



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie ontwikkelingssamenwerking

2011/0413(COD)

8.5.2012

ONTWERPADVIES

van de Commissie ontwikkelingssamenwerking

aan de Commissie buitenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een stabiliteitsinstrument
(COM(2011)0845 – C7-0497/2011 – 2011/0413(COD))

Rapporteur voor advies: Cristian Dan Preda

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

De invoering van het stabiliteitsinstrument (IfS) in 2007 was een belangrijke vernieuwing in de verbetering van de crisisresponscapaciteit van de EU en het is sindsdien op doeltreffende wijze ingezet op het gebied van veiligheid en ontwikkeling en een strategisch instrument gebleken om de slagvaardigheid van de EU in crisissituaties te vergroten.

De reactietijd van de EU bij crisissituaties is nu ongeveer acht weken en er kan worden gezorgd voor financiering van maatregelen die maximaal achttien maanden duren. De langetermijncomponent van het IfS stelt de EU ook in staat om te reageren op specifieke, potentieel destabiliserende mondiale en transregionale bedreigingen en bij te dragen aan de versterking van de capaciteit van internationale, regionale en andere organisaties om te reageren op pre- en post-crisissituaties.

Er is echter nog ruimte voor verbetering. Het Commissievoorstel moet worden toegejuicht aangezien het poogt de belangrijkste kenmerken van het IfS te behouden, terwijl het zijn bepalingen stroomlijnt om de typische flexibiliteit van dit instrument te verhogen.

Ook de voorgestelde begroting waarin 2 828 900 000 euro wordt toegewezen aan het IfS in het volgende MFK, een verhoging van 42%, moet worden toegejuicht, hoewel nog te bezien staat of deze verhoging voldoende is. Recente gebeurtenissen rond de Arabische lente hebben aangetoond dat het de EU nog altijd ontbreekt aan effectieve instrumenten voor de korte en middellange termijn om conflicten te beëindigen en geweld te beperken tijdens acute overgangsfasen. Als de politieke wil echt bestaat om van het IfS een effectief instrument te maken, moeten hiervoor in de toekomst substantieel meer financiële middelen ter beschikking worden gesteld.

Het Commissievoorstel reserveert een minimum van 65% voor steun ingevolge crisissituaties of opkomende crises om conflicten te voorkomen. Aangezien de huidige toewijzing aan de in artikel 3 genoemde acties ongeveer 73% bedraagt, kan dit worden opgevat als een wijziging van de benadering, waarmee de langetermijncomponent relatief gezien aan belang wint. Er moet echter worden opgemerkt dat aan de in artikel 4 genoemde acties minstens 20% van de voor het IfS beschikbare middelen moet worden toegewezen.

Het is ook belangrijk om in een aantal van de bepalingen de aspecten die verband houden met de samenhang van noodhulp, rehabilitatie en ontwikkeling (LRRD) te versterken en om de algemene samenhang van de nieuwe wettekst te vergroten door speciale bepalingen over de jaarlijkse actieprogramma's en speciale maatregelen toe te voegen. De huidige herziening ter vereenvoudiging van het functioneren van het IfS moet niet ten koste gaan van de duidelijkheid van de verschillende soorten omzettingsmaatregelen die kunnen worden aangenomen. Specifieke bepalingen over de evaluatie van de onder het IfS aangenomen maatregelen zijn even wenselijk. Bovendien moeten de prestatie-indicatoren voor de verschillende soorten steun worden verduidelijkt. Ten slotte lijkt, hoewel het IfS inmiddels een volwaardig instrument is, de toevoeging van een herzieningsclausule die kan worden gebruikt om de samenhang tussen de interventies van de lidstaten en de EU te verbeteren, gerechtvaardigd.

