



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Utskottet för utveckling

2011/0413(COD)

8.5.2012

FÖRSLAG TILL YTTRANDE

från utskottet för utveckling

till utskottet för utrikesfrågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av
ett stabilitetsinstrument
(COM(2011)0845 – C7-0497/2011 – 2011/0413(COD))

Föredragande: Cristian Dan Preda

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Inrättandet av stabilitetsinstrumentet år 2007 var ett viktigt steg när det gäller att förbättra EU:s krishanteringsförmåga, och med hjälp av instrumentet har man sedan dess på ett effektivt sätt kunnat ta itu med kopplingen mellan säkerhet och utveckling. Instrumentet har visat sig vara ett strategiskt verktyg som ökar EU:s kapacitet att agera i krissituationer.

EU:s reaktionstid för att svara på krissituationer är nu ungefär åtta veckor och finansiering kan tillhandahållas för åtgärder som pågår i maximalt 18 månader. Den långsiktiga delen av stabilitetsinstrumentet gör det också möjligt för EU att bemöta specifika och potentiellt destabiliserande globala och transregionala hot och bidra till att stärka internationella, regionala och andra organisationers kapacitet att hantera situationer före och efter kriser.

Det finns emellertid fortfarande utrymme för förbättringar. Kommissionens förslag välkomnas i den utsträckning förslaget strävar efter att bevara stabilitetsinstrumentets huvuddrag samtidigt som bestämmelserna rationaliseras för att öka den flexibilitet som är kännetecknande för instrumentet.

Den föreslagna budgeten på EUR 2 828 900 000 välkomnas också. Detta belopp, som är en ökning på 42 procent, kommer att tilldelas stabilitetsinstrumentet i nästa fleråriga budgetram. Det återstår dock att se om denna ökning är tillräcklig. Händelserna nyligen i anslutning till den arabiska våren visade att EU fortfarande saknar effektiva kort- och medellångsiktiga instrument för att sätta stopp för konflikter och minska våldet under den övergångsperiod som följer direkt efter en konflikt. Om det finns verklig politisk vilja att utveckla stabilitetsinstrumentet till ett effektivt instrument bör den framtida finansieringen ökas avsevärt.

I kommissionens förslag reserveras minst 65 procent för bistånd för att förebygga konflikter vid krissituationer eller begynnande kriser. Eftersom det nuvarande anslaget för åtgärder som omfattas av artikel 3 är cirka 73 procent, kan detta vara ett tecken på en ändrad strategi där den långsiktiga delen av instrumentet jämförelsevis håller på att bli allt viktigare. Det bör dock göras klart att åtgärder som omfattas av artikel 4 bör tilldelas minst 20 procent av de medel som finns tillgängliga för stabilitetsinstrumentet.

Det är också viktigt att stärka de aspekter i en del av bestämmelserna som hänför sig till sammanhållningen av katastrof-, återanpassnings- och utvecklingsbistånd (LRRD) och att öka den övergripande samstämmigheten i den nya lagtexten genom att inkludera särskilda bestämmelser om årliga åtgärdsprogram och särskilda åtgärder. Den aktuella översynen som syftar till att förenkla stabilitetsinstrumentets funktion bör inte genomföras på bekostnad av klarhet avseende den typ av genomförandeåtgärder som kan antas. Det är också önskvärt att det finns särskilda bestämmelser om utvärderingen av de åtgärder som antagits inom ramen för stabilitetsinstrumentet. Vidare bör resultatindikatorerna för de olika typerna av bistånd klargöras. Trots att stabilitetsinstrumentet vid det här laget är ett väl utvecklat instrument verkar det motiverat att inkludera en översynsklausul, eftersom detta skulle kunna förbättra samstämmigheten mellan medlemsstaternas och EU:s insatser.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar utskottet för utrikesfrågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning

Skäl 2

Kommissionens förslag

(2) Att bevara freden, förebygga konflikter och stärka internationell säkerhet **och** bistå befolkningar, länder och regioner som drabbas av naturkatastrofer eller katastrofer orsakade av människor hör till de viktigaste målen för unionens yttre åtgärder enligt vad som sägs i artikel 21 i föredraget om Europeiska unionen. Kriser och konflikter som får verkningar i hela världen och andra faktorer som exempelvis terrorism, organiserad brottslighet, klimatförändring, utmaningar och hot inom it-säkerhetsområdet samt naturkatastrofer utgör en risk för den globala stabiliteten och säkerheten. För att effektivt kunna gripa sig an dessa frågor i god tid behövs särskilda finansiella medel och finansieringsinstrument som kan komplettera det humanitära biståndet och instrumenten för långsiktigt samarbete.

