



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru dezvoltare

2009/0038(CNS)

29.7.2009

PROIECT DE AVIZ

al Comisiei pentru dezvoltare

destinat Comisiei pentru pescuit

referitor la propunerea de regulament al Consiliului privind încheierea
Acordului de parteneriat în sectorul pescuitului între Comunitatea Europeană și
Republica Guinea
(COM(2009)0120 – C7-0003/2009 – 2009/0038(CNS))

Raportoare pentru aviz: Eva Joly

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Conform articolului 178 din Tratatul de instituire a Comunității Europene, „Comunitatea ține seama de obiectivele [cooperării pentru dezvoltare ale politicilor] pe care le pune în aplicare și care sunt susceptibile de a afecta țările în curs de dezvoltare”. În acest context, Comisia pentru dezvoltare ar trebui să evalueze politica comunitară externă privind pescuitul, astfel cum se precizează în Rezoluția Parlamentului European privind coerența politicilor de dezvoltare și efectele exploatarei de către UE a anumitor resurse naturale biologice asupra dezvoltării Africii de Vest¹. În acest scop, Acordul de parteneriat în sectorul pescuitului (APP) încheiat cu Guineea nu ar putea fi considerat un instrument de dezvoltare întrucât obiectivul principal al acestuia este să asigure accesul subvenționat al flotelor de pescuit comunitare la apele teritoriale ale Guineei, nu să promoveze dezvoltarea societății din Guineea. Comisia întotdeauna a afirmat clar că acest tip de acorduri trebuie privite ca acorduri de natură comercială.

Ca răspuns la multiplele critici aduse politicii externe a UE în domeniul pescuitului, condițiile stabilite de acordurile APP s-au îmbunătățit în comparație cu acordurile din domeniul pescuitului existente înainte de 2004:

- fiecare acord este evaluat în mod independent, deși rezultatele evaluărilor nu sunt puse la dispoziția publicului larg;
- o clauză de exclusivitate împiedică încheierea unor acorduri private;
- monitorizarea modului în care sunt utilizate fondurile s-a îmbunătățit, deși impactul real al acestor schimbări urmează să fie evaluat.

Reglementările recent adoptate privind pescuitul ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN) și autorizațiile de pescuit pentru activitățile desfășurate în afara apelor comunitare îi oferă Comisiei instrumente suplimentare pentru asigurarea respectării normelor corespunzătoare de către navele sub pavilion UE. În general, condițiile oferite de UE în cadrul acordurilor s-au îmbunătățit în comparație cu cele din perioada în care a fost negociat acordul anterior cu Guineea.

Acordul de parteneriat cu Guineea în sectorul pescuitului pentru 2009-2012

Posibilitățile de pescuit:

Conform noului protocol, 40 de nave UE au dreptul să pescuiască ton în Zona economică exclusivă (ZEE) a Guineei. Cantitatea de ton ce poate fi pescuită nu este limitată, deși UE trebuie să plătească 325 000 EUR în avans, ceea ce presupune capturi de 5 000 de tone. În cazul în care navele UE depășesc această cantitate, sunt necesare plăți suplimentare. Acordul anterior permitea, de asemenea, pescuitul de creveți, cefalopode și pești demersali. Acordul actual nu conține dispoziții privind peștii sau cefalopodele, însă pescuitul de creveți este prevăzut în 2010 în cazul în care sunt îndeplinite anumite condiții (un sistem „transparent” de alocare a accesului la pescuitul de creveți, o mai bună supraveghere a pescuitului în apele Guineei, o supraveghere științifică a stocurilor de creveți, deși nicio cerință nu impune existența unor resurse abundente de creveți). Posibilitatea de a pescui creveți ar costa 300 000

¹ P6_TA(2008)0289

EUR pe an suplimentar.

Compensații financiare:

Pe lângă suma de 325 000 EUR plătită în avans pentru pescuitul de ton, mai urmează a se plăti anual încă 125 000 EUR „pentru sprijinirea și punerea în aplicare a politicii sectoriale a Guineei în domeniul pescuitului”. Autoritățile din Guineea vor avea „libertate absolută” privind modul în care va fi utilizată compensația de 450 000 EUR (plus posibile plăți pentru pescuitul de creveți). Se mai menționează o sumă suplimentară de 1,6 milioane EUR pe parcursul celor patru ani de valabilitate a protocolului APP, pentru a consolida sistemul Guineei de supraveghere a pescuitului și pentru a permite instalarea unui sistem VMS până la 30 iunie 2010.

Totalul resurselor achitate Guineei va scădea de la o medie de 4 milioane EUR pe an în conformitate cu acordul precedent la mai puțin de 1 milion EUR în conformitate cu protocolul la acordul actual.

