



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2010/2300(INI)

31. 3. 2011

STANOVISKO

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

pro Výbor pro rozvoj

o budoucnosti rozpočtové podpory EU rozvojovým zemím
(2010/2300(INI))

Navrhovatel: Bart Staes

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pro rozpočtovou kontrolu vyzývá Výbor pro rozvoj jako příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

1. je si vědom toho, že rozpočtová podpora je polemizovaným nástrojem rozvoje, který přináší příležitosti i výzvy; uznává, že respektuje zásady rozvoje tím, že zvyšuje zainteresovanost a posiluje dialog mezi partnery a dárci, a její výhodou jsou nízké transakční náklady, současně však zahrnuje riziko neoprávněného a nechtěného použití finančních prostředků, pokud veřejná správa financí přijímajících zemí není dostatečně transparentní, odpovědná a účinná; zdůrazňuje, že rozpočtová podpora není správnou reakcí na každou situaci a neměla by být nikdy považována za jediné řešení;
2. vyzývá Komisi, aby před poskytnutím rozpočtové podpory zajistila, že cíle zásahu jsou součástí vnitrostátních programů přijímající země, že jsou dodrženy zásady koordinace, doplňkovosti a soudržnosti ve vztahu k ostatním dárcům a dochází k doplnění zdrojů ze strany přijímající země;
3. s cílem zajistit relevanci rozpočtové podpory EU vyzývá Komisi, aby sjednotila svůj postup plánování a navrhování tím, že zlepší přípravu a dokumentování rozhodnutí o zahájení operací rozpočtové podpory a, vzhledem k nedostatku zdrojů v delegacích, které často omezují svou kapacitu pro výkon některých činností, vyzývá Komisi, aby poskytla dostatek kvalifikovaných pracovníků pro realizaci této podpory, protože rozpočtová podpora vyžaduje jiné analytické dovednosti než financování projektů a programů;
4. vyzývá Komisi, aby formulovala cíle způsobem, který umožní měřit účinnost jednotlivých programů a volat Komisi k odpovědnosti; naléhavě vyzývá Komisi, aby řádně zohlednila prioritní potřeby příslušné přijímající země v oblasti budování kapacit;
5. opakuje své předchozí výzvy Komisi, aby se namísto kontroly vstupů zaměřila na ověřování výsledků na základě ukazatelů, prostřednictvím zkvalitnění jejího systému podávání zpráv tak, aby se zaměřoval na účinnost programů;
6. vyzývá Komisi, aby s cílem snížit rizika řízení veřejných financí spojená s programy rozpočtové podpory zavedla účinný systém řízení rizik;
7. má obavy ze skutečnosti, že Účetní dvůr ve své výroční zprávě o činnosti týkající se činností financovaných z osmého, devátého a desátého Evropského rozvojového fondu za rozpočtový rok 2009 zjistil, že v platbách v souvislosti s rozpočtovou podporou je velký počet nekvantifikovatelných chyb kvůli nedostatečně formalizovanému a strukturovanému prokázání souladu s platebními podmínkami; současně bere na vědomí a vítá výrazné zlepšení při prokazování způsobilosti, které Účetní soud zaznamenal v rámci desátého Evropského rozvojového fondu díky jasnějším hodnotícím rámcům, které jsou nyní běžně používány;

8. vyzývá Komisi k zajištění toho, aby konkrétní podmínky pro variabilní tranše na základě výkonnosti jasně určovaly ukazatele, cíle, metody výpočtu a zdroje pro ověření a aby zprávy delegací strukturovaným a formalizovaným způsobem prokazovaly pokrok v řízení veřejných financí na základě jasně stanovených kritérií, podle nichž má být pokrok posuzován, a uváděly dosažený pokrok a důvody, proč reformní program případně nebyl prováděn podle plánu;
9. vyzývá Komisi, aby přijala všechna nezbytná opatření pro boj proti korupci v přijímajících zemích, včetně zastavení vyplácení podpory, pokud to bude nezbytné; v této souvislosti vyzývá Komisi, aby udržovala podrobný a pravidelný dialog s partnerskými vládami o korupčních otázkách a kladla dostatečný důraz na potřeby konkrétních přijímajících zemí v oblasti budování kapacit týkajících se odpovědnosti a protikorupčních mechanismů; připomíná, že z 27 zemí AKT, které nejsou v nestabilní situaci a pro něž byla ve strategických dokumentech pro jednotlivé země v souvislosti s desátým Evropským rozvojovým fondem naplánována obecná rozpočtová podpora, je 12 na základě indexu vnímání korupce organizace Transparency International z roku 2009 zařazeno mezi země s „přebujelou korupcí“, ze šesti latinskoamerických a asijských zemí s programy obecné rozpočtové podpory je takto klasifikováno pět zemí
10. znovu opakuje své stanovisko, že zapojení národních parlamentů, občanské společnosti a místních orgánů v partnerských zemích je nezbytné k dosažení jejich skutečné zainteresovanosti na tomto procesu, a opakuje svou výzvu Komisi, aby se všemi prostředky snažila zlepšit dialog s těmito subjekty v jednotlivých fázích programovacího postupu.
11. v tomto ohledu trvá na účinném provádění požadavku obsaženého v čl. 25 písm. b nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1905/2006 ze dne 18. prosince 2006, kterým se stanoví finanční nástroj pro rozvojovou spolupráci¹, v němž se uvádí, že „Komise jednotně použije přístup založený na výsledcích a ukazatelích výkonu, jasně vymezí podmínky a sleduje jejich plnění a podporuje úsilí partnerských zemí rozvinout parlamentní kontrolu a auditorskou kapacitu a zvýšit transparentnost a přístup veřejnosti k informacím“, a naléhavě vyzývá Komisi, aby tato ustanovení rozšířila i na rozpočtovou podporu, kterou přijímající země dostávají z Evropského rozvojového fondu (země AKT), na něž se dosud vztahují pouze techničtější kritéria čl. 61 odst. 2 Dohody z Cotonou;

¹ Úř. věst. L 37, 27.12. 2006, s. 41.

VÝSLEDEK ZÁVĚREČNÉHO HLASOVÁNÍ VE VÝBORU

Datum přijetí	28.3.2011
Výsledek konečného hlasování	+ : 15 - : 1 0 : 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Marta Andreasen, Jean-Pierre Audy, Inés Ayala Sender, Jorgo Chatzimarkakis, Luigi de Magistris, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Ville Itälä, Cătălin Sorin Ivan, Iliana Ivanova, Elisabeth Köstinger, Monica Luisa Macovei, Bart Staes
Náhradník(ci) přítomný(i) při konečném hlasování	Monika Hohlmeier, Véronique Mathieu, Derek Vaughan
Náhradník(ci) (čl. 187 odst. 2) přítomný(i) při konečném hlasování	Karin Kadenbach, Evgeni Kirilov, Brian Simpson