



EVROPSKI PARLAMENT

2009 - 2014

Odbor za razvoj

2011/0288(COD)

2.4.2012

OSNUTEK MNENJA

Odbora za razvoj

za Odbor za kmetijstvo in razvoj podeželja

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike
(COM(2011)0628 – C7-0341/2011 – 2011/0288(COD))

Pripravljalnica mnenja: Birgit Schnieber-Jastram

PA_Legam

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Z vidika razvojne politike bi lahko predlagali popolnoma drugačno reformo skupne kmetijske politike kot v predlogu Komisije. Pretekle reforme skupne kmetijske politike so obravnavale številna znana neskladja, kar se nadaljuje tudi v sedanjih predlogih Komisije. Podpore kmetijam so večinoma ločene, vloga mehanizmov tržnih intervencij in izvoznih nadomestil pa se je precej zmanjšala.

Ena največjih novosti v najnovejši predlagani reformi je obvezna zelena komponenta neposrednih plačil, tako da se podpirajo okoljski ukrepi v celotni Evropski uniji, pri čemer se daje prednost ciljem podnebne in okoljske politike. To ne bo pomenilo konkurence za kmete iz držav v razvoju, poleg tega pa bodo obvezni okoljski ukrepi prispevali k omejevanju podnebnih sprememb, ki imajo za veliko držav v razvoju zelo negativne posledice. Čeprav bo morda treba še veliko podrobnosti izboljšati, pripravljavka mnenja odločno podpira zeleno komponento predloga Komisije.

Kljub pozitivnemu trendu pa še vedno ostajajo dejanski problemi, ki bi jih morali reševati z vidika razvojne politike. Reformirana skupna kmetijska politika ima še vedno zunanje učinke, ki jih Komisija v svojem predlogu ne obravnava v zadostni meri. Zato je treba uredbe skupne kmetijske politike skrbno pregledati z vidika obveznosti iz Pogodbe o zagotavljanju usklajenosti politik za razvoj (člen 208 Pogodbe o delovanju Evropske unije).

Skupna kmetijska politika nima čezmejnega vpliva na vse države v razvoju, dokazano pa je, da v določenih primerih posamezni ukrepi skupne kmetijske politike lahko vodijo do hitrih povečanj uvoza v državah v razvoju, ki ogrozijo preživetje lokalnih kmetov in spodkopavajo politiko za kmetijski sektor, ki so jo države v razvoju sprejele za okrepitev dolgoročne prehranske varnosti. Če naj bi na usklajenosti politik za razvoj gledali širše in ne zgolj upoštevali načelo o neškodovanju, bi lahko nekateri elementi iz drugega stebra pomagali ustvariti sinergije in okrepiti sodelovanje med kmeti v Evropi in v državah v razvoju.

Zato pripravljavka mnenja predlaga nekatere spremembe v skladu z naslednjimi smernicami:

- Skupno kmetijsko politiko bi bilo treba vključiti v širši okvir usklajenosti politik EU za razvoj, njene zunanje vplive pa bi bilo treba ob sodelovanju vlad in zainteresiranih strani v partnerskih državah pozorno spremljati.
- Izvozne subvencije bi bilo treba postopoma v celoti opustiti. Do takrat pa se izvozna nadomestila ne bi smela dodeljevati, če bi lokalnim proizvajalcem v državah v razvoju lahko povzročila resno škodo. Na splošno bi lahko ukrepi varnostnega mehanizma, kot je intervencijski odkup, vodili do zamenjave prilagoditvenih stroškov za proizvajalce zunaj EU.
- Politika EU glede strošnic in njena odvisnost od uvoza ima v državah v razvoju, ki strošnice izvažajo, negativne okoljske in socialne posledice. S spodbujanjem gojenja strošnic v Evropi bi lahko vplivali na blažitev podnebnih sprememb in prispevali k biotski raznovrstnosti ter rodovitnosti prsti.

- Kot je Odbor za razvoj že predlagal leta 2011, bi bilo treba neposredna plačila ločiti od proizvodnje, „da bi ustvarili enake pogoje za kmetijske proizvode iz EU in iz držav v razvoju ter spodbudili pravično trgovino in trajnostno rast“.

Pripravljalnica mnenja se zaveda, da te spremembe ne bodo dovolj, da bi se odzvali na svetovni izziv prehranske varnosti ter zaskrbljenost držav v razvoju zaradi delovanja kmetijskih trgov. Na države v razvoju odločilno vplivajo tudi druge politike, zlasti trgovinska politika EU, pa tudi energetska politika ali politika o varnosti hrane, vendar teh izzivov ni mogoče obravnavati v tem predlogu reforme.

V okviru te uredbe se tudi ne bi smelo obravnavati predloga za mehanizem za pritožbe držav v razvoju v primeru kršitev razvojnih ciljev iz člena 208 PDEU. Pripravljalnica mnenja predlaga, da se o tem razpravlja v širšem okviru razvojne politike, na primer v poročilu Evropskega parlamenta o usklajenosti razvojne politike za leto 2012.

