



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

---

*Comisia pentru control bugetar*

---

**2010/2300(INI)**

31.3.2011

## **AVIZ**

al Comisiei pentru control bugetar

destinat Comisiei pentru dezvoltare

referitor la viitorul sprijinului bugetar al UE acordat țărilor în curs de dezvoltare  
(2010/2300(INI))

Raportor pentru aviz: Bart Staes

PA\_NonLeg

## SUGESTII

Comisia pentru control bugetar recomandă Comisiei pentru dezvoltare, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. este conștient de faptul că sprijinul bugetar este un instrument de dezvoltare care face obiectul unor discuții controversate, implicând oportunități și provocări; recunoaște că acest instrument respectă principiile de dezvoltare printr-o asumare sporită a răspunderii și intensificarea dialogului dintre parteneri și donatori, oferă avantajul unor costuri de tranzacție mici, dar implică totodată riscul de deturnare a fondurilor și de utilizare nedorită a acestora în situațiile în care gestionarea finanțelor publice de către țările beneficiare nu este suficient de transparentă, responsabilă și eficace; subliniază faptul că sprijinul bugetar nu reprezintă răspunsul potrivit la orice situație și nu ar trebui perceput niciodată ca fiind singura opțiune;
2. solicită Comisiei să garanteze, înaintea acordării sprijinului bugetar, că obiectivele intervenției fac parte din programele naționale ale țării beneficiare și că se respectă principiile coordonării, complementarității și coerenței în raport cu alți donatori, precum și caracterul adițional în raport cu resursele alocate de țara beneficiară;
3. pentru a asigura relevanța sprijinului bugetar al UE, solicită Comisiei să își reorganizeze procesul de programare și de elaborare, îmbunătățind pregătirea și documentarea deciziilor de a lansa operațiuni de sprijin bugetar și, având în vedere constrângerile privind resursele din cadrul delegațiilor, care adesea limitează capacitățile acestora de a desfășura anumite activități, solicită Comisiei să asigure personal calificat suficient pentru procesul de punere în aplicare, întrucât sprijinul bugetar necesită diferite competențe analitice legate de finanțarea proiectelor și a programelor;
4. solicită Comisiei să formuleze obiectivele în așa fel încât eficacitatea programelor să poată fi măsurată și Comisia să poată fi trasă la răspundere; îndeamnă Comisia să țină seama în mod adecvat de nevoile prioritare ale anumitor țări beneficiare în materie de dezvoltare a capacităților;
5. reiterează solicitările adresate anterior Comisiei de a trece de la un control al intrărilor la o verificare a rezultatelor în raport cu o serie de indicatori, prin îmbunătățirea sistemului său de raportare, astfel încât acesta să se concentreze asupra eficacității programelor;
6. în vederea reducerii riscurilor legate de gestionarea finanțelor publice în cazul programelor de sprijin bugetar, solicită Comisiei să instituie un sistem eficient de gestionare a riscurilor;
7. este preocupat de faptul că, în Raportul său anual referitor la activitățile finanțate de Al optulea, Al nouălea și Al zecelea fond european de dezvoltare (FED) privind exercițiul financiar 2009, Curtea de Conturi (Curtea) a constatat că plățile aferente sprijinului bugetar au înregistrat o frecvență ridicată a erorilor necuantificabile vizând

lipsa argumentării documentate și structurate a îndeplinirii condițiilor stabilite pentru efectuarea plăților; în același timp, observă și salută îmbunătățirea substanțială înregistrată în legătură cu demonstrarea eligibilității constatată de către Curte în cadrul celui de Al zecelea FED, datorată cadrelor de evaluare mai clare care sunt utilizate în prezent în mod obișnuit;

8. solicită Comisiei să garanteze că în clauzele specifice pentru tranșele care variază în funcție de performanță se menționează în mod clar indicatorii, obiectivele, metodele de calcul și sursele de verificare și că rapoartele delegațiilor demonstrează în mod structurat și documentat progresele înregistrate în gestionarea finanțelor publice, stabilind în mod clar criteriile în funcție de care vor fi evaluate progresele, progresele realizate efectiv și motivele unei eventuale neimplementări a programului de reformă în conformitate cu planul;
9. solicită Comisiei să întreprindă toate măsurile necesare în vederea combaterii corupției din țările beneficiare, inclusiv suspendarea plăților dacă este necesar; în acest context, solicită Comisiei să mențină un dialog strâns și constant cu guvernele partenere pe tema corupției și să acorde atenția cuvenită nevoilor anumitor țări beneficiare în materie de dezvoltare a capacităților în ceea ce privește responsabilitatea și mecanismele anticorupție; constată că, pe baza Indicelui de percepție a corupției din 2009 stabilit de organizația Transparency International, 12 dintre cele 27 de țări ACP care nu se află într-o situație fragilă și pentru care s-a prevăzut un sprijin bugetar general (SBG) în documentele de strategie de țară pentru Al zecelea FED sunt clasificate ca având „o corupție endemică”, iar cinci dintre cele șase țări latinoamericane și asiatică care beneficiază de programe de SBG sunt clasificate în același mod;
10. își reafirmă opinia potrivit căreia implicarea parlamentelor naționale, a societății civile și a autorităților locale din țările partenere este indispensabilă pentru ca acestea să își asume efectiv acest proces și invită Comisia să depună toate eforturile pentru a îmbunătăți dialogul cu aceste entități în diversele etape ale procesului de programare;
11. în acest sens, insistă asupra necesității de a pune în aplicare în mod eficace cerința menționată la articolul 25 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (CE) nr. 1905/2006 al Parlamentului European și al Consiliului European din 18 decembrie 2006 de stabilire a unui instrument de finanțare a cooperării pentru dezvoltare (Regulamentul ICD)<sup>1</sup>, care prevede că „Comisia aplică sistematic o abordare axată pe rezultate și pe indicatori de performanță; aceasta definește clar condițiile aplicabile, asigură monitorizarea și susținerea eforturilor desfășurate de țările partenere pentru a consolida controlul parlamentar și capacitățile de verificare a conturilor și pentru a crește transparența și accesul publicului la informație” și îndeamnă Comisia să extindă aceste dispoziții pentru a include și sprijinul bugetar acordat țărilor beneficiare ale Fondului european de dezvoltare (țările ACP), cărora li se aplică deocamdată doar criteriile mai tehnice de la articolul 61 alineatul (2) din Acordul de la Cotonou.

---

<sup>1</sup> JO L 37, 27.12.2006, p. 41.

## REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

<b>Data adoptării</b>	28.3.2011
<b>Rezultatul votului final</b>	+ :           15 - :           1 0 :           0
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Marta Andreasen, Jean-Pierre Audy, Inés Ayala Sender, Jorgo Chatzimarkakis, Luigi de Magistris, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Ville Itälä, Cătălin Sorin Ivan, Iliana Ivanova, Elisabeth Köstinger, Monica Luisa Macovei, Bart Staes
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Monika Hohlmeier, Véronique Mathieu, Derek Vaughan
<b>Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final</b>	Karin Kadenbach, Evgeni Kirilov, Brian Simpson