AMENDEMENTEN

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening

Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) Handhaving van de vrede, voorkoming van conflicten, versterking van de internationale veiligheid **en** het verlenen van hulp aan bevolkingen, landen en regio's die zich met natuurlijke of door de mens veroorzaakte rampen geconfronteerd zien, behoren tot de belangrijkste doelstellingen van het extern optreden van de Unie als vastgelegd in artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie. De crises en conflicten waarmee landen over de hele wereld te kampen hebben en andere factoren, zoals terrorisme, georganiseerde misdaad, klimaatverandering, uitdagingen en dreigingen op het gebied van cyberveiligheid alsook natuurrampen vormen een risico voor de stabiliteit en de veiligheid in de wereld. Om de bovengenoemde kwesties doelmatig en tijdig te kunnen aanpakken zijn specifieke financiële middelen en instrumenten nodig die een aanvulling kunnen vormen op humanitaire hulp en de instrumenten voor samenwerking op lange termijn.

Amendement

(2) Handhaving van de vrede, voorkoming van conflicten, versterking van de internationale veiligheid, het verlenen van hulp aan bevolkingen, landen en regio's die zich met natuurlijke of door de mens veroorzaakte rampen geconfronteerd zien **en de bevordering van duurzame economische, sociale en ecologische ontwikkeling van ontwikkelingslanden, met als hoofddoel de uitbanning van armoede**, behoren tot **de beginselen en** de belangrijkste doelstellingen van het extern optreden van de Unie als vastgelegd in artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie. De crises en conflicten waarmee landen over de hele wereld te kampen hebben en andere factoren, zoals terrorisme, georganiseerde misdaad, klimaatverandering, uitdagingen en dreigingen op het gebied van cyberveiligheid alsook natuurrampen vormen een risico voor de stabiliteit en de veiligheid in de wereld. Om de bovengenoemde kwesties doelmatig en tijdig te kunnen aanpakken zijn specifieke financiële middelen en instrumenten nodig die een aanvulling kunnen vormen op humanitaire hulp en de instrumenten voor samenwerking op lange termijn.

Or. en

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) Met de vaststelling van Verordening (EG) nr. 1717/2006 werd beoogd de Unie in staat te stellen voor een consequente en geïntegreerde respons op crisissituaties en dreigende crises te zorgen, specifieke transregionale veiligheidsdreigingen aan te pakken en de crisisparaatheid te verhogen. De onderhavige verordening heeft ten doel een herzien instrument in te voeren, dat voortbouwt op de met het vorige instrument opgedane ervaringen, teneinde de efficiëntie en samenhang van het optreden van de Unie op het gebied van conflictpreventie en crisisrespons, crisisparaatheid en vredesopbouw en het aanpakken van veiligheidsdreigingen, **ook met betrekking tot klimaatveiligheid**, te verhogen.

Amendement

(3) Met de vaststelling van Verordening (EG) nr. 1717/2006 werd beoogd de Unie in staat te stellen voor een consequente en geïntegreerde respons op crisissituaties en dreigende crises te zorgen, specifieke transregionale veiligheidsdreigingen aan te pakken en de crisisparaatheid te verhogen. De onderhavige verordening heeft ten doel een herzien instrument in te voeren, dat voortbouwt op de met het vorige instrument opgedane ervaringen, teneinde de efficiëntie en samenhang van het optreden van de Unie op het gebied van conflictpreventie en crisisrespons, crisisparaatheid en vredesopbouw en het aanpakken van veiligheidsdreigingen te verhogen, **onder meer door optreden op klimaatgebied en maatregelen die de weerbaarheid van de bevolking bij natuurrampen verhogen.**

Or. en

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(6 bis) De Europese consensus inzake ontwikkeling¹, die door de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, het Europees Parlement en de Commissie op 22 november 2005 werd goedgekeurd en door de Europese Raad op 15 en 16

december 2005 werd verwelkomd, zegt dat de Gemeenschap, binnen de respectieve bevoegdheden van haar instellingen, een alomvattende preventiebenadering zal ontwikkelen ten aanzien van de problematiek van zwakke staten, conflicten, natuurrampen en andere soorten crises en dat deze verordening daaraan een bijdrage dient te leveren.

