



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

---

*Kehitysyhteistyövaliokunta*

---

**2009/0038(CNS)**

29.7.2009

# LAUSUNTOLUONNOS

kehitysyhteistyövaliokunnalta

kalatalousvaliokunnalle

ehdotuksesta neuvoston asetukseksi Euroopan yhteisön ja Guinean tasavallan välisen kalastuskumppanuussopimuksen tekemisestä (KOM(2009)0120 – C7-0003/2009 – 2009/0038(CNS))

Valmistelija: Eva Joly

PA\_Legam

## LYHYET PERUSTELUT

Euroopan yhteisöjen perustamissopimuksen 178 mukaan "yhteisö ottaa [kehitysyhteistyön] tavoitteet huomioon sellaisessa toteuttamassaan politiikassa, joka on omiaan vaikuttamaan kehitysmaihin". Tämän huomioon ottaen kehitysyhteistyövaliokunnan olisi arvioitava yhteisön ulkoista kalastuspolitiikkaa, kuten Euroopan parlamentin päätöslauselmassa kehitysyhteistyöpolitiikan johdonmukaisuudesta ja vaikutuksista, joita tiettyjen biologisten luonnonvarojen hyödyntämisellä EU:n taholta on kehitykselle Länsi-Afrikassa<sup>1</sup>, todetaan. Tätä varten Guinean kanssa tehtävää kalastuskumppanuussopimusta ei voitu pitää kehitysyhteistyövälineenä, sillä sopimuksella pyritään järjestämään EU:n kalastusaluksille tuettu pääsy Guinean vesille – ei edistämään Guinean yhteiskunnan kehitystä. Komissio on nähnyt kyseiset sopimukset aina selvästi kaupallisina. Koska EU:n ulkoista kalastuspolitiikkaa on arvosteltu laajasti, kalastuskumppanuussopimusten ehtoja on parannettu ennen vuotta 2004 tehtyihin kalastussopimuksiin nähden:

- kutakin sopimusta arvioidaan riippumattomasti; arvioinnit eivät kuitenkaan ole julkisesti saatavilla;
- yksinoikeuslauseke estää yksityiset sopimukset;
- rahojen käytön seuranta on parannettu; muutosten todellinen vaikutus on tosin vielä arvioitava.

Hiljattain hyväksytyt asetukset, jotka koskevat laitonta, ilmoittamatonta ja sääntelemätöntä kalastusta sekä yhteisön ulkopuolisille vesille myönnettäviä kalastuslupia tarjoavat komissiolle lisävälineen sen varmistamiseksi, että EU:n lipun alla purjehtivat alukset noudattavat sääntöjä. Yleisesti ottaen sopimuksia koskevat EU:n järjestelyt ovat parantuneet siitä, kun edellisestä sopimuksesta neuvoteltiin Guinean kanssa.

### **Vuosien 2009–2012 kalastuskumppanuussopimus Guinean kanssa**

#### Kalastusmahdollisuudet:

Uuden pöytäkirjan mukaisesti 40 EU:n alusta voi kalastaa tonnikalaa Guinean talousvyöhykkeellä. Kalastettavan tonnikalan määrää ei ole rajoitettu, mutta EU:n on maksettava 325 000 euroa ennakkoa 5 000 tonnin saaliista. Jos EU:n alukset kalastavat enemmän, sen on maksettava lisää. Edellinen sopimus oli sallinut myös katkarapujen ja pääjalkaisten kalastuksen sekä pohjakalastuksen. Nykyisessä sopimuksessa ei soviteta pohjakalastuksesta tai pääjalkaisten kalastuksesta, mutta katkarapujen kalastus on sallittu vuonna 2010 tiettyjen ehtojen täytyessä (avoin järjestelmä pääsyn myöntämiseksi katkarapujen kalastukseen); Guinean vesillä tapahtuvan kalastuksen parempi valvonta; katkarapukantojen tieteelliset tutkimukset, vaikkakaan sopimuksessa ei edellytetä, että katkarapuvarojen on oltava runsaat). Katkarapujen kalastusmahdollisuudet maksaisivat vuosittain 300 000 euroa lisää.

---

<sup>1</sup> P6\_TA(2008)0289.

### Taloudellinen korvaus:

Tonnikalalan kalastuksesta maksettavan 325 000 euron ennakkomaksun lisäksi on maksettava 125 000 euroa vuodessa "Guinean alakohtaisen kalastuspolitiikan tukemiseen ja täytäntöönpanoon". Guinean viranomaiset päättävät yksin siitä, miten 450 000 euron taloudellinen korvaus (ja mahdolliset katkarapujen kalastuksesta saatavat rahat) käytetään. Lisäksi kalastuskumppanuussopimuksen pöytäkirjan neljän vuoden aikana maksetaan 1,6 miljoonaa euroa Guinean kalastusvalvontajärjestelmän vahvistamiseen ja kalastusalusten satelliittiseurantajärjestelmän käyttöönottoon 30. kesäkuuta 2010 mennessä.

Guinealle maksettavat korvaukset laskevat edellisen sopimuksen keskimäärin 4 miljoonasta eurosta vuodessa alle 1 miljoonaan euroon nykyisen sopimuksen pöytäkirjan mukaan.

