



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru dezvoltare

2011/0413(COD)

8.5.2012

PROIECT DE AVIZ

al Comisiei pentru dezvoltare

destinat Comisiei pentru afaceri externe

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al
Consiliului de instituire a Instrumentului de stabilitate
(COM(2011)0845 – C7-0497/2011 – 2011/0413(COD))

Raportor pentru aviz: Cristian Dan Preda

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Crearea în 2007 a Instrumentului de stabilitate (IdS) a reprezentat o inovare importantă în ceea ce privește îmbunătățirea capacității de reacție a UE în situații de criză și, de atunci, a abordat în mod eficient legătura dintre securitate și dezvoltare, dovedindu-se a fi un instrument strategic și sporind capacitatea de acțiune a UE în situații de criză.

Timpul de reacție al UE în situații de criză este în prezent de aproximativ opt săptămâni, iar finanțarea poate fi acordată pentru măsuri ce pot dura până la 18 luni. Componenta pe termen lung a IdS permite, de asemenea, Uniunii să reacționeze la amenințări globale și transregionale specifice, potențial destabilizatoare, și să contribuie la consolidarea capacității organizațiilor internaționale, regionale și a altor tipuri de organizații de a reacționa la situațiile pre- și postcriză.

Există totuși loc de mai bine. Propunerea Comisiei trebuie salută, în măsura în care ea vizează menținerea principalelor caracteristici ale IdS, raționalizându-i, în același timp, dispozițiile pentru a spori flexibilitatea acestui instrument.

Trebuie salutat și bugetul propus de 2 828 900 000 alocat IdS în următorul CFM, fie o creștere de 42%, deși rămâne de văzut dacă această creștere este suficientă. Evenimentele recente legate de Primăvara arabă au demonstrat că, în continuare, UE nu dispune de instrumente eficiente pe termen scurt și mediu pentru a pune capăt conflictelor și pentru a reduce violența în cursul fazelor imediate de tranziție. Dacă există cu adevărat voința politică de a face din IdS un instrument eficient, finanțarea sa viitoare ar trebui crescută în mod substanțial.

Propunerea Comisiei rezervă un procent de cel puțin 65% pentru asistența oferită ca răspuns la situațiile de criză sau de criză emergentă pentru prevenirea conflictelor. Având în vedere că, în temeiul articolului 3, actualele alocări pentru acțiuni reprezintă aproximativ 73%, acest lucru ar putea indica o abordare diferită, în care componenta pe termen lung câștigă comparativ în importanță. Totuși, trebuie menționat în mod clar că acțiunile prevăzute la articolul 4 ar trebui să beneficieze de cel puțin 20% din finanțarea disponibilă pentru IdS.

De asemenea, este important să se accentueze aspectele legate de crearea unei legături între ajutorul de urgență, reabilitare și dezvoltare (LRRD) din unele prevederi și să se sporească coerența generală a noului text juridic, incluzând dispoziții speciale privind programele anuale de acțiune, precum și măsuri speciale. Actuala revizuire în vederea simplificării modului de funcționare a IdS nu ar trebui să afecteze claritatea cu privire la tipurile de măsuri de punere în aplicare care pot fi adoptate. De asemenea, este de preferat să avem dispoziții specifice privind evaluarea măsurilor adoptate în cadrul IdS. Mai mult decât atât, indicatorii de performanță pentru diferitele tipuri de asistență ar trebui clarificați. În fine, deși IdS a devenit un instrument matur, includerea unei clauze de revizuire pare să se justifice, aceasta putând fi utilizată pentru a îmbunătăți coerența dintre intervențiile statelor membre și ale UE.

