



EVROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Odbor za proračunski nadzor

2010/2300(INI)

31. 3. 2011

MNENJE

Odbora za proračunski nadzor

za Odbor za razvoj

o prihodnosti proračunske podpore EU za tretje države
(2010/2300(INI))

Pripravlavec mnenja: Bart Staes

PA_NonLeg

POBUDE

Odbor za proračunski nadzor poziva Odbor za razvoj kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

1. se zaveda, da je proračunska podpora sporen instrument razvoja, o katerem poteka razprava, saj prinaša priložnosti in izzive; priznava, da s povečevanjem odgovornosti in krepitvijo dialoga med partnerji in donatorji ta podpora spoštuje načela razvoja ter zagotavlja ugodnost nizkih transakcijskih stroškov, pri čemer pa obenem vključuje nevarnost nezakonite prisvojitve in neželene porabe sredstev, kadar upravljanje javnih financ v državah prejemnicah ni dovolj pregledno, odgovorno in učinkovito; poudarja, da proračunska podpora ni pravi odgovor v vseh primerih in ne sme veljati za edino možnost;
2. poziva Komisijo, naj pred odobritvijo proračunske podpore zagotovi, da bodo cilji posega del nacionalnih programov države prejemnice, da bodo spoštovana načela usklajevanja, dopolnjevanja in skladnosti z drugimi donatorji ter da bo proračunska podpora dodatna glede na vire, ki jih nameni država prejemnica;
3. z namenom, da se zagotovi pomembnost proračunske podpore EU, poziva Komisijo, naj posodobi proces načrtovanja in snovanja z izboljšanjem priprave in dokumentiranja odločitev za uvedbo proračunske podpore, ter ob upoštevanju omejenih virov, ki pogosto omejujejo zmogljivosti delegacije za izvajanje določenih aktivnosti, poziva Komisijo, naj zagotovi dovolj usposobljenega osebja za izvajanje, saj proračunska podpora zahteva drugačna analitična znanja kot financiranje projektov in programov;
4. poziva Komisijo, naj oblikuje cilje na način, ki bo omogočal merjenje učinkovitosti programov in zagotovil, da bo Komisija prevzela odgovornost; poziva Komisijo, naj ustrezno upošteva potrebe posamezne države prejemnice po prednostnem povečevanju zmogljivosti;
5. ponovno poziva Komisijo, naj od nadzora nad vložki preide k preverjanju rezultatov glede na kazalnike, in sicer z izboljšanjem sistema poročanja s poudarkom na učinkovitosti programov;
6. poziva Komisijo, naj vzpostavi učinkovit sistem za obvladovanje tveganj, da bi zmanjšali tveganja pri upravljanju javnih financ, povezanem s programi proračunske podpore;
7. je zaskrbljen zaradi dejstva, da je Računsko sodišče (Sodišče) v letnem poročilu o aktivnostih, ki se financirajo v okviru osmega, devetega in desetega Evropskega razvojnega sklada za finančno leto 2009, ugotovilo, da je pri izplačilih proračunske podpore zelo pogosto prišlo do nedoločljivih napak, ki so nastale zaradi pomanjkanja formalnega in strukturiranega dokazovanja skladnosti s plačilnimi pogoji; hkrati ugotavlja in izraža zadovoljstvo ob dejstvu, da je Sodišče pri desetem Evropskem razvojnem skladu ugotovilo, da je zaradi jasnejšega ocenjevalnega okvira, ki je zdaj v

uporabi, prišlo do občutnega izboljšanja pri dokazovanju skladnosti s plačilnimi pogoji;

8. poziva Komisijo, naj zagotovi, da bodo v posebnih pogojih za spremenljive deleže, ki temeljijo na uspešnosti, jasno določeni kazalniki, cilji, metode izračuna in viri za preverjanje ter da bodo poročila delegacij vsebovala strukturiran in formaliziran prikaz napredka pri upravljanju javnih financ, tako da bodo v njih jasno navedeni merila za oceno napredka, dosežen napredek in razlogi, zakaj program reforme morda ni bil izveden po načrtu;
9. poziva Komisijo, naj sprejme vse ukrepe, potrebne za boj proti korupciji v državah prejemnicah, po potrebi tudi začasno zaustavitev izplačil; v tem okviru poziva Komisijo, naj ohrani tesen in reden dialog z vladami partnericami o vprašanih korupcije ter nameni zadostno pozornost potrebam posameznih držav prejemnic po gradnji zmogljivosti v smislu odgovornosti in protikorupcijskih mehanizmov; ugotavlja, da je med 27 državami AKP, ki niso v ranljivih razmerah in za katere je bila v državnih strateških dokumentih v okviru 10. Evropskega razvojnega sklada predvidena splošna proračunska podpora, na lestvici zaznave korupcije za leto 2009 uvrščenih med države z „nebrzdano korupcijo“ in da je v isto kategorijo uvrščenih tudi pet od šestih držav Latinske Amerike in Azije, v katerih se izvajajo programi splošne proračunske podpore;
10. ponovno poudarja svoje stališče, da je sodelovanje nacionalnih parlamentov, civilne družbe in lokalnih organov v partnerskih državah nujno potrebno za doseganje resnične odgovornosti za proces, in ponovno poziva Komisijo, naj si po najboljših močeh prizadeva za izboljšanje dialoga s temi organi na vseh različnih ravneh procesa oblikovanja programov;
11. v zvezi s tem zahteva učinkovito izvajanje zahteve iz člena 25(b) Uredbe (ES) št. 1905/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. decembra 2006 o vzpostavitvi instrumenta za financiranje razvojnega sodelovanja¹, ki določa, da „Komisija dosledno uporablja pristop, ki temelji na rezultatih in kazalnikih učinkovitosti, ter jasno določi in spremlja njegovo pogojenost ter podporna prizadevanja partnerskih držav, da bi razvila parlamentarni nadzor in zmogljivosti revizije ter povečala preglednost in javni dostop do informacij“, ter poziva Komisijo, naj te določbe uporablja tudi za proračunsko podporo državam upravičenkam v okviru Evropskega razvojnega sklada (države AKP), za katere zaenkrat veljajo le bolj tehnična merila iz člena 61 (2) Sporazuma iz Cotonouja.

¹ UL L 37, 27.12.06, str. 41.

IZID KONČNEGA GLASOVANJA V ODBORU

Datum sprejetja	28.3.2011
Izid končnega glasovanja	+ : 15 - : 1 0 : 0
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Marta Andreasen, Jean-Pierre Audy, Inés Ayala Sender, Jorgo Chatzimarkakis, Luigi de Magistris, Tamás Deutsch, Martin Ehrenhauser, Jens Geier, Gerben-Jan Gerbrandy, Ingeborg Gräßle, Ville Itälä, Cătălin Sorin Ivan, Iliana Ivanova, Elisabeth Köstinger, Monica Luisa Macovei, Bart Staes
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Monika Hohlmeier, Véronique Mathieu, Derek Vaughan
Namestniki (člen 187(2)), navzoči pri končnem glasovanju	Karin Kadenbach, Evgeni Kirilov, Brian Simpson

12.