### Parlamentin kuuleminen:

Tavanomaiseen tapaan sopimus neuvoteltiin ja tehtiin Guinean kanssa ilman, että parlamentti osallistui siihen, ja alukset ovat kalastaneet 1. tammikuuta 2009 lähtien. Parlamentille on jälleen kerran esitelty jo valmiiksi sovittu asia. Asiasta on valitettu jo vuosien ajan eikä mikään ole muuttunut käytännössä. Sopimuksen uudelleen neuvottelun vaatiminen saattaisi olla ainoa keino tilanteen parantamiseksi.

### Sopimuksen arviointi:

Uusi sopimus sisältää varmasti monia parannuksia. Ensinnäkin, rajoitettu pääsy Guinean vesille on myönteinen kehitys, sillä sopimuksen arvioinnissa pannaan merkille, että monia kantoja on kalastettu liikaa. Mahdollisuus jatkaa pääsyä katkarapujen kalastukseen on kuitenkin erittäin huolestuttava.

Maksujen jakamista kahteen osaan – erityisistä kalastusmahdollisuuksista maksettavaan taloudelliseen korvaukseen ja Guinean kalastuspolitiikalle maksettavaan yleiseen tukeen – voidaan pitää edistysaskeleena kohti sitä, että kolmannelle maalle maksettavan korvauksen yhteismäärä erotetaan sallitusta kalastusmäärästä. Maksujen ja sallitun kalastusmäärän sitominen tiukasti toisiinsa ei kannusta vähentämään kalastusmahdollisuuksia kantojen ehtyessä.

Koko korvaussumman osoittamista Guinean kalastuspolitiikan tukemiseen voidaan myös pitää suositeltavana, mutta on epäselvää, millaiseksi tämän vaikutus muodostuu. Jo edellisen sopimuksen (2004–2008) yhteydessä parlamentti<sup>1</sup> asetti kyseenalaiseksi sen, onko vuosittain lähes puolen miljoonan euron käyttäminen valvonnan parantamiseen Guinean vesillä tehokasta. Transparency International -järjestö listaa Guinean sijalle 173/180 korruption levinneisyydestä kertovalla indeksillä mitattuna. Komission on selitettävä tarkkaan, miten se aikoo varmistaa, että rahat käytetään aiotulla tavalla.

Jää nähtäväksi, miten nämä paperilla sovitut parannukset toteutuvat käytännössä.

Toinen ongelma on hallintoa ja avoimuutta koskeva hankala tilanne Guineassa. Edellinen hallitus, joka neuvotteli käsiteltävänä olevan sopimuksen, kaatui presidentin kuollessa ja

---

<sup>1</sup> A5-164/2004, McKennan mietintö.

toinen sotilasvirkamies otti vallan käsiinsä. Kumpikaan hallitus ei hoitanut avoimesti ja läpinäkyvästi kalastuksen hallintaa Guinean vesillä.

## TARKISTUKSET

Kehitysyhteistyövaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kalatalousvaliokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat tarkistukset:

### Tarkistus 1

**Ehdotus asetukseksi  
Johdanto-osan 2 a kappale (uusi)**

*Komission teksti*

*Tarkistus*

***(2 a) Uutta kalastuskumppanuussopimusta ei kuitenkaan suunniteltu Guinean kehitystä edistäväksi välineeksi;***

Or. en

### Tarkistus 2

**Ehdotus asetukseksi  
Ehdotus asetukseksi  
Johdanto-osan 2 b kappale (uusi)**

*Komission teksti*

*Tarkistus*

***(2 b) On herännyt huolestuneisuutta siitä, että katkarapujen kalastus saatetaan aloittaa uudestaan Guineassa, vaikka katkarapukannat ehtyvät;***

Or. en

### Tarkistus 3

#### Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 2 c kappale (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**(2 c) Komissiolla voisi olla suuria vaikeuksia varmistaa, missä määrin Guinean kalastuksen valvontaan saama taloudellinen tuki käytetään kyseisen tuen aiottuun tarkoitukseen;**

Or. en

### Tarkistus 4

#### Ehdotus asetukseksi 1 artikla

*Komission teksti*

*Tarkistus*

1. **Hyväksytään yhteisön puolesta** Euroopan yhteisön ja Guinean tasavallan välinen kalastuskumppanuussopimus.

1. Euroopan yhteisön ja Guinean tasavallan välisen kalastuskumppanuussopimuksen pöytäkirja on neuvoteltava uudestaan niin, että siinä otetaan huomioon johdanto-osan 2 a, 2 b ja 2 c kappaleessa esitetyt huolenaiheet, ennen kuin se hyväksytään yhteisön puolesta.

Sopimuksen teksti on **tämän asetuksen liitteenä**.

Sopimuksen teksti **sekä uudestaan neuvotellun pöytäkirjan teksti on liitettävä asetukseen, jolla ne hyväksytään**.

Or. en

### Tarkistus 5

#### Ehdotus asetukseksi 3 a artikla (uusi)

*Komission teksti*

*Tarkistus*

**3 a artikla**  
**Komissio toimittaa neuvostolle ja Euroopan parlamentille yksityiskohtaisen**

*selonteon Guinean kalavarojen kestävän hallinnan varmistamiseksi toteutettujen ja pöytäkirjan 3 artiklassa kuvattujen toimien rahoituksesta; pöytäkirjassa sovitaan Euroopan talousyhteisön ja Guinean vallankumouksellisen kansantasavallan hallituksen tekemässä sopimuksessa Guinean rannikon edustalla harjoitettavasta kalastuksesta määrätyistä kalastusmahdollisuuksista ja taloudellisesta korvauksesta ajanjaksona 1. tammikuuta 2004– 31. joulukuuta 2008.*

Or. en