



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie ontwikkelingssamenwerking*

---

**2009/0038(CNS)**

29.7.2009

## **ONTWERPADVIES**

van de Commissie ontwikkelingssamenwerking

aan de Commissie visserij

inzake het voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de sluiting van een partnerschapsovereenkomst in de visserijsector tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Guinee  
(COM(2009)0120 – C7-0003/2009 – 2009/0038(CNS))

Rapporteur voor advies: Eva Joly

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

Artikel 178 van het EG-Verdrag bepaalt: "De Gemeenschap houdt bij de uitvoering van beleid dat gevolgen kan hebben voor de ontwikkelingslanden, rekening met de doelstellingen van [de ontwikkelingssamenwerking]". In het licht hiervan moet de Commissie ontwikkelingssamenwerking het externe visserijbeleid van de Gemeenschap evalueren, overeenkomstig de gedetailleerde gegevens in de resolutie van het Europees Parlement over beleidscoherentie voor ontwikkeling en de gevolgen van exploitatie door de EU van bepaalde biologische natuurlijke hulpbronnen voor de ontwikkeling van West-Afrika<sup>1</sup>. De partnerschapsovereenkomst in de visserijsector met Guinee kan in dit verband niet worden beschouwd als een instrument voor ontwikkeling, aangezien de primaire doelstelling ervan is voor gesubsidieerde toegang voor visserijvloeden uit de EU tot de wateren van Guinee te zorgen en niet de ontwikkeling van de Guinese samenleving te bevorderen. De Commissie is er altijd duidelijk over geweest dat de overeenkomsten in kwestie voor haar een commercieel karakter hebben.

Als reactie op de algemene kritiek op het externe visserijbeleid van de EU zijn de voorwaarden van de partnerschapsovereenkomsten in de visserijsector verbeterd ten opzichte van de visserijovereenkomsten van vóór 2004:

- elke overeenkomst wordt afzonderlijk geëvalueerd, hoewel de evaluaties niet openbaar worden gemaakt;
- een exclusiviteitsclausule maakt particuliere overeenkomsten onmogelijk;
- de follow-up van de besteding van het geld is verbeterd, hoewel de reële impact van de veranderingen op dit gebied moet worden geëvalueerd.

Met de recent goedgekeurde verordeningen betreffende illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij en machtigingen voor visserijactiviteiten buiten de communautaire wateren heeft de Commissie extra instrumenten in handen gekregen om ervoor te zorgen dat vaartuigen die onder EU-vlag varen, de regels naleven. In het algemeen zijn de EU-regelingen voor overeenkomsten verbeterd in vergelijking met de periode toen over de vorige overeenkomst met Guinee werd onderhandeld.

### **De partnerschapsovereenkomst in de visserijsector met Guinee 2009-2012**

#### Vangstmogelijkheden:

Het nieuwe protocol voorziet erin dat 40 EU-vaartuigen in de exclusieve economische zone (EEZ) van Guinee op tonijn mogen vissen. Er is geen beperking van de hoeveelheid tonijn die mag worden gevangen, hoewel de EU verplicht is een voorschot van EUR 325.000 te betalen, om vangsten te dekken ten belope van 5000 ton. Als de EU-vaartuigen meer vangen, moet meer worden betaald. Op grond van de vorige overeenkomst mocht ook worden gevestigd op garnalen, koptogten en bodemvis. De onderhavige overeenkomst omvat geen bepalingen over vis of koptogten, maar in visserij op garnalen is voorzien voor 2010, als aan bepaalde voorwaarden is voldaan (een "transparant" systeem voor de verlening van toegang tot de garnalenvisserij; een betere bewaking van de visserij in de wateren van Guinee; een

---

<sup>1</sup> Aangenomen teksten, P6\_TA(2008)0289.

wetenschappelijke analyse van de garnaalbestanden, hoewel niet is gespecificeerd dat grote hoeveelheden garnalen aanwezig moeten zijn). De vangstmogelijkheden voor garnalvisserij zouden nog eens EUR 300.000 per jaar kosten.

#### Financiële compensatie:

Bovenop de EUR 325.000 als voorschot voor tonijnvisserij moet jaarlijks nog eens EUR 125.000 worden betaald "voor de ondersteuning en de tenuitvoerlegging van het sectorale visserijbeleid van Guinee". De Guinese autoriteiten zullen exclusief bevoegd zijn voor het gebruik dat van de EUR 450.000 financiële compensatie (plus eventuele betalingen voor garnalvisserij) wordt gemaakt. Er is EUR 1,6 miljoen extra, voor de vierjarige looptijd van het protocol bij de partnerschapsovereenkomst in de visserijsector, om het Guinese bewakingssysteem voor de visserij te verbeteren en de installatie tegen 30 juni 2010 van een satellietvolgsysteem voor vissersvaartuigen (Vessel Monitoring System, VMS) mogelijk te maken.

Het totale bedrag dat aan Guinee wordt betaald, zal dalen van gemiddeld EUR 4 miljoen per jaar in het kader van de vorige overeenkomst naar minder dan EUR 1 miljoen in het kader van het protocol bij de onderhavige overeenkomst.

