



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udviklingsudvalget

2011/0413(COD)

8.5.2012

UDKAST TIL UDTALELSE

fra Udviklingsudvalget

til Udenrigsudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et
stabilitetsinstrument
(COM(2011)0845 – C7-0497/2011 – 2011/0413(COD))

Ordfører for udtalelse: Cristian Dan Preda

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Skabelsen i 2007 af stabilitetsinstrumentet var en vigtig fornyelse i forbedringen af EU's kapacitet til krisereaktion og det har siden effektivt håndteret sammenhængen mellem sikkerhed og udvikling, idet det har vist sig at være et strategisk redskab og har øget EU's handlingsevne i krisesituationer.

EU's reaktionstid i forbindelse med håndtering af krisesituationer er nu ca. otte uger, og der kan ydes finansiering til foranstaltninger, der varer indtil 18 måneder. Den langsigtede komponent i stabilitetsinstrumentet sætter også EU i stand til at reagere på specifikke, potentielt destabiliserende globale og transregionale trusler og til at bidrage til styrkelse af kapaciteten hos internationale, regionale og andre organisationer til at reagere på situationer før og efter en krise.

Der er dog stadig plads til forbedring. Kommissionens forslag må bifaldes, da det søger at opretholde de væsentligste karakteristika for stabilitetsinstrumentet, samtidig med at det harmoniserer dets bestemmelser for at øge dette instruments varemærkefleksibilitet.

Det foreslåede budget på 2.828.900.000 EUR tildelt til stabilitetsinstrumentet i den næste flerårige finansielle ramme, en stigning på 42 %, må også bifaldes, og tiden vil vise, om denne stigning er tilstrækkelig. Nylige begivenheder i forbindelse med det arabiske forår har vist, at EU stadig mangler effektive instrumenter på kort og mellemlang sigt til at afslutte konflikter og til at nedbringe vold i øjeblikkelige overgangsfaser. Hvis der er ægte politisk vilje til at gøre stabilitetsinstrumentet et effektivt instrument, bør dets fremtidige finansiering væsentligt øges.

Kommissionens forslag reserverer et minimum på 65 % til bistand i tilfælde af eksisterende eller begyndende krisesituationer for at forebygge konflikter. Da den nuværende tildeling til foranstaltninger i henhold til artikel 3 er ca. 73 %, kan dette signalere en ændret tilgang, idet den langsigtede komponent forholdsmæssigt får øget betydning. Det skal imidlertid gøres klart, at foranstaltninger i henhold til artikel 4 bør tildeles mindst 20 % af den finansiering, der er til rådighed til stabilitetsinstrumentet.

Det er også vigtigt at styrke de aspekter, der er forbundet med sammenkobling af nødhjælp, rehabilitering og udvikling i nogle af bestemmelserne og at øge den samlede sammenhæng i den nye lovtekst ved at medtage særlige bestemmelser om de årlige handlingsprogrammer samt særlige foranstaltninger. Den nuværende revision for at forenkle driften af stabilitetsinstrumentet bør ikke foretages på bekostning af klarhed om de typer gennemførelsesforanstaltninger, der kan vedtages. Det er ligeledes bedre at have specifikke bestemmelser om vurderingen af de vedtagne foranstaltninger under stabilitetsinstrumentet. Endvidere bør resultatindikatorerne for de forskellige typer bistand præciseres. Endelig lader det til, selv om stabilitetsinstrumentet er blevet et fuldt udviklet instrument, at medtagelse af en revisionsbestemmelse er berettiget og kunne anvendes til at forbedre sammenhængen mellem medlemsstaternes og EU's interventioner.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udviklingsudvalget opfordrer Udenrigsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning Betragtning 2

