



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Eelarvekontrollikomisjon

2010/2300(INI)

31.3.2011

ARVAMUS

Esitaja: eelarvekontrollikomisjon

Saaja: arengukomisjon

ELi eelarvest arengumaadele antava toetuse tulevik
(2010/2300(INI))

Arvamuse koostaja: Bart Staes

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Eelarvekontrollikomisjon palub vastutaval arengukomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. on teadlik asjaolust, et eelarvetoetus on arengu toetamise vahend, mille üle käivad vastuolulised arutelud ja millega kaasnevad võimalused ja ülesanded; võtab teadmiseks, et see arvestab arengupõhimõtetega, suurendades isevastutust ja edendades arengupartnerite ja rahastajate vahelist dialoogi ning luues eeliseväikeste tehingukulude kujul, kuid samas kaasneb sellega eelarvevahendite väärkasutamise ja raha soovimatu kasutuse oht, kui abisaajariigi rahanduse juhtimine ei ole piisavalt läbipaistev, vastutustundlik ja tulemuslik; rõhutab, et eelarvetoetus ei ole õige lahendus igas olukorras ning sellesse ei tohi suhtuda kui ainuvõimalikku lahendusse;
2. kutsub komisjoni üles enne eelarvetoetuse lubamist tagama, et sekkumise eesmärgid on abisaajariigi riiklike programmide osa ning et teiste rahastajate suhtes järgitakse koordineerimise, vastastikuse täiendavuse ja sidususe põhimõtteid, samuti seda, et toetus lisanduks abisaajariigi poolt juba määratud vahenditele;
3. selleks et tagada ELi eelarvetoetuse asjakohasus, palub komisjonil muuta programmide koostamist ja kavandamist sujuvamaks, parandades eelarvetoetuse meetmete algatusotsuste ettevalmistust ja dokumentatsiooni ning, arvestades delegatsioonide piiratud ressursse, mis piiravad sageli nende suutlikkust teatavate tegevuste puhul, palub komisjonil määrata rakendamiseks piisaval hulgal kvalifitseeritud töötajaid, sest eelarvetoetus nõuab projektide ja programmide rahastamisest erinevaid analüütilisi oskusi;
4. kutsub komisjoni üles eesmärgi sel viisil sõnastama, et oleks võimalik mõõta programmide tõhusust ja komisjonilt aru pärida; nõuab tungival, et komisjon arvestaks nõuetekohaselt abisaajariigi esmatähtsa suutlikkuse arendamise vajadusega;
5. kordab oma eelmist üleskutset komisjonile minna sisendite kontrollilt üle tulemuste ja näitajate kõrvutamisele, parandades aruandlussüsteemi nii, et see keskenduks programmide tulemuslikkusele;
6. kutsub komisjoni üles rakendama tõhusat riskijuhtimissüsteemi, vähendamaks riigi rahanduse juhtimises tekkivaid eelarvetoetuse programmidega seotud ohte;
7. tunneb muret asjaolu pärast, et kontrollikoda leidis oma aastaaruandes kaheksandast, üheksandast ja kümnendast Euroopa Arengufondist rahastatud tegevuste kohta 2009. aastal, et eelarvetoetuse maksetes esines palju mittekvantifitseeritavaid vigu, mille põhjuseks oli ametlike ja struktureeritud tõendite puudumine maksetingimustest kinnipidamise kohta; samas võtab teadmiseks ja tervitab kontrollikoja tähelepanekut, et kuna nüüd kasutatakse järjekindlalt selgemaid hindamisraamistikke, on kümnenda Euroopa Arengufondi raames oluliselt paranenud abikõlblikkuse tõendamine;

8. kutsub komisjoni üles tagama, et tulemuspõhiste muutuva summaga osamaksetega seotud eritingimustes on selgelt kirjas näitajad, sihtmärgid, arvutusmeetodid ja tõendusmaterjalid, ning et delegatsioonide aruanded annavad struktureeritud ja ametliku ülevaate riigi rahanduse juhtimise edusammudest, tuues välja selged kriteeriumid, mille alusel edusamme hinnata, tehtud edusammud ja põhjused, miks reformiprogrammi ei pruugitud ellu viia vastavalt kavale;
9. kutsub komisjoni üles võtma kõik vajalikud meetmed selleks, et võidelda korrupsiooni vastu abisaajariikides, sealhulgas peatama vajaduse korral väljamaksed; sellega seoses kutsub komisjoni üles säilitama partnervalitsustega lähedast ja regulaarset dialoogi korrupsiooni küsimustes ning pöörama piisavat tähelepanu asjaomaste abisaajariikide suutlikkuse suurendamise vajadusele seoses nende aruandlus- ja korrupsioonivastaste mehhanismidega; märgib, et nendest 27 AKV riigist, kes ei ole ebakindlas olukorras ja kellele on kümnenda Euroopa Arengufondi raames riigistrateegia dokumentides ette nähtud üldine eelarvetoetus, on 12 riiki 2009. aasta korrupsioonitajumise indeksi alusel liigitatud „vohava korrupsiooniga” riigiks, ja et kuuest Ladina-Ameerika ja Aasia riigist, mis on hõlmatud üldise eelarvetoetuse programmidega, on viiel sama liigitus;
10. kordab oma seisukohta, et partnerriikide parlamentide, kodanikuühiskonna ja kohalike ametivõimude kaasamine on vältimatu selleks, et saavutada nende tegelik osalemine protsessis, ning kordab oma üleskutset komisjonile teha kõik võimalik selle nimel, et parandada dialoogi eespool mainitud osalistega kõigis programmide kavandamise etappides;
11. sellega seoses nõuab, et rakendataks tulemuslikult Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. detsembri 2006. aasta määruse (EÜ) nr 1905/2006 (millega luuakse arengukoostöö rahastamisvahend)¹ artikli 25 lõikes b sisalduvat nõuet, mille kohaselt „Komisjon kasutab järjepidevalt tulemustel ja tulemuslikkuse näitajatel põhinevat lähenemist, määratleb selgelt oma lisatingimused ja jälgib nende täitmist ning toetab partnerriikide jõupingutusi parlamentaarse kontrolli ja auditi alase suutlikkuse väljatöötamisel ning läbipaistvuse ja avalikkuse teabele juurdepääsu suurendamisel”, ja nõuab tungivalt, et komisjon laiendaks kõnealuseid sätteid Euroopa Arengufondi toetust saavate riikide (AKV riigid) eelarvetoetusele, millele seni kohaldatakse üksnes Cotonou lepingu artikli 61 lõike 2 tehnilisemaid kriteeriume.

¹ ELT L 37, 27.12.2006, lk 41.

PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

Vastuvõtmise kuupäev	28.3.2011
Lõpphääletuse tulemus	+: 15 -: 1 0: 0
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Marta Andreasen, Jean-Pierre Audy, Inés Ayala Sender, Jorgo Chatzimarkakis, Luigi de Magistris, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Ville Itälä, Cătălin Sorin Ivan, Iliana Ivanova, Elisabeth Köstinger, Monica Luisa Macovei, Bart Staes
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Monika Hohlmeier, Véronique Mathieu, Derek Vaughan
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 187 lg 2)	Karin Kadenbach, Evgeni Kirilov, Brian Simpson