AMENDAMENTE

Comisia pentru dezvoltare recomandă Comisiei pentru afaceri externe, competentă în fond, să

inclusă în raportul său următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Propunere de regulament Considerentul 2

Textul propus de Comisie

(2) Menținerea păcii, prevenirea conflictelor, consolidarea securității internaționale **și** acordarea de asistență populațiilor, țărilor și regiunilor care se confruntă cu dezastre naturale sau provocate de om se numără printre obiectivele principale ale acțiunii externe a Uniunii, astfel cum sunt definite la articolul 21 din Tratatul privind Uniunea Europeană. Crizele și conflictele care afectează țările din întreaga lume și alți factori, precum provocările și amenințările reprezentate de terorism, criminalitatea organizată, schimbările climatice, securitatea cibernetică și dezastrele naturale reprezintă riscuri la adresa stabilității și securității mondiale. Pentru a aborda în mod eficace și la timp aceste probleme, este nevoie de resurse financiare și de instrumente de finanțare specifice, care să poată funcționa într-un mod complementar cu instrumentele de ajutor umanitar și de cooperare pe termen lung.

Amendamentul

(2) Menținerea păcii, prevenirea conflictelor, consolidarea securității internaționale, acordarea de asistență populațiilor, țărilor și regiunilor care se confruntă cu dezastre naturale sau provocate de om **și promovarea dezvoltării durabile pe plan economic, social și de mediu a țărilor în curs de dezvoltare, cu scopul primordial de a eradica sărăcia**, se numără printre **principiile și** obiectivele principale ale acțiunii externe a Uniunii, astfel cum sunt definite la articolul 21 din Tratatul privind Uniunea Europeană. Crizele și conflictele care afectează țările din întreaga lume și alți factori, precum provocările și amenințările reprezentate de terorism, criminalitatea organizată, schimbările climatice, securitatea cibernetică și dezastrele naturale reprezintă riscuri la adresa stabilității și securității mondiale. Pentru a aborda în mod eficace și la timp aceste probleme, este nevoie de resurse financiare și de instrumente de finanțare specifice, care să poată funcționa într-un mod complementar cu instrumentele de ajutor umanitar și de cooperare pe termen lung.

Or. en

Amendamentul 2

Propunere de regulament Considerentul 3

Textul propus de Comisie

(3) Regulamentul (CE) nr. 1717/2006 a fost adoptat cu scopul de a permite Uniunii să ofere un răspuns coerent și integrat la situațiile de criză și de criză emergentă, să abordeze amenințările specifice la adresa securității transregionale și să îmbunătățească pregătirea pentru situații de criză. Prezentul regulament are ca obiectiv introducerea unui instrument revizuit, care să valorifice experiența dobândită cu instrumentul precedent, pentru a spori eficiența și coerența acțiunilor Uniunii în materie de prevenire a conflictelor și de răspuns în situații de criză, de pregătire pentru situații de criză și de consolidare a păcii, precum și în abordarea amenințărilor la adresa securității, inclusiv a **securității climatice**.

Amendamentul

(3) Regulamentul (CE) nr. 1717/2006 a fost adoptat cu scopul de a permite Uniunii să ofere un răspuns coerent și integrat la situațiile de criză și de criză emergentă, să abordeze amenințările specifice la adresa securității transregionale și să îmbunătățească pregătirea pentru situații de criză. Prezentul regulament are ca obiectiv introducerea unui instrument revizuit, care să valorifice experiența dobândită cu instrumentul precedent, pentru a spori eficiența și coerența acțiunilor Uniunii în materie de prevenire a conflictelor și de răspuns în situații de criză, de pregătire pentru situații de criză și de consolidare a păcii, precum și în abordarea amenințărilor la adresa securității, inclusiv **prin acțiuni și măsuri în domeniul climatic, care să sporească rezistența populației la catastrofele naturale**.

Or. en

Amendamentul 3

Propunere de regulament Considerentul 6a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(6a) Consensul european în materie de dezvoltare¹, adoptat de către Consiliu și de către reprezentanții guvernelor statelor membre reuniți în Consiliu, de către Parlamentul European și Comisie la 22 noiembrie 2005 și salutat de către Consiliul European din 15 și 16 decembrie 2005 precizează că, în cadrul competențelor respective ale instituțiilor

sale, Comunitatea va pune la punct o abordare exhaustivă de prevenire în ceea ce privește fragilitatea statelor, conflictele, catastrofele naturale și alte tipuri de crize, obiectiv la care ar trebui să contribuie prezentul regulament.

¹ JO C 46, 24.2.2006, p. 1.

