



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Talousarvion valvontavaliokunta

2010/2300(INI)

31.3.2011

LAUSUNTO

talousarvion valvontavaliokunnalta

kehitysyhteistyövaliokunnalle

kolmansille maille annettavan EU:n budjettituen tulevaisuudesta
(2010/2300(INI))

Valmistelija: Bart Staes

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Talousarvion valvontavaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kehitysyhteistyövaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. on tietoinen siitä, että budjettituki on kiistelty kehityksen väline, joka merkitsee sekä mahdollisuuksia että haasteita; myöntää, että se noudattaa kehityksen periaatteita lisäämällä sitoutumista sekä edistämällä vuoropuhelua kumppanien ja avunantajien välillä ja tarjoaa sen edun, että transaktiomaksut ovat alhaiset, mutta katsoo, että siihen liittyy samalla riski, että varoja käytetään väärin tai niitä ei käytetä halutulla tavalla, jos vastaanottajavaltioiden julkinen varainhoito ei ole riittävän avointa, vastuuvollista ja tehokasta; painottaa samalla, ettei budjettituki ole oikea ratkaisu kaikkiin tilanteisiin eikä sitä pitäisi nähdä ainoana vaihtoehtona;
2. kehottaa komissiota varmistamaan ennen budjettituen myöntämistä, että toimenpiteiden toteuttamisen tavoitteet ovat osa tuensaajamaan kansallisia ohjelmia ja että koordinoinnin, täydentävyyden ja johdonmukaisuuden periaatteita noudatetaan suhteessa muihin avunantajiin sekä täydentävyyden periaatetta suhteessa tuensaajamaan resursseihin;
3. kehottaa komissiota EU:n budjettituen merkityksellisuuden varmistamiseksi rationalisoimaan ohjelmatyö- ja suunnitteluprosessinsa parantamalla budjettitukitoimien käynnistämistä koskevien päätösten valmistelua ja dokumentointia ja, kun otetaan huomioon että resurssien asettamat rajoitukset edustustoissa usein vähentävät niiden kykyä suorittaa tiettyjä toimintoja, kehottaa komissiota tarjoamaan riittävästi pätevää henkilökuntaa täytäntöönpanoprosessiin, sillä budjettituki edellyttää erilaisia analyyttisiä taitoja kuin hanke- ja ohjelmarahoitus;
4. kehottaa komissiota muotoilemaan tavoitteet niin, että ohjelmien vaikuttavuutta on mahdollista mitata ja komissio on mahdollista asettaa vastuuseen; kehottaa komissiota ottamaan asianmukaisesti huomioon asianomaisen tuensaajamaan ensisijaiset valmiuksien parantamista koskevat tarpeet;
5. kehottaa komissiota jälleen siirtymään panosten valvojasta tuotosten tarkastajaksi indikaattoreiden perusteella parantamalla raportointijärjestelmää niin, että se keskittyy ohjelmien vaikuttavuuteen;
6. kehottaa komissiota luomaan tehokkaan riskienhallintajärjestelmän budjettitukiohjelmiin liittyvien julkisen varainhoidon riskien vähentämiseksi;
7. on huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuin on vuosikertomuksessaan kahdeksannesta, yhdeksännestä ja kymmenennestä Euroopan kehitysrahastosta (EKR) rahoitetuista toimista varainhoitovuonna 2009 havainnut, että budjettitukimaksujen virhetaso on korkea sellaisten virheiden osalta, jotka eivät ole ilmaistavissa kvantitatiivisesti, mikä johtuu maksujen suorittamisehtojen noudattamista koskevan vakiomuotoisen ja jäsennellyn esitystavan puuttumisesta; panee samanaikaisesti merkille tukikelpoisuuden osoittamisessa aikaansaadun huomattavan parannuksen, jonka tilintarkastustuomioistuin on havainnut kymmenennen EKR:n yhteydessä ja joka johtuu

nykyään rutiininomaisesti käytetyistä selkeämmistä arviointikehyksistä, ja pitää sitä myönteisenä;