¹ *PB C 46 van 24.2.2006, blz. 1.*

Or. en

(Neemt paragraaf 4 over van Verordening (EG) nr. 1717/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 november 2006 tot invoering van een stabiliteitsinstrument - PB L 327/1 van 24.11.2006, blz. 1)

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) conflicten te voorkomen, de paraatheid te waarborgen om met pre- en post-crisissituaties te kunnen omgaan en aan vrede te bouwen;

Amendement

(b) conflicten te voorkomen, de **capaciteit en de** paraatheid te waarborgen om met pre- en post-crisissituaties te kunnen omgaan en aan vrede te bouwen;

Or. en

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 2 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) mondiale en transregionale bedreigingen aan te pakken die een destabiliserend effect hebben, met inbegrip van klimaatverandering.

Amendement

(c) mondiale en transregionale bedreigingen aan te pakken die een **potentieel** destabiliserend effect hebben, met inbegrip van klimaatverandering, **onder meer door het opbouwen van de capaciteit van lokale actoren.**

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De in lid 1 bedoelde technische en financiële bijstand **kan** de in bijlage I nader omschreven gebieden van bijstandsverlening **bestrijken**. De prestatie-indicator voor deze bijstandsverlening wordt gevormd door het percentage projecten dat binnen drie maanden na het ontstaan van een crisissituatie wordt goedgekeurd.

Amendement

2. De in lid 1 bedoelde technische en financiële bijstand **bestrijkt** de in bijlage I nader omschreven gebieden van bijstandsverlening. De prestatie-indicator voor deze bijstandsverlening wordt gevormd door het percentage projecten dat binnen drie maanden na het ontstaan van een crisissituatie wordt goedgekeurd.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De in lid 1 bedoelde technische en financiële bijstand **kan** de in bijlage II nader omschreven gebieden van bijstandsverlening **bestrijken**. De prestatie-indicator voor deze bijstandsverlening wordt gevormd door de mate waarin het vermogen van de ontvangers van de bijstand om conflicten te voorkomen, met pre- en postcrisissituaties om te gaan en de vrede te herstellen is versterkt.

Amendement

2. De in lid 1 bedoelde technische en financiële bijstand **bestrijkt** de in bijlage II nader omschreven gebieden van bijstandsverlening. De prestatie-indicator voor deze bijstandsverlening wordt gevormd door de mate waarin het vermogen van de ontvangers van de bijstand om conflicten te voorkomen, met pre- en postcrisissituaties om te gaan en de vrede te herstellen is versterkt.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De bijstandsverlening door de Unie wordt uitgevoerd in overeenstemming met de algemene uitvoeringsverordening en door middel van de volgende programmeringsdocumenten en financiële uitvoeringsmaatregelen:

Amendement

De bijstandsverlening door de Unie wordt uitgevoerd in overeenstemming met de algemene uitvoeringsverordening en door middel van de volgende programmeringsdocumenten en financiële uitvoeringsmaatregelen:

Or. en

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

8. De Commissie houdt het Europees Parlement geregeld op de hoogte van haar planning inzake de bijstandsverlening van de Unie uit hoofde van **artikel 3**.

Amendement

8. De Commissie houdt het Europees Parlement geregeld op de hoogte van haar planning inzake de bijstandsverlening van de Unie uit hoofde van **de artikelen 3, 4 en 5**.

Or. en

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Thematische strategiedocumenten vormen de algemene basis voor de tenuitvoerlegging van bijstand uit hoofde van de artikelen 4 en 5. In de thematische strategiedocumenten wordt, in overeenstemming met het algemene doel en de werkingssfeer, de doelstellingen en

Amendement

1. Thematische strategiedocumenten vormen de algemene basis voor de tenuitvoerlegging van bijstand uit hoofde van de artikelen 4 en 5. In de thematische strategiedocumenten wordt, in overeenstemming met het algemene doel en de werkingssfeer, de doelstellingen en

beginselen en het beleid van de Unie, het kader vastgesteld voor de samenwerking tussen de Unie en de betrokken partnerlanden of -regio's.

beginselen en het beleid van de Unie **en aansluitend op de behoeften van het partnerland of de betrokken regio's**, het kader vastgesteld voor de samenwerking tussen de Unie en de betrokken partnerlanden of -regio's.

