



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Ανάπτυξης

2010/0062(NLE)

24.9.2010

ΣΧΕΔΙΟ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ

της Επιτροπής Ανάπτυξης

προς την Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου

σχετικά με την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για τη σύναψη εθελοντικής συμφωνίας εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας του Κονγκό σχετικά με την επιβολή της δασικής νομοθεσίας, τη διακυβέρνηση και το εμπόριο ξύλου και προϊόντων ξυλείας προς την Ευρωπαϊκή Ένωση (FLEGT)
(10028/2010 – C7-0170/2010 – 2010/0062(NLE))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Eva Joly

PA_Legapp

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Στόχος της εθελοντικής συμφωνίας εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας του Κονγκό είναι η ενίσχυση της διακυβέρνησης των δασών, η προώθηση των προϊόντων ξυλείας του Κονγκό και η βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της χώρας στις διεθνείς αγορές.

Παρά τις δικαιολογημένες προσδοκίες που προκαλεί η συμφωνία, η Επιτροπή Ανάπτυξης θα επιθυμούσε να επισημάνει ότι η συμφωνία θα θεωρηθεί επιτυχής στην περίπτωση που επιτευχθούν κατά τον δέοντα τρόπο οι στόχοι της Επιβολής της δασικής νομοθεσίας, διακυβέρνησης και εμπορίου (FLEGT) καθώς και οι δεσμεύσεις που προβλέπονται στην ίδια (κοινοτική έγγειος ιδιοκτησία και δικαιώματα πρόσβασης εξασφαλίζοντας την ουσιαστική συμμετοχή της κοινωνίας των πολιτών -με ιδιαίτερη προσοχή στους αυτόχθονες- στο πλαίσιο της άσκησης πολιτικής για τη διακυβέρνηση των δασών και επί συναφών θεμάτων· αύξηση της διαφάνειας και μείωση της διαφθοράς).

Η Επιτροπή Ανάπτυξης θα επιθυμούσε να τονίσει σχετικά δύο τουλάχιστον σημεία: αφενός ότι είναι σημαντικό να εξασφαλισθεί μια εύλογη μεταρρυθμιστική διαδικασία της διακυβέρνησης των δασών στο πλαίσιο της οποίας θα λαμβάνονται υπόψη οι ανάγκες των εξαρτώμενων από το δάσος κοινοτήτων και των αυτοχθόνων, βασιζόμενη στην εμπλοκή της κοινωνίας των πολιτών στη νομοθετική διαδικασία και στη συμμετοχική διαχείριση με σκοπό τη βελτίωση της διακυβέρνησης των δασών, των μηχανισμών εφαρμογής και της αντιμετώπισης της διαφθοράς.

Αφετέρου, και συνδεόμενη με τους προαναφερθέντες στόχους, η συμφωνία θα έπρεπε να προσδιορίζει σαφείς κανόνες υποδεικνύοντας τους ρόλους και τις ευθύνες όλων των ενδιαφερομένων κατά τη διάρκεια της διαδικασίας της νομοθετικής μεταρρύθμισης, τη διαδικασία προκειμένου να λειτουργήσει το σύστημα ανίχνευσης της προέλευσης της ξυλείας, τη θέσπιση του θεσμικού πλαισίου και τη διαδικασία ευαισθητοποίησης και ενίσχυσης της ικανότητας των παραγόντων.

Τέλος, η Επιτροπή Ανάπτυξης θα επιθυμούσε να τονίσει το γεγονός ότι αν και οι μηχανισμοί FLEGT και REDD (μείωση των εκπομπών από την αποψίλωση και υποβάθμιση των δασών) ασχολούνται με τις χρήσεις του δάσους, γίνονται αντιληπτοί ως ξεχωριστές πρωτοβουλίες τις οποίες χειρίζονται διάφοροι υπουργοί στις χώρες εταίρους. Ως εκ τούτου τονίζει ότι χωρίς επιμονή στη χρηστή διακυβέρνηση και την αναγνώριση των δικαιωμάτων των τοπικών κοινοτήτων και των αυτοχθόνων, οι μηχανισμοί REDD δύνανται να παρακάμψουν τις διαδικασίες διαβούλευσης (και ενδεχομένως τη διακυβέρνηση και τις νομοθετικές μεταρρυθμίσεις) που αποτελούν τμήμα της διαδικασίας FLEGT. Για το λόγο αυτό, οι μηχανισμοί REDD πρέπει να οικοδομηθούν με βάση τη διαδικασία διαβούλευσης FLEGT και να αντιμετωπίσουν τις βαθύτερες αιτίες της αποδάσωσης και της υποβάθμισης των δασών.

Η Επιτροπή Ανάπτυξης καλεί την Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να προτείνει την έγκριση της πρότασης της Επιτροπής.