Ändringsförslag

(2) Att bevara freden, förebygga konflikter och stärka internationell säkerhet, bistå befolkningar, länder och regioner som drabbas av naturkatastrofer eller katastrofer orsakade av människor **samt främja hållbar ekonomisk, social och miljömässig utveckling i utvecklingsländer, med det främsta målet att utrota fattigdomen**, hör till de viktigaste **principerna och** målen för unionens yttre åtgärder enligt vad som sägs i artikel 21 i föredraget om Europeiska unionen. Kriser och konflikter som får verkningar i hela världen och andra faktorer som exempelvis terrorism, organiserad brottslighet, klimatförändring, utmaningar och hot inom it-säkerhetsområdet samt naturkatastrofer utgör en risk för den globala stabiliteten och säkerheten. För att effektivt kunna gripa sig an dessa frågor i god tid behövs särskilda finansiella medel och finansieringsinstrument som kan komplettera det humanitära biståndet och instrumenten för långsiktigt samarbete.

Or. en

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning

Skäl 3

Kommissionens förslag

(3) Förordning (EG) nr 1717/2006 antogs

Ändringsförslag

(3) Förordning (EG) nr 1717/2006 antogs

för att unionen bör kunna agera vid kriser och begynnande kriser på ett enhetligt och integrerat sätt, hantera särskilda regionöverskridande säkerhetshot och stärka krisberedskapen. Syftet med denna förordning är att med utgångspunkt i erfarenheterna från föregående instrument införa ett reviderat instrument så att effektiviteten och samstämmigheten vid unionens insatser kan ökas vad avser konfliktförebyggande och krishantering, krisberedskap och fredsbyggande åtgärder samt när det gäller att motverka säkerhetshot, bl.a. *klimate säkerhet*.

för att unionen bör kunna agera vid kriser och begynnande kriser på ett enhetligt och integrerat sätt, hantera särskilda regionöverskridande säkerhetshot och stärka krisberedskapen. Syftet med denna förordning är att med utgångspunkt i erfarenheterna från föregående instrument införa ett reviderat instrument så att effektiviteten och samstämmigheten vid unionens insatser kan ökas vad avser konfliktförebyggande och krishantering, krisberedskap och fredsbyggande åtgärder samt när det gäller att motverka säkerhetshot, bl.a. ***genom klimatåtgärder som ökar befolkningens motståndskraft mot naturkatastrofer.***

Or. en

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 6a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(6a) I Europeiskt samförstånd om utveckling¹ som antogs av rådet, företrädarna för medlemsstaternas regeringar församlade i rådet, Europaparlamentet och kommissionen den 22 november 2005 och välkomnades av Europeiska rådet den 15-16 december 2005 anges att gemenskapen inom ramen för sina institutioners respektive behörighet kommer att utarbeta en övergripande strategi för förebyggande gentemot svaga stater, konflikter, naturkatastrofer och andra typer av kriser; ett mål som denna förordning bör bidra till.

¹ EUT C 46, 24.2.2006, s. 1.

Or. en

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Artikel 1 – punkt 2 – led b

Kommissionens förslag

(b) Att förebygga konflikter, säkra beredskapen, att hantera situationer före och efter kriser samt att bygga upp fred.

Ändringsförslag

(b) Att förebygga konflikter, säkra **kapaciteten och** beredskapen, att hantera situationer före och efter kriser samt att bygga upp fred.