Kommissionens forslag

(2) Fredsbevarelse, forebyggelse af konflikter, styrkelse af den internationale sikkerhed **og** bistand til befolkninger, lande og regioner, der står over for naturkatastrofer eller menneskeskabte katastrofer, hører til de vigtigste mål for EU's optræden udadtil, som omhandlet i artikel 21 i traktaten om Den Europæiske Union. Kriser og konflikter, der påvirker hele verden, og andre faktorer, såsom terrorisme, organiseret kriminalitet, klimaændringer, problemer og trusler i forbindelse med it-sikkerheden og naturkatastrofer udgør en risiko for den internationale stabilitet og sikkerhed. For at sikre en effektiv og rettidig håndtering af disse problemer er der behov for specifikke finansielle ressourcer og finansieringsinstrumenter, som kan supplere humanitær bistand og langsigtede samarbejdsinstrumenter.

Ændringsforslag

(2) Fredsbevarelse, forebyggelse af konflikter, styrkelse af den internationale sikkerhed, bistand til befolkninger, lande og regioner, der står over for naturkatastrofer eller menneskeskabte katastrofer **og fremme af bæredygtig økonomisk, social og miljømæssig udvikling af udviklingslande, med det primære mål at bekæmpe fattigdom** hører til **principperne og** de vigtigste mål for EU's optræden udadtil, som omhandlet i artikel 21 i traktaten om Den Europæiske Union. Kriser og konflikter, der påvirker hele verden, og andre faktorer, såsom terrorisme, organiseret kriminalitet, klimaændringer, problemer og trusler i forbindelse med it-sikkerheden og naturkatastrofer udgør en risiko for den internationale stabilitet og sikkerhed. For at sikre en effektiv og rettidig håndtering af disse problemer er der behov for specifikke finansielle ressourcer og finansieringsinstrumenter, som kan supplere humanitær bistand og langsigtede samarbejdsinstrumenter.

Or. en

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning Betragtning 3

Kommissionens forslag

(3) Forordning (EF) nr. 1717/2006 blev vedtaget med det formål at sætte EU i stand til at reagere på eksisterende og begyndende krisesituationer på en ensartet

Ændringsforslag

(3) Forordning (EF) nr. 1717/2006 blev vedtaget med det formål at sætte EU i stand til at reagere på eksisterende og begyndende krisesituationer på en ensartet

og integreret måde, at håndtere specifikke tværregionale trusler mod sikkerheden og at forbedre kriseberedskabet. Nærværende forordning tager sigte på indførelse af et revideret instrument på grundlag af erfaringerne med det tidligere for at sikre større effektivitet og ensartethed i EU's foranstaltninger i forbindelse med forebyggelse af konflikter, krisestyring, kriseberedskab og fredsopbygning og ved håndtering af sikkerhedstrusler, herunder **klimasikkerhed**.

og integreret måde, at håndtere specifikke tværregionale trusler mod sikkerheden og at forbedre kriseberedskabet. Nærværende forordning tager sigte på indførelse af et revideret instrument på grundlag af erfaringerne med det tidligere for at sikre større effektivitet og ensartethed i EU's foranstaltninger i forbindelse med forebyggelse af konflikter, krisestyring, kriseberedskab og fredsopbygning og ved håndtering af sikkerhedstrusler, herunder **gennem klimatiltag og foranstaltninger, der øger befolkningens modstandsdygtighed over for naturkatastrofer**.

Or. en

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning Betragtning 6 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(6a) Det fastslås i den europæiske konsensus om udvikling, som blev vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen den 22. november 2005, og som Det Europæiske Råd hilste velkommen den 15.-16. december 2005, at Fællesskabet inden for rammerne af dets institutioners beføjelser vil udvikle en global forebyggelsespolitik over for svagt funderede stater, konflikter, naturkatastrofer og andre kriser; et mål som denne forordning skal være med til at opfylde.

¹EUT C 46 af 24.2.2006, s. 1.