Consultarea Parlamentului:

Ca de obicei, acordul a fost negociat și încheiat cu Guineea fără participarea Parlamentului, iar navele pescuiesc de la 1 ianuarie 2009. Parlamentul iarăși a fost pus în fața unui fapt împlinit. După ani în care această situație a fost reclamată, aproape fără nicio schimbare, se pare că singura cale de a îmbunătăți situația este lansarea unui apel pentru renegocierea acestui acord.

Evaluarea acordului:

Condițiile detaliate ale noului acord conțin îmbunătățiri clare. În primul rând, accesul redus la apele Guineei reprezintă o evoluție pozitivă, deoarece în evaluarea acordului se constată faptul că multe dintre stocuri sunt supraexploatate. Cu toate acestea, posibilitatea continuării accesului la pescuitul de creveți provoacă îngrijorări puternice.

Împărțirea plăților în două componente - compensații financiare pentru posibilități de pescuit concrete și sprijin general pentru politica Guineei în domeniul pescuitului - poate fi considerată un pas către separarea sumei de bani globale plătite unei țări terțe de cantitatea capturilor permise. În cazul în care există o legătură strânsă între plăți și cantitatea permisă a capturilor, acest fapt descurajează reducerea posibilităților de pescuit în cazul epuizării stocurilor.

Este de salutat, de asemenea, alocarea sumei integrale a compensației pentru consolidarea politicii Guineei în domeniul pescuitului, deși nu este clar ce efect va avea aceasta. Cu ocazia acordului precedent (2004-2008), Parlamentul¹ și-a exprimat deja dubiile cu privire la eficacitatea alocării a aproape unei jumătăți de milion de euro anual pentru îmbunătățirea controalelor în apele Guineei. Transparency International plasează Guineea pe poziția 173 din 180 de țări în ceea ce privește „indicele de percepție a corupției” întocmit de această organizație. Comisia trebuie să explice cum anume intenționează să se asigure că fondurile în cauză sunt utilizate conform destinației.

Este în continuare incert dacă aceste îmbunătățiri pe hârtie vor fi realizate în practică.

¹ A5-164/2004, raportul McKenna.

O altă dificultate este problema spinoasă a guvernantei și transparenței în Guinea. Guvernul precedent, care a negociat acordul, a căzut odată cu decesul președintelui, controlul fiind preluat de un alt ofițer militar. Niciunul dintre aceste guverne nu a acționat în mod deschis și transparent în ceea ce privește gestionarea pescuitului în apele Guineei.

AMENDAMENTE

Comisia pentru dezvoltare recomandă Comisiei pentru pescuit, competentă în fond, să includă în raportul său următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Propunere de regulament Considerentul 2a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2a) Cu toate acestea, noul acord de parteneriat în domeniul pescuitului nu a fost conceput ca un instrument care să promoveze dezvoltarea în Guinea.

Or. en

Amendamentul 2

Propunere de regulament Considerentul 2b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2b) Există îngrijorări cu privire la o posibilă reluare a pescuitului de creveți în Guinea în pofida epuizării stocurilor de creveți.

Or. en

Amendamentul 3

Propunere de regulament Considerentul 2c (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(2c) Comisia s-ar putea confrunta cu mari dificultăți în cursul verificării măsurii în

care sprijinul financiar primit de Guineea pentru supravegherea pescuitului este utilizat în scopul prevăzut acestui sprijin.

Or. en

Amendamentul 4

Propunere de regulament Articolul 1

Textul propus de Comisie

1. ***Se aprobă în numele Comunității*** acordul de parteneriat în sectorul pescuitului dintre Comunitatea Europeană și Republica Guineea.

Textul acordului *este anexat la prezentul regulament.*

Amendamentul

1. ***Protocolul la*** acordul de parteneriat în sectorul pescuitului dintre Comunitatea Europeană și Republica Guineea ***se renegociază astfel încât să ia în considerare preocupările expuse în considerentele (2a), (2b) și (2c) înainte ca acordul să fie aprobat în numele Comunității.***

Textul acordului ***și textul protocolului renegociat se anexează la regulamentul prin care acestea se aprobă.***

Or. en

Amendamentul 5

Propunere de regulament Articolul 3a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Articolul 3a
Comisia prezintă Consiliului și Parlamentului European un raport detaliat privind finanțarea măsurilor pentru gestionarea durabilă a stocurilor de pește din Guineea, descrise la articolul 3 din protocol, care stabilește, pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2004 și 31 decembrie 2008, posibilitățile de pescuit și contribuția financiară

*prevăzută în Acordul dintre Comunitatea
Economică Europeană și guvernul
Republicii Guinea privind pescuitul în
largul coastei guineene.*

Or. en