Or. en

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Artikel 1 – punkt 2 – led c

Kommissionens förslag

(c) Att bemöta specifika globala och transregionala hot som har destabiliserande verkningar, däribland klimatförändringen.

Ändringsförslag

(c) Att bemöta specifika globala och transregionala hot som har **potentiellt** destabiliserande verkningar, däribland klimatförändringen, **bl.a. genom att bygga upp kapaciteten hos lokala aktörer.**

Or. en

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Tekniskt och finansiellt bistånd enligt punkt 1 **kan** omfatta de områden som specificeras i bilaga I. Resultatindikatorn för bistånd ska utgöras av procentandelen projekt som antagits inom tre månader i

Ändringsförslag

2. Tekniskt och finansiellt bistånd enligt punkt 1 **ska** omfatta de områden som specificeras i bilaga I. Resultatindikatorn för bistånd ska utgöras av procentandelen projekt som antagits inom tre månader i

samband med en kris.

samband med en kris.

Or. en

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Tekniskt och finansiellt bistånd enligt punkt 1 **kan** omfatta de områden som specificeras i bilaga II. Resultatindikatorn för biståndet ska vara hur mycket mottagarnas kapacitet att förebygga konflikter, hantera situationer före och efter kriser och bygga upp fred har stärkts.

Ändringsförslag

2. Tekniskt och finansiellt bistånd enligt punkt 1 **ska** omfatta de områden som specificeras i bilaga II. Resultatindikatorn för biståndet ska vara hur mycket mottagarnas kapacitet att förebygga konflikter, hantera situationer före och efter kriser och bygga upp fred har stärkts.

Or. en

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 1 – inledningen

Kommissionens förslag

1. Unionens bistånd ska genomföras i enlighet med den gemensamma genomförandeförordningen samt via följande programplaneringsdokument och åtgärder för det finansiella genomförandet:

Ändringsförslag

Unionens bistånd ska genomföras i enlighet med den gemensamma genomförandeförordningen samt via följande programplaneringsdokument och åtgärder för det finansiella genomförandet:

Or. en

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Artikel 7 – punkt 8

Kommissionens förslag

8. Kommissionen ska regelbundet informera Europaparlamentet om sin planering av unionsbistånd enligt **artikel 3**.

Ändringsförslag

8. Kommissionen ska regelbundet informera Europaparlamentet om sin planering av unionsbistånd enligt **artiklarna 3, 4 och 5**.

Or. en

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Tematiska strategidokument ska generellt utgöra grunden för tillhandahållande av bistånd enligt artiklarna 4 och 5. De tematiska strategidokumenterna ska vara ramen för samarbetet mellan unionen och berört partnerland (eller region) och ska vara förenlig med det allmänna syftet och tillämpningsområdet och med unionens mål, principer och politik.

Ändringsförslag

1. Tematiska strategidokument ska generellt utgöra grunden för tillhandahållande av bistånd enligt artiklarna 4 och 5. De tematiska strategidokumenterna ska vara ramen för samarbetet mellan unionen och berört partnerland (eller region) och ska vara förenlig med det allmänna syftet och tillämpningsområdet och med unionens mål, principer och politik **samt i linje med det berörda partnerlandets eller de berörda regionernas behov**.

Or. en

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. När tematiska strategidokument utarbetas och genomförs ska principerna

Ändringsförslag

2. När tematiska strategidokument utarbetas och genomförs ska principerna

om biståndseffektivitet tillämpas: partnerskap, samordning och harmonisering. De tematiska strategidokument ska därför överensstämja med och undvika att dubblera programplaneringsdokument som godkänts eller antagits i samband med någon av unionens övriga instrument för externt bistånd. Tematiska strategidokument ska i princip bygga på en dialog mellan EU och, när så är lämpligt, relevanta medlemsstater, och berört partnerland eller berörda regioner, under medverkan av det civila samhället och regionala och lokala myndigheter, så att det kan säkerställas att berört partnerland eller berörda regioner i tillräckligt hög grad övertar ägarskapet i processen. Unionen och dess medlemsstater ska konsultera varandra i ett tidigt skede av programplaneringsprocessen så att samstämmigheten och komplementariteten i deras samarbete blir större.