Razvojno politiko in politični dialog je treba ciljno uporabiti, tako da se državam v razvoju omogoči korist od mednarodne kmetijske trgovine in uporabo sodobnih instrumentov za upravljanje trga, kot v Uniji. Ukrepi, ki so lahko koristni za države v razvoju, imajo lahko negativen vpliv na druge. Zato se je pripravljavka mnenja rajši odločila za pristop na podlagi načel kot pa na mikro upravljanju trgov.

Usklajenost razvojne politike je pred temeljnim izzivom, kadar si interesi držav v razvoju in evropski interesi nasprotujejo. Dolgoročno bi bilo najbolje, da se interesi uskladijo in se ustvarijo možnosti za obojestranske koristi. Cilj predlogov pripravljavke mnenja zato ni spodkopavanje legitimnih ciljev skupne kmetijske politike, temveč selektivna prilagoditev, kadar je ta potrebna z vidika razvojne politike.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za razvoj poziva Odbor za kmetijstvo in razvoj podeželja kot pristojni odbor, da v svoje poročilo vključi naslednje predloge sprememb:

Predlog spremembe 1

Predlog uredbe

Uvodna izjava 1a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(1a) Reforma bi morala zagotoviti, da skupna kmetijska politika v skladu s členom 208 Pogodbe o delovanju Evropske unije upošteva cilje razvojnega sodelovanja, tudi cilje, ki so jih sprejeli Združeni narodi in druge mednarodne organizacije. Ukrepi, sprejeti s to uredbo, ne smejo ogroziti možnosti za pridelavo

hrane in dolgoročne prehranske varnosti držav v razvoju, zlasti najmanj razvitih držav, ter morajo prispevati k uresničevanju zavez Unije o blažitvi podnebnih sprememb.

Or. en

Obrazložitev

V skladu s členom 208 Pogodbe o delovanju Evropske unije je treba pri vseh politikah EU, ki bodo verjetno vplivale na države v razvoju, upoštevati razvojne cilje. Glavna cilja razvojnega sodelovanja Unije sta spodbujanje kmetijskega razvoja v državah v razvoju ter krepitev svetovne prehranske varnosti. Kmetijska politika EU ima zunanje vplive, zlasti na kmetijsko trgovino. Načelo usklajenosti politik za razvoj zahteva spremljanje morebitnih vplivov na lokalne kmetijske trge in lokalne proizvajalce v državah v razvoju in, če je to mogoče, preprečevanje takih vplivov.

Predlog spremembe 2

Predlog uredbe

Uvodna izjava 68a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(68a) V skladu z načelom usklajenosti razvojne politike je treba izvajanje skupne kmetijske politike redno nadzorovati in ocenjevati njen vpliv na možnosti za pridelavo hrane in dolgoročno prehransko varnost držav v razvoju, zlasti najmanj razvitih držav.

Or. en

Obrazložitev

Uvodna izjava bi morala odražati predlagani novi člen o rednem ocenjevanju vpliva.

Predlog spremembe 3

Predlog uredbe Člen 110a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Člen 110a

Ocena vpliva na države v razvoju

1. V skladu s členom 208 PDEU se redno in neodvisno nadzira vpliv skupne kmetijske politike na možnosti za pridelavo hrane in dolgoročno prehransko varnost držav v razvoju, pri čemer se posebno pozornost nameni vplivu na lokalne in male proizvajalce. Ocena temelji tudi na informacijah, ki jih posredujejo vlade, kmečke organizacije, organizacije civilne družbe in druge zainteresirane strani v državah v razvoju, ki so trgovinske partnerice EU.

2. Komisija z delegiranimi akti določi področje in postopek za oceno vpliva, pri tem pa upošteva ustrezne mednarodne pobude, zlasti tiste posebnega poročevalca Združenih narodov o pravici do hrane ter Odbora FAO za zanesljivo preskrbo s hrano. Ti izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 112(3).

3. Komisija Svetu in Evropskemu parlamentu predloži letno poročilo o rezultatih ocene, prispelih informacijah in političnem odzivu EU.

Or. en

Obrazložitev

Vpliv različnih instrumentov skupne kmetijske politike na razvoj kmetijstva v državah v razvoju je odvisen od različnih dejavnikov, kot so cene na svetovnih trgih, trgovinski režimi, proizvodne zmogljivosti in politične izbire v partnerskih državah. Kot Komisija priznava v svoji oceni vpliva predlogov za reformo skupne kmetijske politike, je treba obravnavati vsak primer vpliva posebej. Zahteva se torej redno ocenjevanje, kar predvideva mehanizme za sprejemanje informacij iz partnerskih držav in upoštevanje mednarodnih sprememb na tem področju.

