedoeld in artikel 3, lid 2, daarvan; die verslagen moeten aan het Parlement en de Raad worden toegestuurd en voor het publiek toegankelijk worden gemaakt teneinde de transparantie te bevorderen, ervoor te zorgen dat het budget dat bestemd is voor de ondersteuning van het sectorale visserijbeleid op de meest efficiënte wijze wordt gebruikt en coherentie in het ontwikkelingsbeleid te waarborgen;
- c) er moeten praktische maatregelen worden genomen om ervoor te zorgen dat de EU-schepen vaker aanleggen in Groenlandse havens, zodat de plaatselijke werkgelegenheid wordt vergroot en er meer bedrijfsmogelijkheden worden geschapen.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	9.10.2012
Uitslag eindstemming	+: 21 -: 0 0: 3
Bij de eindstemming aanwezige leden	Thijs Berman, Ricardo Cortés Lastra, Corina Crețu, Leonidas Donskis, Catherine Grèze, Eva Joly, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Maurice Ponga, Jean Roatta, Michèle Striffler, Alf Svensson, Keith Taylor, Eleni Theocharous, Patrice Tirolien, Ivo Vajgl, Anna Záborská, Iva Zanicchi
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Edvard Kožušník, Cristian Dan Preda, Patrizia Toia