Or. en

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Artikel 1 – stk. 2 – litra b

Kommissionens forslag

b) at forebygge konflikter, at sikre beredskab til at håndtere situationer før og efter en krise og at skabe fred

Ændringsforslag

b) at forebygge konflikter, at sikre **kapacitet og** beredskab til at håndtere situationer før og efter en krise og at skabe fred

Or. en

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Artikel 1 – stk. 2 – litra c

Kommissionens forslag

c) at håndtere specifikke globale og tværregionale trusler med en destabiliserende virkning, herunder klimaændringer.

Ændringsforslag

c) at håndtere specifikke globale og tværregionale trusler med en **potentielt** destabiliserende virkning, herunder klimaændringer, **bl.a. ved at opbygge lokale aktørers kapacitet.**

Or. en

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Teknisk og finansiel bistand som omhandlet i stk. 1, **kan omfatte** de områder, der er anført i detaljer i bilag I. Resultatindikatoren for bistand er den procentdel af projekterne, der i en

Ændringsforslag

2. Teknisk og finansiel bistand som omhandlet i stk. 1, **omfatter** de områder, der er anført i detaljer i Bilag I. Resultatindikatoren for bistand er den procentdel af projekterne, der i en

krisesituation er vedtaget inden 3 måneder.

krisesituation er vedtaget inden 3 måneder.

Or. en

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning Artikel 4 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Teknisk og finansiel bistand, som omhandlet i stk. 1, **kan omfatte** de områder, der er anført i detaljer i bilag II. Resultatindikatoren for bistand er det omfang, hvori modtagernes kapacitet til at forebygge konflikter, håndtere situationer før og efter konflikter og skabe fred er blevet styrket.

Ændringsforslag

2. Teknisk og finansiel bistand, som omhandlet i stk. 1, **omfatter** de områder, der er anført i detaljer i bilag II. Resultatindikatoren for bistand er det omfang, hvori modtagernes kapacitet til at forebygge konflikter, håndtere situationer før og efter konflikter og skabe fred er blevet styrket.

Or. en

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 1 – indledning

Kommissionens forslag

1. EU-bistand gennemføres i henhold til den fælles gennemførelsesforordning og ved hjælp af følgende programmeringsdokumenter og finansielle gennemførelsesforanstaltninger:

Ændringsforslag

EU-bistand gennemføres i henhold til den fælles gennemførelsesforordning og ved hjælp af følgende programmeringsdokumenter og finansielle gennemførelsesforanstaltninger:

Or. en

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning Artikel 7 – stk. 8

Kommissionens forslag

8. Kommissionen holder løbende Europa-Parlamentet underrettet om sine planer om EU-bistand i henhold til artikel 3.

Ændringsforslag

8. Kommissionen holder løbende Europa-Parlamentet underrettet om sine planer om EU-bistand i henhold til artikel 3, **4 og 5**.

Or. en

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning Artikel 8 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Tematiske strategidokumenter udgør det generelle grundlag for gennemførelsen af bistanden i henhold til artikel 4 og 5. Tematiske strategidokumenter skal danne ramme for samarbejdet mellem EU og det berørte partnerland eller de berørte regioner i overensstemmelse med det overordnede formål og anvendelsesområde, målsætningerne, principperne og EU's politik.

Ændringsforslag

1. Tematiske strategidokumenter udgør det generelle grundlag for gennemførelsen af bistanden i henhold til artikel 4 og 5. Tematiske strategidokumenter skal danne ramme for samarbejdet mellem EU og det berørte partnerland eller de berørte regioner i overensstemmelse med det overordnede formål og anvendelsesområde, målsætningerne, principperne of EU's politik, **og i overensstemmelse med det berørte partnerlands eller de berørte regioners behov**.