Or. en

[Reproduce considerentul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1717/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 noiembrie 2006 de instituire a unui instrument de stabilitate - JO L378, 24.11.2006, p. 1]

Amendamentul 4

Propunere de regulament

Articolul 1 – alineatul 2 – litera b

Textul propus de Comisie

(b) să prevină conflictele, să asigure gradul de pregătire necesar pentru gestionarea situațiilor pre- și postcriză și pentru consolidarea păcii;

Amendamentul

(b) să prevină conflictele, să asigure **capacitatea și** gradul de pregătire necesar pentru gestionarea situațiilor pre- și postcriză și pentru consolidarea păcii;

Or. en

Amendamentul 5

Propunere de regulament

Articolul 1 – alineatul 2 – litera c

Textul propus de Comisie

(c) să abordeze amenințările mondiale și transregionale specifice care au un efect destabilizator, inclusiv schimbările climatice.

Amendamentul

(c) să abordeze amenințările mondiale și transregionale specifice care au un efect **potențial** destabilizator, inclusiv schimbările climatice, **inter alia prin dezvoltarea capacităților actorilor locali.**

Or. en

Amendamentul 6

Propunere de regulament Articolul 3 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

(2) Asistența tehnică și financiară menționată la alineatul (1) **poate viza** domeniile detaliate specificate în anexa I. Indicatorul de performanță a asistenței este procentul de proiecte adoptate într-un interval de 3 luni de la contextul crizei.

Amendamentul

(2) Asistența tehnică și financiară menționată la alineatul (1) **vizează** domeniile detaliate specificate în anexa I. Indicatorul de performanță a asistenței este procentul de proiecte adoptate într-un interval de 3 luni de la contextul crizei.

Or. en

Amendamentul 7

Propunere de regulament Articolul 4 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

(2) Asistența tehnică și financiară menționată la alineatul (1) **poate să vizeze** domeniile detaliate menționate în anexa II. Indicatorul de performanță a asistenței este măsura în care a fost consolidată capacitatea beneficiarilor de a preveni conflictele, de a gestiona situații de pre- și postconflict și de a consolida pacea.

Amendamentul

(2) Asistența tehnică și financiară menționată la alineatul (1) **vizează** domeniile detaliate menționate în anexa II. Indicatorul de performanță a asistenței este măsura în care a fost consolidată capacitatea beneficiarilor de a preveni conflictele, de a gestiona situații de pre- și postconflict și de a consolida pacea.

Or. en

Amendamentul 8

Propunere de regulament Articolul 6 – alineatul 1 – teza introductivă

Textul propus de Comisie

(1) Asistența Uniunii este pusă în aplicare în conformitate cu regulamentul comun de punere în aplicare și prin intermediul următoarelor documente de programare și

Amendamentul

Asistența Uniunii este pusă în aplicare în conformitate cu regulamentul comun de punere în aplicare și prin intermediul următoarelor documente de programare și

măsuri de execuție financiară:

măsuri de execuție financiară:

Or. en

Amendamentul 9

Propunere de regulament Articolul 7 – alineatul 8

Textul propus de Comisie

(8) Comisia informează regulat Parlamentul European cu privire la planificarea asistenței Uniunii în temeiul **articolului 3**.

Amendamentul

(8) Comisia informează regulat Parlamentul European cu privire la planificarea asistenței Uniunii în temeiul **articolelor 3, 4 și 5**.

Or. en

Amendamentul 10

Propunere de regulament Articolul 8 – alineatul 1

Textul propus de Comisie

(1) Documentele de strategie tematice constituie cadrul general al punerii în aplicare a asistenței prevăzute la articolele 4 și 5. Documentele de strategie tematice oferă un cadru de cooperare între Uniune și țările sau regiunile partenere în cauză, compatibil cu obiectivul general și cu domeniul de aplicare, obiectivele, principiile și politica Uniunii.

Amendamentul

(1) Documentele de strategie tematice constituie cadrul general al punerii în aplicare a asistenței prevăzute la articolele 4 și 5. Documentele de strategie tematice oferă un cadru de cooperare între Uniune și țările sau regiunile partenere în cauză, compatibil cu obiectivul general și cu domeniul de aplicare, obiectivele, principiile și politica Uniunii **și în concordanță cu nevoile țării partenere sau ale regiunilor în cauză**.

