



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru dezvoltare

2012/0130(NLE)

10.10.2012

AVIZ

al Comisiei pentru dezvoltare

destinat Comisiei pentru pescuit

referitor la proiectul de decizie a Consiliului privind încheierea Protocolului de stabilire a posibilităților de pescuit și a contribuției financiare prevăzute în Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului dintre Comunitatea Europeană, pe de o parte, și Guvernul Danemarcei și Guvernul local al Groenlandei, pe de altă parte
(11119/2012 – C7-0299/2012– 2012/0130(NLE))

Raportoare pentru aviz: Gesine Meissner

PA_Leg_Consent

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Groenlanda este una dintre cele 26 de țări și teritorii de peste mări (TTM) incluse în partea a patra din TFUE. Are o populație de aproximativ 57 000 de locuitori și produsul său intern brut a fost de 29 286 EUR pe cap de locuitor în 2006, dar nu a mai crescut în termeni reali în ultimii ani. Țara se bazează în mod substanțial pe subvenția generală anuală oferită de Danemarca, care reprezintă 32% din PIB.

Sectorul intern al pescuitului este sectorul cu cele mai mari venituri, reprezentând 13% din valoarea adăugată brută directă și 17% din locurile de muncă (inclusiv sectorul prelucrării și alte activități conexe). Sectorul pescuitului reprezintă 88% din exporturile reale, aproape toate având ca destinație UE. Groenlanda beneficiază de acces total la piața UE a produselor pescărești, ca urmare a statutului său de țară de peste mări.

UE are o relație complexă și multidimensională cu Groenlanda. Ea este reglementată prin Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului (APP), încheiat în cadrul politicii comune în domeniul pescuitului, Acordul de parteneriat UE-Groenlanda 2007-2013 (prin care s-a furnizat sprijin financiar semnificativ sistemului de educație din Groenlanda) și Decizia de asociere peste mări, care a stabilit condițiile schimburilor comerciale între UE și țările și teritoriile de peste mări. Până acum a existat un grad substanțial de coerență între aceste politici ale UE. Totuși, toate aceste politici fac obiectul unei revizuirii ca urmare a reînnoirii în viitorul apropiat și va trebui să se asigure continuarea coerenței noului protocol din cadrul APP UE-Groenlanda cu noile abordări.

Actualul APP UE-Groenlanda este în vigoare de la 1 ianuarie 2007 [Regulamentul (CE) nr. 753/2007 al Consiliului]. Primul protocol a intrat în vigoare la aceeași dată pentru o perioadă de șase ani (1 ianuarie 2007 - 31 decembrie 2012). Protocolul prevede posibilități de pescuit pentru cod, biban roșu, halibut negru, halibut de Atlantic, crevete, capelin și *Chionoectes opilio*.

Protocolul actual la APP va expira la 31 decembrie 2012. Noul protocol va acoperi o perioadă de trei ani care începe odată cu adoptarea deciziei Consiliului privind semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu a protocolului. Noul protocol constă practic într-o continuare a prevederilor anterioare ale protocolului, cu anumite modificări ale posibilităților de pescuit și cu adăugarea unei clauze de suspendare în cazul în care sunt încălcate drepturile fundamentale ale omului sau principiile democratice.

Contribuția financiară a UE prevăzută în noul Protocol este împărțită după cum urmează:

(a) o sumă anuală pentru accesul la zona economică exclusivă (ZEE) a Groenlandei în valoare de 15 104 203 EUR;

(b) o sumă specifică de 2 743 041 EUR pe an pentru sprijinirea și implementarea politicii sectoriale a Groenlandei în domeniul pescuitului, în vederea continuării pescuitului responsabil, care să fie gestionat în contextul obiectivelor identificate prin acordul ambelor părți în cadrul comitetului mixt.

Suma pentru accesul la ZEE a Groenlandei va crește față de suma prevăzută în protocolul care expiră, se pare ca urmare a creșterii prețurilor de piață pentru speciile acoperite de acord. Totuși contribuția la politica sectorială a Groenlandei în domeniul pescuitului va scădea cu 16% în valoare nominală.

APP-ul a fost și rămâne un instrument deosebit de relevant pentru ambele părți. Dovedindu-și eficacitatea prin furnizarea unor posibilități de pescuit interesante și utile pentru anumite segmente ale flotei de pescuit a UE. Totuși această eficacitate a fost uneori limitată de faptul că, în mai multe situații, nu au fost disponibile suficiente resurse piscicole.

