



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för utveckling

2012/0130(NLE)

10.10.2012

YTTRANDE

från utskottet för utveckling

till fiskeriutskottet

över förslaget till rådets beslut om ingående av protokollet om fastställande av de fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som föreskrivs i partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Danmarks regering och Grönlands lokala myndigheter, å andra sidan (11119/2012 – C7-0299/2012 – 2012/0130(NLE))

Föredragande: Gesine Meissner

PA_Leg_Consent

KORTFATTAD MOTIVERING

Grönland ett av de 26 utomeuropeiska länder och territorier (ULT) som omfattas av fjärde delen i EUF-fördraget. Landet har en befolkning på cirka 57 000. Bruttonationalinkomsten låg på 29 286 euro per capita 2006, men har inte genomgått någon reell ökning de senaste åren. Landet är starkt beroende av det årliga nationella bidraget från Danmark, vilket står för cirka 32 procent av BNP.

Den inhemska fiskerisektorn är den grönländska ekonomins största inkomstkälla, med 13 procent av det direkta bruttoförelägningsvärdet och 17 procent av sysselsättningen (inklusive förädling och annan relaterad verksamhet). Fiskerisektorn står för 88 procent av den fysiska exporten, som nästan helt går till EU. I egenskap av ULT, har Grönland full tillgång till EU:s marknad för fiskeriprodukter.

EU har ett komplext och flerdimensionellt förhållande till Grönland. Förhållandet regleras genom partnerskapsavtalet om fiske (inom den gemensamma fiskeripolitiken), partnerskapsavtalet mellan EU och Grönland 2007–2013 (som har gett betydande ekonomiska bidrag till Grönlands utbildningssystem) och beslutet om associering av de utomeuropeiska länderna och territorierna (det så kallade ULT-beslutet, som fastställer villkoren för handel mellan EU och ULT). Hittills har det rått stor samstämdhet mellan dessa politiska områden. Alla dessa politikområden ska dock ses över, i samband med nära förestående förnyande, och man måste se till att det nya protokollet till partnerskapsavtalet om fiske EU–Grönland fortfarande ligger i linje med de nya inriktningarna.

Det nuvarande partnerskapsavtalet om fiske är i kraft sedan den 1 januari 2007 (rådets förordning (EG) nr 753/2007). Det första protokollet trädde i kraft samma datum, med en giltighetsperiod på 6 år (1 januari 2007–31 december 2012). Protokollet reglerar fiskemöjligheter för torsk, kungsfisk, liten hälleflundra, hälleflundra, räka, lodda och maskeringskrabba.

Det nuvarande protokollet till partnerskapsavtalet om fiske löper ut den 31 december 2012. Det nya protokollet kommer att gälla under en period på tre år från och med antagandet av rådets beslut om undertecknande och provisorisk tillämpning av protokollet. Det nya protokollet innebär i huvudsak en fortsättning av protokollets tidigare bestämmelser, förutom vissa ändringar av fiskemöjligheterna och ett tillägg av en upphävandeklausul för det fall att grundläggande mänskliga rättigheter eller demokratiska principer skulle åsidosättas.

Den ekonomiska ersättning från EU som föreskrivs i det nya protokollet fördelas enligt följande:

- a) Ett årligt belopp på 15 104 203 euro för tillträde till Grönlands exklusiva ekonomiska zon.
- b) Ett särskilt belopp på 2 743 041 euro per år till stöd för genomförandet av Grönlands sektoriella fiskeripolitik, i syfte att säkerställa fortsatt ansvarsfullt fiske, som ska förvaltas i enlighet med de mål som man kommer överens om i den gemensamma kommittén.

Beloppet för tillträde till Grönlands exklusiva ekonomiska zon kommer att öka jämfört med beloppet i det utgående protokollet, enligt uppgift till följd av högre marknadspriser på de arter som omfattas av avtalet. Bidraget till Grönlands sektoriella fiskeripolitik kommer däremot nominellt att minska med 16 procent.

Partnerskapsavtalet om fiske har varit, och kommer att förbli, ett mycket relevant instrument för båda parter. Det har effektivt lyckats förse vissa delar av EU:s fiskeflotta med intressanta och användbara fiskemöjligheter. Vid flera tillfällen har dock tillräckliga fiskeresurser saknats, vilket har begränsat avtalets faktiska effekt.