Or. en

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning Artikel 8 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Ved udarbejdelse og gennemførelse af strategidokumenter anvendes principperne

Ændringsforslag

2. Ved udarbejdelse og gennemførelse af strategidokumenter anvendes principperne

om bistandseffektivitet: partnerskab, samordning og harmonisering. Strategidokumenterne skal derfor være i overensstemmelse med og undgå at overlape strategidokumenter, som er godkendt eller vedtaget i henhold til andre EU-instrumenter vedrørende ekstern bistand. Tematiske strategidokumenter skal principielt baseres på en dialog mellem EU og eventuelt de berørte medlemsstater på den ene side og partnerlandet eller de berørte regioner, herunder civilsamfundet og regionale og lokale myndigheder på den anden side, for at sikre, at det berørte land eller de berørte regioner har tilstrækkelig kontrol over processen. EU og EU's medlemsstater konsulterer hinanden på et tidligt tidspunkt i programmeringsprocessen for at fremme ensartetheden og komplementariteten i deres samarbejde.

om bistandseffektivitet: partnerskab, samordning og harmonisering. Strategidokumenterne skal derfor være i overensstemmelse med og undgå at overlape strategidokumenter, som er godkendt eller vedtaget i henhold til andre EU-instrumenter vedrørende ekstern bistand. Tematiske strategidokumenter skal principielt baseres på en dialog mellem EU og eventuelt de berørte medlemsstater **og andre donorer** på den ene side og partnerlandet eller de berørte regioner, herunder civilsamfundet og regionale og lokale myndigheder på den anden side, for at sikre, at det berørte land eller de berørte regioner har tilstrækkelig kontrol over processen. EU og EU's medlemsstater konsulterer hinanden på et tidligt tidspunkt i programmeringsprocessen for at fremme ensartetheden og komplementariteten i deres samarbejde.

Or. en

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning Artikel 8 – stk. 4

Kommissionens forslag

4. Kommissionen skal godkende tematiske strategidokumenter og vedtage flerårige vejledende programmer i henhold til den undersøgelsesprocedure, der er fastsat i den fælles gennemførelsesforordnings artikel 15, stk. 3. Denne procedure skal også gælde i forbindelse med omfattende revision, som medfører væsentlige ændringer i strategien eller dens programmering.

Ændringsforslag

4. Kommissionen skal godkende tematiske strategidokumenter og vedtage flerårige vejledende programmer i henhold til den undersøgelsesprocedure, der er fastsat i den fælles gennemførelsesforordnings artikel 15, stk. 3 **og eventuelt i samråd med det berørte partnerland eller de berørte regioner**. Denne procedure skal også gælde i forbindelse med omfattende revision, som medfører væsentlige ændringer i strategien eller dens programmering.

Or. en

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning Artikel 8 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 8a

Årlige handlingsprogrammer

- 1. De årlige handlingsprogrammer fastlægger de foranstaltninger, der skal vedtages på grundlag af de tematiske strategidokumenter og de i artikel 8 omhandlede flerårige vejledende programmer.*
- 2. I handlingsprogrammerne fastlægges mål, der skal forfølges, indsatsområder, forventede resultater, forvaltningsprocedurer og det samlede finansielle bevillingsbeløb. Der gives en kortfattet beskrivelse af de operationer, der skal finansieres, en angivelse af de dertil svarende finansieringsbeløb og en vejledende tidsplan for gennemførelsen. De indeholder resultaterne af eventuelle erfaringer fra tidligere bistand, hvis det er relevant. Målene skal være målbare.*
- 3. Årlige handlingsprogrammer og eventuelle revisioner eller udvidelser deraf vedtages i overensstemmelse med regler og procedurer fastlagt i artikel 2 i den fælles gennemførelsesforordning.*

Or. en

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning Artikel 8 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 8b

Særlige foranstaltninger

1. Uanset artikel 7, 8 og 8a kan Kommissionen i tilfælde af uforudsete og behørigt berettigede behov, omstændigheder eller forpligtelser vedtage særlige foranstaltninger, der ikke er angivet i de ekstraordinære bistandsforanstaltninger og midlertidige indsatsprogrammer omhandlet i artikel 7, tematiske strategidokumenter og flerårige vejledende programmer omhandlet i artikel 8 eller de årlige handlingsprogrammer omhandlet i artikel 8a.