Or. en

Amendamentul 11

Propunere de regulament Articolul 8 – alineatul 2

Textul propus de Comisie

(2) Elaborarea și punerea în aplicare a documentelor de strategie tematice respectă principiile eficacității ajutorului: parteneriatul, coordonarea și armonizarea. În acest scop, documentele de strategie tematice sunt compatibile cu documentele de programare aprobate sau adoptate în temeiul altor instrumente de asistență externă ale Uniunii și evită suprapunerile cu acestea. Documentele de strategie tematice se bazează, în principiu, pe un dialog între UE și, dacă este cazul, statele membre relevante, și țările sau regiunile partenere în cauză, la care participă societatea civilă și autoritățile locale și regionale, cu scopul de a se asigura că țara sau regiunile în cauză sunt suficient de implicate în acest proces. Uniunea și statele sale membre se consultă într-o etapă timpurie a procesului de programare, pentru a promova coerența și complementaritatea activităților lor de cooperare.

Amendamentul

(2) Elaborarea și punerea în aplicare a documentelor de strategie tematice respectă principiile eficacității ajutorului: parteneriatul, coordonarea și armonizarea. În acest scop, documentele de strategie tematice sunt compatibile cu documentele de programare aprobate sau adoptate în temeiul altor instrumente de asistență externă ale Uniunii și evită suprapunerile cu acestea. Documentele de strategie tematice se bazează, în principiu, pe un dialog între UE și, dacă este cazul, statele membre relevante **și alți donatori**, și țările sau regiunile partenere în cauză, la care participă societatea civilă și autoritățile locale și regionale, cu scopul de a se asigura că țara sau regiunile în cauză sunt suficient de implicate în acest proces. Uniunea și statele sale membre se consultă într-o etapă timpurie a procesului de programare, pentru a promova coerența și complementaritatea activităților lor de cooperare.

Or. en

Amendamentul 12

Propunere de regulament Articolul 8 – alineatul 4

Textul propus de Comisie

(4) Documentele de strategie tematice sunt aprobate și programele orientative multianuale sunt adoptate de către Comisie în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 15 alineatul (3) din regulamentul comun de punere în aplicare.

Amendamentul

(4) Documentele de strategie tematice sunt aprobate și programele orientative multianuale sunt adoptate de către Comisie în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 15 alineatul (3) din regulamentul comun de punere în aplicare

Această procedură se aplică, de asemenea, revizuirilor substanțiale care conduc la modificări majore ale strategiei sau ale programării sale.

și, dacă este cazul, prin consultarea cu țara parteneră sau cu regiunile în cauză. Această procedură se aplică, de asemenea, revizuirilor substanțiale care conduc la modificări majore ale strategiei sau ale programării sale.

Or. en

Amendamentul 13

Propunere de regulament Articolul 8a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Articolul 8a

Programele anuale de acțiune

(1) Programele anuale de acțiune stabilesc măsurile care trebuie adoptate pe baza documentelor de strategie tematice și a programelor orientative multianuale menționate la articolul 8.

(2) Programele anuale de acțiune menționează obiectivele care trebuie urmărite, domeniile de intervenție, rezultatele scontate, procedurile de gestiune și valoarea totală a pachetului financiar. Acestea conțin o descriere succintă a operațiunilor care urmează să fie finanțate, o indicație cu privire la sumele acordate fiecărei operațiuni și un calendar indicativ de punere în aplicare. Dacă este cazul, acestea cuprind concluziile la care s-a ajuns în urma acțiunilor anterioare de asistență. Obiectivele sunt măsurabile.

(3) Programele anuale de acțiune și orice revizuire sau extindere a acestora se adoptă în conformitate cu normele și procedurile prevăzute la articol 2 din Regulamentul comun de punere în aplicare.

Amendamentul 14

Propunere de regulament Articolul 8b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Articolul 8b

Măsuri speciale

(1) Fără a aduce atingere dispozițiilor articolelor 7, 8 și 8a, în cazul unor nevoi, circumstanțe sau angajamente neprevăzute și justificate în mod corespunzător, Comisia poate adopta măsuri speciale neprevăzute în măsurile excepționale de asistență și programele de răspuns interimare, menționate la articolul 7, documentele de strategie tematice și programele orientative multianuale, menționate la articolul 8, sau programele anuale de acțiune, menționate la articolul 8a.

