



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie ontwikkelingssamenwerking

2010/0355(NLE)

28.2.2011

ONTWERPADVIES

van de Commissie ontwikkelingssamenwerking

aan de Commissie visserij

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van een nieuw protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Democratische Republiek São Tomé en Príncipe
(COM(2010)0792 – C7-0000/2011 – 2010/0389(NLE))

Rapporteur: Isabella Lövin

BEKNOPTE MOTIVERING

De Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Democratische Republiek São Tomé en Príncipe is verstreken op 31 mei 2010. Het nieuwe protocol, dat reeds voorlopig wordt toegepast in afwachting van de goedkeuringsprocedure in het Europees Parlement, zal een geldigheidsduur hebben van drie jaar.

Overeenkomstig artikel 43, lid 2, en artikel 218, lid 6, onder a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, kan het Europees Parlement hetzij zijn goedkeuring geven, hetzij weigeren zijn goedkeuring te geven. De mogelijkheid om de goedkeuring te weigeren moet worden gezien als een laatste uitweg ingeval onomstotelijk vast zou komen te staan dat het toepassingsbereik van de overeenkomst niet naar behoren wordt gerespecteerd, tenzij het Parlement het om andere redenen niet eens is met de sluiting van een protocol.

Volgens de ontwerpovereenkomst committeren de partijen zich aan een partnerschapskader om de ontwikkeling van een duurzaam visserijbeleid en een verantwoorde exploitatie van de visbestanden in het visserijgebied in de Democratische Republiek São Tomé en Príncipe te faciliteren, in het belang van beide partijen.

Beide partijen hebben het nieuwe protocol nodig geacht om het partnerschap en de samenwerking in de visserijsector te versterken met gebruikmaking van alle beschikbare financieringsinstrumenten.

De financiële bijdrage bedraagt **EUR 2 047 500**, verdeeld over de driejarige looptijd van dit protocol. Dit bedrag stemt overeen met:

- EUR 455 000 per jaar, wat overeenkomt met een jaarlijkse referentiehoeveelheid van 7 000 ton per jaar voor 40 vaartuigen, en
- EUR 227 500 per jaar, wat overeenkomt met het door de EU betaalde aanvullende bedrag ter ondersteuning van het visserijbeleid van de Democratische Republiek São Tomé en Príncipe.

Hierbij moeten de bedragen die de reders betalen worden opgeteld – vergunningskosten ter hoogte van EUR 6 125 per vaartuig voor de visserij met de zegen en EUR 2 275 per vaartuig voor de visserij met de drijvende beug, plus EUR 35 per ton tonijn die wordt gevangen in de EEZ van São Tomé en Príncipe.

São Tomé en Príncipe ontvangt dus EUR 100 per ton gevangen tonijn, met een gegarandeerde betaling voor minimaal 7 000 ton per jaar, plus aanvullende middelen voor de ontwikkeling van de nationale visserijsector.

Wanneer de totale vangsten van EU-vaartuigen in de wateren van São Tomé en Príncipe groter uitvallen dan 7 000 ton per jaar, zal de financiële bijdrage worden verhoogd met **EUR 65** per ton, te betalen door de EU, en EUR 35 per ton, te betalen door de reders.

Als de EU-vaartuigen meer vangen dan de met het dubbele van het jaarlijkse totaalbedrag overeenstemmende hoeveelheid, wordt het voor de extra hoeveelheid verschuldigde bedrag het volgende jaar betaald. Voor ontwikkelingslanden kan dit om uiteenlopende redenen problematisch zijn.

Op grond van de evaluatie van de overeenkomst zou het raadzaam zijn bij de tenuitvoerlegging van de overeenkomst rekening te houden met de volgende punten:

- São Tomé en Príncipe behoort tot de minst ontwikkelde landen en staat tevens te boek als een land met een hoge schuldenlast. De bevolking van São Tomé en Príncipe is voor haar dagelijkse behoefte aan dierlijke eiwitten voor 74 procent afhankelijk van vis.
- De visserijdienst, het visserijbeheer en de ontwikkeling van de visserij in São Tomé en Príncipe zijn nog altijd zwak te noemen, ondanks de ontvangen financiële steun uit hoofde van de vorige partnerschapsovereenkomst inzake visserij, zoals beschreven in de evaluatie van de overeenkomst.
- Vaartuigen die varen onder de vlaggen van Equatoriaal-Guinea en Gabon en in het bezit zijn van Europese exploitanten hebben voor de wateren van São Tomé en Príncipe een particuliere vergunning. Dit moet worden onderzocht door de Commissie aangezien dit de exclusiviteitsclausule ondermijnt.
- De voordelen van de overeenkomst zijn voor São Tomé en Príncipe beperkt tot de financiële bijdrage aangezien er, afgaande op de evaluatie, geen sprake is van ontscheping, aanlopen, lokale werkgelegenheid of andere economische voordelen.
- Er zijn op de EU-vaartuigen geen waarnemers ingezet en er leeft bezorgdheid over de naleving van de rapportageverplichtingen door vaartuigen van de Europese Gemeenschap.
- Sommige van de vissoorten die worden gevangen zijn kwetsbaar, met name de grootoogtonijn en de kortvinmakreelhaai. Ook bestaan er zorgen over de beuglijnvisserij, die grote bijvangst van zeevogels en schildpadden met zich meebrengt.

De overeenkomst heeft de visserijdienst van São Tomé en Príncipe evenwel voorzien van een aanzienlijke budgettaire ondersteuning. Er is een vlootregister in het leven geroepen en de controle is verbeterd. De eerste stappen in de richting van een VMS-satellietsysteem zijn gezet. Zoals in de evaluatie wordt opgemerkt “verloopt de vooruitgang over het algemeen traag en is op vele gebieden actie geboden, maar mag de bijdrage die de overeenkomst middels budgettaire ondersteuning heeft geleverd aan de geboekte resultaten niet worden onderschat”.

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de ten principale bevoegde Commissie visserij voor te stellen dat het Parlement zijn goedkeuring aan de sluiting van het protocol hecht.

De Commissie ontwikkelingssamenwerking is van mening dat de Commissie bij de tenuitvoerlegging van de overeenkomst rekening moet houden met de volgende punten:

- a) de transparantie van de procedures om de totale vangsten vast te stellen moet worden verbeterd;
- b) de integriteit van de hele regeling, in termen van corruptieproblemen, mag niet ter discussie staan;
- c) het lokale bestuur moet meer verantwoordelijkheid krijgen en daarnaast zorgen voor betere leefomstandigheden voor lokale vissers;
- d) minimumnormen en voorwaarden die op regionaal niveau zijn afgesproken, zoals waarnemers en rapportageverplichtingen, moeten in acht worden genomen;

- e) om de transparantie te vergroten moet er jaarlijks een verslag worden opgesteld over de tenuitvoerlegging van de overeenkomst en naar het Parlement en de Raad worden gezonden;
- f) zowel de letter als de geest van de exclusiviteitsclausule moet worden gerespecteerd.