2. For de særlige foranstaltninger fastlægges mål, aktivitetsområder, forventede resultater, forvaltningsprocedurer og det samlede finansielle bevillingsbeløb. Der gives en beskrivelse af de aktioner, der skal finansieres, en angivelse af de dertil svarende finansieringsbeløb og en vejledende tidsplan for gennemførelsen.

3. Særlige foranstaltninger vedtages i overensstemmelse med de regler og procedurer, der er fastsat i artikel 2 i den fælles gennemførelsesforordning.

Or. en

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning Artikel 8 c (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 8c

Evaluerings

1. Kommissionen evaluerer regelmæssigt resultaterne og effektiviteten af politikker og programmer og hvis det er relevant, effektiviteten af programmering ved hjælp af uafhængige, eksterne evalueringer for at efterprøve, om målene er opfyldt og for

at sætte Kommissionen i stand til at udarbejde anbefalinger med henblik på at forbedre fremtidige operationer som foreskrevet i artikel 12 i den fælles gennemførelsesforordning

2. I forbindelse med de evalueringer fokuserer Kommissionen navnlig på yderligere operationalisering og raffinering af resultatindikatorerne nævnt i artikel 3, 4 og 5.

Or. en

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning Artikel 13 – stk. 2

Kommissionens forslag

I perioden 2014-2020 tildeles mindst 65 procentpoint af finansieringsrammen til foranstaltninger, der falder ind under artikel 3.

Ændringsforslag

I perioden 2014-2020 tildeles mindst 65 procentpoint af finansieringsrammen til foranstaltninger, der falder ind under artikel 3, **og mindst 20 procentpoint til foranstaltninger, der falder ind under artikel 4.**

Or. en

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning Artikel 13 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 13a

Rapport

Kommissionen forelægger senest den 31. december 2017 Europa-Parlamentet og Rådet en rapport, som indeholder en evaluering af gennemførelsen af denne forordning i de første fire år, eventuelt

ledsaget af et forslag til ændringer i denne forordning.

Or. en

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning Artikel 14 – stk. 2

Kommissionens forslag

Den anvendes fra den 1. januar 2014.

Ændringsforslag

Den anvendes fra den 1. januar 2014 *til den 31. december 2020.*

Or. en

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning Bilag II – indledning

Kommissionens forslag

Teknisk og finansiel bistand som omhandlet i artikel 4 **kan omfatte** foranstaltninger til opbygning og styrkelse af EU's og EU-partnernes kapacitet til at forebygge konflikter, skabe fred og håndtere behov før og efter en krisesituation i nært samarbejde med internationale, regionale og subregionale organisationer, statslige og ikke-statslige aktører i deres bestræbelser for:

Ændringsforslag

Teknisk og finansiel bistand som omhandlet i artikel 4 **omfatter** foranstaltninger til opbygning og styrkelse af EU's og EU-partnernes kapacitet til at forebygge konflikter, skabe fred og håndtere behov før og efter en krisesituation i nært samarbejde med internationale, regionale og subregionale organisationer, statslige og ikke-statslige aktører i deres bestræbelser for:

Or. en

Ændringsforslag 20

Forslag til forordning Bilag III – punkt 1 – afsnit 2 – indledning

Kommissionens forslag

bistanden **kan omfatte** støtte til
foranstaltninger, der tager sigte på:

Ændringsforslag

bistanden **omfatter** støtte til
foranstaltninger, der tager sigte på:

Or. en

Ændringsforslag 21

Forslag til forordning Bilag III – punkt 2 – afsnit 2 – indledning

Kommissionens forslag

bistanden **kan omfatte** støtte til
foranstaltninger, der tager sigte på:

Ændringsforslag

bistanden **omfatter** støtte til
foranstaltninger, der tager sigte på:

Or. en