Potrivit unei evaluări ex-post a protocolului care expiră, APP a oferit UE beneficii privind valoarea netă adăugată cu un raport cost/beneficii de 1 la 1,3 (adică un beneficiu de 1,3 EUR la fiecare 1,00 EUR investit). A reprezentat aproximativ 330 de locuri de muncă cu normă completă pe mare, sugerându-se că în jur de 500 de locuri de muncă din UE depind de pescuitul în Groenlanda în baza APP.

Pentru Groenlanda APP a fost un instrument eficient de generare de venituri din mai multe resurse de pescuit pe care altfel nu ar fi putut să le exploateze. APP a adus în medie contribuții financiare de 15,8 milioane EUR pe an. Acest venit a reprezentat 70% din venitul bugetar generat de sectorul pescuitului din Groenlanda și 1,3% din bugetul de stat în 2010.

Potrivit evaluării ex-post, aproape jumătate din contribuția financiară legată de APP a fost cheltuită pentru cercetarea în domeniul pescuitului în scopul îmbunătățirii sustenabilității sectorului pescuitului din Groenlanda. Totuși a fost un eșec în privința adaptării structurale a pescuitului de coastă și nu este întotdeauna clar dacă sprijinul bugetar a fost folosit pentru investiții sau pentru cheltuieli curente. Evaluarea ex-post susține, de asemenea, că APP nu a fost eficient în furnizarea de beneficii economice suplimentare semnificative Groenlandei (cum ar fi participațiunile temporare, locurile de muncă pe nave sau debarcările de pește în vederea procesării).

În cele din urmă, evaluarea ex-post exprimă preocupări legate de sustenabilitatea a trei dintre cele zece posibilități de pescuit menționate în acord.

Evaluarea ex-post consideră că în general APP este coerent cu politicile UE pentru dezvoltare și schimburi comerciale, care împreună oferă o serie de beneficii guvernului Groenlandei. Cu excepția lipsei de sustenabilitate a trei stocuri esențiale, APP este coerent cu PCP.

La nivel global, evaluarea ex-post conchide că APP a fost în imensul beneficiu reciproc al părților și recomandă, prin urmare, reînnoirea protocolului. Aceasta este și părerea raportorului, care recomandă, așadar, aprobarea reînnoirii protocolului în interesul ambelor părți. Reînnoirea protocolului pentru o perioadă de numai trei ani va permite ajustarea sa ulterioară pentru asigurarea coerenței cu reînnoirea deciziei de asociere cu țările și teritoriile de peste mări și a Acordului de parteneriat UE-Groenlanda, ambele urmând să expire în 2013. Ea va permite ca noile măsuri din cadrul PCP reformate să se reflecte în elaborarea noului APP și a noului Protocol cu Groenlanda.

Comisia pentru dezvoltare recomandă Comisiei pentru pescuit, competentă în fond, să

propună Parlamentului să își dea aprobarea.

Comisia pentru dezvoltare consideră că Comisia ar trebui să țină în mod corespunzător seama de următoarele puncte în aplicarea acordului:

- (a) ar trebui promovate practicile sustenabile de pescuit, în special pentru cod, halibut negru în estul Groenlandei și biban roșu;
- (b) pentru promovarea transparenței și pentru a se asigura faptul că bugetul de susținere a politicii sectoriale în domeniul pescuitului este folosit în cel mai eficient mod, precum și pentru a asigura coerența politicii pentru dezvoltare, ar trebui elaborate și prezentate Parlamentului European și Consiliului rapoarte anuale privind punerea în aplicare a acordului, în special a programului sectorial multianual prevăzut la articolul 3 alineatul (2) din Protocol, care să fie puse la dispoziția publicului;
- (c) ar trebui să se ia măsuri concrete pentru a mări numărul escalelor efectuate de navele UE în porturile din Groenlanda, măbind, astfel, numărul de locuri de muncă și oportunitățile de afaceri la nivel local.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	9.10.2012
Rezultatul votului final	+: 21 -: 0 0: 3
Membri titulari prezenți la votul final	Thijs Berman, Ricardo Cortés Lastra, Corina Crețu, Leonidas Donskis, Catherine Grèze, Eva Joly, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Maurice Ponga, Jean Roatta, Michèle Striffler, Alf Svensson, Keith Taylor, Eleni Theocharous, Patrice Tirolien, Ivo Vajgl, Anna Záborská, Iva Zanicchi
Membri supleanți prezenți la votul final	Edvard Kožušník, Cristian Dan Preda, Patrizia Toia