Enligt efterhandsutvärderingen av det utgående protokollet, har partnerskapsavtalet om fiske gett mervärdesvinster netto för EU, med ett kostnads–nyttoförhållande på 1,3 (dvs. 1,30 euro tillbaka för varje euro som investerats). Det har gett cirka 330 heltidsjobb till sjöss, vilket indikerar att totalt cirka 500 EU-jobb är beroende av det grönländska fisket inom partnerskapsavtalet.

För Grönlands del har partnerskapsavtalet varit ett effektivt sätt att generera inkomster från många fiskeresurser som man annars kanske inte hade kunnat utnyttja. Avtalet har i genomsnitt genererat 15,8 miljoner euro om året i ekonomiska bidrag. Denna inkomst utgjorde 70 procent av budgetinkomsterna från den grönländska fiskeindustrin, och 1,3 procent av statsbudgeten för 2010.

Enligt efterhandsutvärderingen har ungefär hälften av de ekonomiska bidrag som kommer från partnerskapsavtalet spenderats på fiskeriforskning för att förbättra hållbarheten i den grönländska fiskeriindustrin. Enligt efterhandsutvärderingen har avtalet dock misslyckats beträffande strukturanpassning av kustfisket, och det står inte alltid klart att budgetstödet har använts för investeringar snarare än löpande utgifter. I efterhandsutvärderingen påstås det också att partnerskapsavtalet inte har fungerat väl när det gäller att ge ytterligare ekonomiska fördelar av större betydelse för Grönland (t.ex. samriskföretag, sysselsättning ombord på fartyg eller förädling av landningar).

Slutligen pekar efterhandsutvärderingen också på oro över hållbarheten för tre av de tio fiskemöjligheterna i det utgående partnerskapsavtalets protokoll.

Enligt efterhandsutvärderingen ligger partnerskapsavtalet om fiske generellt i linje med EU:s strategier för utveckling, handel och andra politikområden, som sammantaget erbjuder en rad förmåner för Grönlands regering. Förutom den bristande hållbarheten för tre nyckelbestånd, är avtalet i det stora hela kompatibelt med den gemensamma fiskeripolitiken.

Sammanfattningsvis uttrycker efterhandsutvärderingen att partnerskapsavtalet om fiske har varit av enorm ömsesidig nytta för parterna, och rekommenderar därför att protokollet förnyas. Föredraganden delar denna åsikt och rekommenderar därför att det förnyade protokollet godkänns, i båda parter intresse. Att begränsa protokollets förnyande till bara tre år, gör det möjligt att senare fullt ut anpassa det till ett eventuellt förnyande av ULT-beslutet och partnerskapsavtalet mellan EU och Grönland, som båda löper ut 2013. På så sätt kommer även nya åtgärder inom den reformerade gemensamma fiskeripolitiken att kunna

återspeglas i utformningen av ett nytt partnerskapsavtal om fiske, och ett nytt protokoll, med Grönland.

Utskottet för utveckling uppmanar fiskeriutskottet att som ansvarigt utskott föreslå att Europaparlamentet ger sitt godkännande.

Utskottet för utveckling anser att kommissionen bör beakta följande punkter vid genomförandet av avtalet:

- a) Hållbara fiskemetoder bör främjas, särskilt för torsk, liten hälleflundra på östra Grönland och kungsfisk.
- b) Årliga rapporter om genomförandet av avtalet – särskilt av det fleråriga sektorsprogram som beskrivs i artikel 3.2 i protokollet – bör utarbetas och sändas till parlamentet och rådet samt göras tillgängliga för allmänheten, i syfte att främja insynen och säkerställa att budgeten för att stödja den sektoriella fiskeripolitiken används på effektivaste sätt, samt för att säkerställa en konsekvent politik för utveckling.
- c) Praktiska åtgärder bör vidtas för att få allt fler EU-fartyg att lägga till i grönländska hamnar och på så sätt öka den lokala sysselsättningen och affärsmöjligheterna.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	9.10.2012
Slutomröstning: resultat	+: 21 -: 0 0: 3
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Thijs Berman, Ricardo Cortés Lastra, Corina Crețu, Leonidas Donskis, Catherine Grèze, Eva Joly, Filip Kaczmarek, Miguel Angel Martínez Martínez, Gay Mitchell, Norbert Neuser, Bill Newton Dunn, Maurice Ponga, Jean Roatta, Michèle Striffler, Alf Svensson, Keith Taylor, Eleni Theocharous, Patrice Tirolien, Ivo Vajgl, Anna Záborská, Iva Zanicchi
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Edvard Kožušník, Cristian Dan Preda, Patrizia Toia