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Bij de opstelling en tenuitvoerlegging van de thematische strategiedocumenten worden de beginselen van effectieve bijstandsverlening nageleefd: partnerschap, coördinatie en harmonisatie. Daartoe dienen thematische strategiedocumenten in overeenstemming te zijn met programmeringsdocumenten die uit hoofde van andere EU-instrumenten voor buitenlandse bijstand worden goedgekeurd of vastgesteld, en dient onderlinge overlapping van deze documenten te worden voorkomen. De thematische strategiedocumenten worden in beginsel gebaseerd op een dialoog van de EU en, in voorkomend geval, de lidstaten met de betrokken partnerlanden of -regio's, waarbij ook het maatschappelijk middenveld en de regionale en plaatselijke overheden van die landen en regio's worden betrokken, zodat wordt gewaarborgd dat de betrokken landen en regio's voldoende eigen verantwoordelijkheid voor het proces nemen. De Unie en de lidstaten plegen in een vroeg stadium van het programmeringsproces overleg met elkaar ter bevordering van de coherentie en de complementariteit van hun samenwerkingsactiviteiten.

Amendement

2. Bij de opstelling en tenuitvoerlegging van de thematische strategiedocumenten worden de beginselen van effectieve bijstandsverlening nageleefd: partnerschap, coördinatie en harmonisatie. Daartoe dienen thematische strategiedocumenten in overeenstemming te zijn met programmeringsdocumenten die uit hoofde van andere EU-instrumenten voor buitenlandse bijstand worden goedgekeurd of vastgesteld, en dient onderlinge overlapping van deze documenten te worden voorkomen. De thematische strategiedocumenten worden in beginsel gebaseerd op een dialoog van de EU en, in voorkomend geval, de lidstaten **en andere donoren** met de betrokken partnerlanden of -regio's, waarbij ook het maatschappelijk middenveld en de regionale en plaatselijke overheden van die landen en regio's worden betrokken, zodat wordt gewaarborgd dat de betrokken landen en regio's voldoende eigen verantwoordelijkheid voor het proces nemen. De Unie en de lidstaten plegen in een vroeg stadium van het programmeringsproces overleg met elkaar ter bevordering van de coherentie en de complementariteit van hun samenwerkingsactiviteiten.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. De Commissie keurt thematische strategiedocumenten goed en stelt indicatieve meerjarenprogramma's vast overeenkomstig de in artikel 15, lid 3, van de algemene uitvoeringsverordening bedoelde onderzoeksprocedure. Deze procedure is eveneens van toepassing op ingrijpende herzieningen die tot een substantiële wijziging van de strategie of de bijbehorende programmering leiden.

Amendement

4. De Commissie keurt thematische strategiedocumenten goed en stelt indicatieve meerjarenprogramma's vast overeenkomstig de in artikel 15, lid 3, van de algemene uitvoeringsverordening bedoelde onderzoeksprocedure **en, in voorkomend geval, in overleg met het partnerland of de betrokken regio's**. Deze procedure is eveneens van toepassing op ingrijpende herzieningen die tot een substantiële wijziging van de strategie of de bijbehorende programmering leiden.

Or. en

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Artikel 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 8 bis

Jaarlijkse actieprogramma's

1. Via jaarlijkse actieprogramma's worden maatregelen goedgekeurd op basis van de strategiedocumenten en indicatieve meerjarenprogramma's zoals bedoeld in artikel 8.

2. In de jaarlijkse actieprogramma's worden de doelstellingen, de gebieden waarop maatregelen worden genomen, de verwachte resultaten, de beheersprocedures en het totale bedrag

van de financiële toewijzing bepaald. De actieprogramma's bevatten een beknopte omschrijving van de te financieren acties, een indicatie van de toegewezen financieringsbedragen voor elke actie en een indicatief tijdschema voor de uitvoering ervan. Indien van toepassing wordt aangegeven hoe lering is getrokken uit eerdere maatregelen op het gebied van steun. Doelstellingen moeten meetbaar zijn.