#### Raadpleging van het Parlement:

Zoals gebruikelijk is over de overeenkomst met Guinee onderhandeld en is de overeenkomst gesloten zonder input van het Parlement en er wordt door vaartuigen gevist sinds 1 januari 2009. Eens te meer wordt het Parlement voor een voldongen feit geplaatst. Na jaren van protest hiertegen, met zo goed als geen verandering, is de enige manier om de situatie te verbeteren, wellicht om nieuwe onderhandelingen over de overeenkomst te vragen.

#### Beoordeling van de overeenkomst:

Er zijn duidelijke verbeteringen wat de gedetailleerde voorwaarden van de nieuwe overeenkomst betreft. In de eerste plaats is de beperkte toegang tot de Guinese wateren een positieve ontwikkeling, aangezien in de evaluatie van de overeenkomst wordt opgemerkt dat vele bestanden overgeëxploiteerd zijn. De mogelijkheid van verdere toegang tot garnalen is evenwel uiterst zorgwekkend.

De verdeling van de betalingen in twee componenten – financiële compensatie voor specifieke vangstmogelijkheden en algemene steun voor het Guinese visserijbeleid – kan worden beschouwd als een stap in de richting van de loskoppeling van het algemene geldbedrag dat aan een derde land wordt betaald van de omvang van de toegestane visserij. Als er een rechtstreeks verband is tussen de betaling en de toegestane visserij, heeft dit een ontradend effect met betrekking tot de beperking van de vangstmogelijkheden bij uitputting van de bestanden.

Dat het volledige bedrag van de compensatie wordt toegewezen aan de uitbouw van het Guinese visserijbeleid, moet ook worden geprezen, maar het is onduidelijk welk effect dit zal hebben. Reeds bij de vorige overeenkomst (2004-2008) had het Parlement vragen bij de doeltreffendheid van de betaling van bijna een half miljoen euro per jaar om de controles in de Guinese wateren te verbeteren<sup>1</sup>. Transparency International rangschikt Guinee als 173e van 180 landen op zijn Corruption Perception Index. De Commissie moet uitleggen hoe zij precies

---

<sup>1</sup> A5-164/2004, verslag-McKenna.

van plan is ervoor te zorgen dat het geld wordt besteed zoals het is bedoeld.

De vraag blijft of de verbeteringen op papier tot resultaten zullen leiden in de praktijk.

Een ander probleem is de netelige kwestie van governance en transparantie in Guinee. De vorige regering, die de onderhavige overeenkomst na onderhandelingen heeft gesloten, is gevallen toen de president is overleden en een andere legerofficier de controle overnam. Geen van beide regeringen werkte op open en transparante wijze wat het beheer van de visserij in de Guinese wateren betreft.

## AMENDEMENTEN

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de ten principale bevoegde Commissie visserij onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

### Amendement 1

#### Voorstel voor een verordening Overweging 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(2 bis) De nieuwe partnerschapsovereenkomst in de visserijsector is evenwel niet ontworpen als instrument om de ontwikkeling in Guinee te bevorderen;***

Or. en

### Amendement 2

#### Voorstel voor een verordening Overweging 2 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(2 ter) Er bestaat bezorgdheid over de mogelijke hervatting van de garnaalvisserij in Guinee, ondanks de uitputting van de garnaalbestanden;***

Or. en

### Amendement 3

#### Voorstel voor een verordening Overweging 2 quater (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(2 quater) De Commissie kan grote moeilijkheden ondervinden om te verifiëren in hoeverre de financiële steun die Guinee voor visserijcontrole ontvangt, wordt gebruikt voor het doeleinde waarvoor deze steun is aangemerkt;***

Or. en

### Amendement 4

#### Voorstel voor een verordening Artikel 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De partnerschapsovereenkomst in de visserijsector tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Guinee wordt namens de Gemeenschap goedgekeurd.

1. ***Over het protocol bij*** de partnerschapsovereenkomst in de visserijsector tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Guinee wordt ***opnieuw onderhandeld om rekening te houden met de bezorgdheden in de overwegingen 2 bis, 2 ter en 2 quater, alvorens de overeenkomst*** namens de Gemeenschap ***wordt*** goedgekeurd.

De tekst van de overeenkomst is aan deze verordening gehecht.

De tekst van de overeenkomst ***en de tekst van het na nieuwe onderhandelingen gesloten protocol worden gehecht*** aan de verordening ***waarbij zij worden goedgekeurd.***

Or. en

## **Amendement 5**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

#### ***Artikel 3 bis***

***De Commissie dient bij de Raad en het Europees Parlement een gedetailleerd verslag in over de financiering van de in artikel 3 van het protocol omschreven maatregelen voor duurzaam beheer van de Guinese visbestanden, waarin voor de periode van 1 januari 2004 tot 31 december 2008 de vangstmogelijkheden en de financiële bijdrage worden bepaald waarin in de overeenkomst tussen de Europese Economische Gemeenschap en de regering van de Republiek Guinee inzake de visserij voor de kust van Guinee is voorzien.***

Or. en