8. kehottaa komissiota varmistamaan, että tulosten perusteella maksettaviin vaihtelevan suuruisiin eriin sovellettavissa erityisehdoissa yksilöidään selkeästi indikaattorit, tavoitteet, laskentamenetelmät ja varmennuslähteet ja että edustustojen kertomuksissa tarjotaan jäsenelty ja vakiomuotoinen esitys julkisen varainhoidon edistymisestä esittämällä selkeästi kriteerit, joiden perusteella edistymistä on määrä arvioida, sekä esitellään saavutettu edistys ja syyt siihen, miksi ohjelmaa ei kenties ole toteutettu suunnitelman mukaisesti;
9. kehottaa komissiota toteuttamaan kaikki tarvittavat toimenpiteet torjuakseen korruptiota tuensaajamaissa, muun muassa tarvittaessa keskeyttämään maksut; kehottaa tässä yhteydessä komissiota ylläpitämään tiivistä ja säännöllistä vuoropuhelua kumppanimaiden hallitusten kanssa korruption liittyvistä asioista ja kiinnittämään riittävästi huomiota tiettyjen tuensaajamaiden valmiuksien parantamista koskeviin tarpeisiin vastuujärjestelmien ja korruption torjuntamekanismien suhteen; panee merkille, että 27 AKT-maan joukosta, joiden tilanne ei ole epävakaa ja joille on suunniteltu suora budjettituki maakohtaisissa strategia-asiakirjoissa kymmenennen EKR:n yhteydessä, 12 maata on Transparency International -järjestön laatiman vuoden 2009 korruptioindeksin perusteella luokiteltu maiksi, joissa korruptio rehoittaa, ja kuudesta Latalaisen Amerikan ja Aasian maasta, joilla on suoran budjettituen ohjelmat, viidellä on tämä sama luokitus;
10. toistaa näkemyksensä siitä, että kumppanuusmaiden kansallisten parlamenttien, kansalaisyhteiskunnan ja paikallisviranomaisten osallistuminen on prosessin aidon omaksumisen kannalta välttämätöntä, ja kehottaa komissiota toistamiseen tekemään kaikkensa parantaakseen vuoropuhelua näiden toimijoiden kanssa ohjelmasuunnittelun kaikissa eri vaiheissa;
11. pitää tässä yhteydessä välttämättömänä panna tehokkaasti täytäntöön kehitysyhteistyön rahoitusvälineen perustamisesta 18. päivänä joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1905/2006¹ 25 artiklan b alakohtaan sisältyvä vaatimus, jossa edellytetään, että "komissio käyttää johdonmukaisesti tuloksiin ja tulosindikaattoreihin perustuvaa toimintatapaa ja määrittelee selkeästi asetetut ehdot sekä seuraa niiden noudattamista, tukee kumppanimaiden pyrkimyksiä kehittää parlamentaarista valvontaa ja tilintarkastusvalmiuksia ja lisätä avoimuutta ja yleisön tiedonsaantimahdollisuuksia", ja kehottaa komissiota laajentamaan nämä säännökset koskemaan myös Euroopan kehitysrahaston edunsaajamaiden (AKT-maiden) budjettitukea, johon toistaiseksi pätevät vain Cotonoun sopimuksen 61 artiklan 2 kohdan teknisemmät kriteerit.

¹ EUVL L 37, 27.12.2006, s. 41.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	28.3.2011
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 15 -: 1 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Marta Andreasen, Jean-Pierre Audy, Inés Ayala Sender, Jorgo Chatzimarkakis, Luigi de Magistris, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Ville Itälä, Cătălin Sorin Ivan, Iliana Ivanova, Elisabeth Köstinger, Monica Luisa Macovei, Bart Staes
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Monika Hohlmeier, Véronique Mathieu, Derek Vaughan
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Karin Kadenbach, Evgeni Kirilov, Brian Simpson