(2) Măsurile speciale precizează obiectivele urmărite, domeniile de intervenție, rezultatele scontate, procedurile de gestionare utilizate, precum și valoarea globală a pachetului financiar. Acestea conțin o descriere a operațiunilor care urmează să fie finanțate, o indicație cu privire la sumele acordate fiecărei operațiuni și un calendar indicativ de punere în aplicare.

(3) Măsurile speciale se adoptă în conformitate cu normele și procedurile prevăzute la articolul 2 din Regulamentul comun de punere în aplicare.

Amendamentul 15

Propunere de regulament Articolul 8c (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Articolul 8c

Evaluarea

(1) Comisia evaluează, cu regularitate, rezultatele și eficiența politicilor și a programelor, precum și eficacitatea programării, dacă este cazul prin recurgerea la evaluări externe independente, pentru a verifica dacă obiectivele au fost atinse și pentru a elabora recomandări în vederea îmbunătățirii operațiunilor viitoare, în conformitate cu dispozițiile articolului 12 din Regulamentul comun de punere în aplicare.

(2) În contextul acestor evaluări, Comisia se concentrează în special asupra operaționalizării și a îmbunătățirii indicatorilor de performanță menționați la articolele 3, 4 și 5.

Or. en

Amendamentul 16

Propunere de regulament Articolul 13 – paragraful 2

Textul propus de Comisie

Amendamentul

În perioada 2014–2020, cel puțin 65 de puncte procentuale din pachetul financiar se alocă măsurilor care intră sub incidența articolului 3.

În perioada 2014–2020, cel puțin 65 de puncte procentuale din pachetul financiar se alocă măsurilor care intră sub incidența articolului 3 **și cel puțin 20 de puncte procentuale măsurilor care intră sub incidența articolului 4.**

Or. en

Amendamentul 17

Propunere de regulament Articolul 13a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Articolul 13a

Raport

Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului, până la 31 decembrie 2017, un raport care evaluează primii patru ani de punere în aplicare a prezentului regulament, însoțit, după caz, de o propunere de modificare a prezentului regulament.

Or. en

Amendamentul 18

Propunere de regulament Articolul 14 – paragraful 2

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Se aplică de la 1 ianuarie 2014.

Se aplică de la 1 ianuarie 2014 *până la 31 decembrie 2020.*

Or. en

Amendamentul 19

Propunere de regulament Anexa II – teza introductivă

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Asistența tehnică și financiară menționată la articolul 4 *poate avea ca obiect* sprijinul pentru măsurile care vizează dezvoltarea și consolidarea capacității UE și a

Asistența tehnică și financiară menționată la articolul 4 *acoperă* sprijinul pentru măsurile care vizează dezvoltarea și consolidarea capacității UE și a

partenerilor săi de a preveni conflictele, a consolida pacea și a aborda situațiile pre- și posteriză, în strânsă coordonare cu organizațiile internaționale, regionale și subregionale și cu actorii statali și nestatali în ceea ce privește eforturile depuse de aceștia în următoarele domenii:

partenerilor săi de a preveni conflictele, a consolida pacea și a aborda situațiile pre- și posteriză, în strânsă coordonare cu organizațiile internaționale, regionale și subregionale și cu actorii statali și nestatali în ceea ce privește eforturile depuse de aceștia în următoarele domenii:

Or. en

Amendamentul 20

Propunere de regulament

Anexa III – punctul 1 – paragraful 2 – teza introductivă

Textul propus de Comisie

asistența **poate acoperi** sprijinul pentru măsuri care vizează:

Amendamentul

asistența **acoperă** sprijinul pentru măsuri care vizează:

Or. en

Amendamentul 21

Propunere de regulament

Anexa III – punctul 2 – paragraful 2 – teza introductivă

Textul propus de Comisie

asistența **poate acoperi** sprijinul pentru măsuri care vizează:

Amendamentul

asistența **acoperă** sprijinul pentru măsuri care vizează:

Or. en