3. Jaarlijkse actieprogramma's en herzieningen of uitbreidingen daarvan worden vastgesteld volgens de regels en procedures van artikel 2 van de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening.

Or. en

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 8 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 8 ter

Bijzondere maatregelen

1. Ongeacht de artikelen 7, 8 en 8 bis kan de Commissie in geval van onvoorziene en naar behoren gemotiveerde behoeften, omstandigheden of verbintenissen speciale maatregelen goedkeuren waarin niet was voorzien in de buitengewone steunmaatregelen en interim-responsprogramma's als bedoeld in artikel 8 of de jaarlijkse actieprogramma's als bedoeld in artikel 8 bis.

2. In de bijzondere maatregelen worden de doelstellingen, de interventiegebieden, de verwachte resultaten, de beheerswijzen en het totale bedrag van de financiële

toewijzing omschreven. Zij bevatten een omschrijving van de te financieren acties, een indicatie van de toegewezen bedragen voor elke actie en een indicatief tijdschema voor de uitvoering ervan.

3. Bijzondere maatregelen worden vastgesteld volgens de regels en procedures van artikel 2 van de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening.

Or. en

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 8 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 8 quater

Evaluatie

1. De Commissie evalueert op gezette tijden de resultaten en de doeltreffendheid van het beleid en de programma's en de effectiviteit van de programmering, in voorkomend geval door middel van onafhankelijke externe evaluaties, om na te gaan of de doelstellingen zijn verwezenlijkt en aanbevelingen op te stellen om toekomstige maatregelen te verbeteren, zoals bedoeld in artikel 12 van de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening.

2. Aan de hand van die evaluaties richt de Commissie zich met name op de verdere praktische toepassing en het verfijnen van de prestatie-indicatoren zoals bedoeld in de artikelen 3, 4 en 5.

Or. en

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

In de periode 2014-2020 worden ten minste 65 procentpunten van de financiële middelen toegewezen aan maatregelen die onder artikel 3 vallen.

Amendement

In de periode 2014-2020 worden ten minste 65 procentpunten van de financiële middelen toegewezen aan maatregelen die onder artikel 3 vallen ***en ten minste 20 procentpunten aan maatregelen die onder artikel 4 vallen.***

Or. en

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Artikel 13 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 13 bis

Verslag

De Commissie legt het Europees Parlement en de Raad vóór 31 december 2017 een verslag voor met een evaluatie van de uitvoering van deze verordening gedurende de eerste vier jaar, zo nodig vergezeld van een voorstel voor wijzigingen op deze verordening.

Or. en

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Zij is van toepassing ***met ingang*** van 1

Zij is van toepassing van 1 januari 2014 ***tot***

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Bijlage II – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

De in artikel 4 bedoelde technische en financiële bijstand **kan worden** verleend voor maatregelen die zijn gericht op de opbouw en de versterking van het vermogen van de EU en haar partners om conflicten te voorkomen, vrede te herstellen en te voorzien in behoeften in pre- en postcrisisituaties in nauwe samenwerking met internationale, regionale en subregionale organisaties en statelijke en niet-statale actoren met betrekking tot hun inspanningen op het gebied van:

Amendement

De in artikel 4 bedoelde technische en financiële bijstand **wordt** verleend voor maatregelen die zijn gericht op de opbouw en de versterking van het vermogen van de EU en haar partners om conflicten te voorkomen, vrede te herstellen en te voorzien in behoeften in pre- en postcrisisituaties in nauwe samenwerking met internationale, regionale en subregionale organisaties en statelijke en niet-statale actoren met betrekking tot hun inspanningen op het gebied van:

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Bijlage III – punt 1 – alinea 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Er **kan** bijstand **worden** verleend voor maatregelen die zijn gericht op:

Amendement

Er **wordt** bijstand verleend voor maatregelen die zijn gericht op:

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Bijlage III – punt 2 – alinea 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Er *kan* bijstand *worden* verleend voor maatregelen die zijn gericht op:

Amendement

Er *wordt* bijstand verleend voor maatregelen die zijn gericht op:

Or. en