om biståndseffektivitet tillämpas: partnerskap, samordning och harmonisering. De tematiska strategidokument ska därför överensstämja med och undvika att dubblera programplaneringsdokument som godkänts eller antagits i samband med någon av unionens övriga instrument för externt bistånd. Tematiska strategidokument ska i princip bygga på en dialog mellan EU och, när så är lämpligt, relevanta medlemsstater **och andra givare**, och berört partnerland eller berörda regioner, under medverkan av det civila samhället och regionala och lokala myndigheter, så att det kan säkerställas att berört partnerland eller berörda regioner i tillräckligt hög grad övertar ägarskapet i processen. Unionen och dess medlemsstater ska konsultera varandra i ett tidigt skede av programplaneringsprocessen så att samstämmigheten och komplementariteten i deras samarbete blir större.

Or. en

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Kommissionen ska godkänna tematiska strategidokument och anta fleråriga vägledande program i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 15.3 i den gemensamma genomförandeförordningen. Detta förfarande ska tillämpas även för väsentliga översyner som får till följd att strategin eller programplaneringen för denna ändras i väsentlig grad.

Ändringsförslag

4. Kommissionen ska godkänna tematiska strategidokument och anta fleråriga vägledande program i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 15.3 i den gemensamma genomförandeförordningen **och i samråd, där det är lämpligt, med det berörda partnerlandet eller de berörda regionerna**. Detta förfarande ska tillämpas även för väsentliga översyner som får till följd att strategin eller programplaneringen för denna ändras i väsentlig grad.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Artikel 8a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 8a

Årliga handlingsprogram

1. Årliga handlingsprogram ska ange de åtgärder som ska antas på grundval av de tematiska strategidokument och de vägledande flerårsprogram som avses i artikel 8.

2. De årliga handlingsprogrammen ska ange eftersträlvade mål, åtgärdsområden, förväntade resultat, förvaltningsmetoder samt beräknat totalt finansieringsbelopp. De ska innehålla en sammanfattande beskrivning av de insatser som ska finansieras, vägledande uppgifter om de belopp som tilldelats varje insats och en vägledande tidsplan för genomförandet. Erfarenheter från tidigare stöd ska, om dessa är relevanta, ingå. Målen ska vara mätbara.

3. De årliga handlingsprogrammen, och varje översyn eller utvidgning av dessa, ska antas i enlighet med de regler och förfaranden som fastställs i artikel 2 i den gemensamma genomförandeförordningen.

Or. en

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Artikel 8b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 8b

Särskilda åtgärder

1. Utan att det påverkar tillämpningen av artiklarna 7, 8 och 8a får kommissionen vid oförutsedda och vederbörligen motiverade behov, omständigheter eller förpliktelser anta särskilda åtgärder som inte föreskrivs i de exceptionella stödåtgärder och interimsprogram som avses i artikel 7, de tematiska strategidokument och de vägledande flerårsprogram som avses i artikel 8 eller de årliga handlingsprogram som avses i artikel 8a.

2. Mål, åtgärdsområden, förväntade resultat, förvaltningsmetoder samt beräknat totalt finansieringsbelopp ska anges för de särskilda åtgärder som vidtas. De ska innehålla en beskrivning av de insatser som ska finansieras, vägledande uppgifter om de belopp som tilldelats varje insats och en vägledande tidsplan för genomförandet.

3. De särskilda åtgärderna ska antas i enlighet med de regler och förfaranden som fastställs i artikel 2 i den gemensamma genomförandeförordningen.

Or. en

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Artikel 8c (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 8c

Utvärdering

1. I enlighet med artikel 12 i den gemensamma genomförandeförordningen ska kommissionen regelbundet utvärdera, där så är lämpligt genom oberoende externa utvärderingar, huruvida politik och program ger resultat och är effektiva samt bedöma hur ändamålsenlig programplaneringen är, för att på så sätt förvissa sig om att målen uppfylls och kunna formulera rekommendationer för en ytterligare förbättring av framtida insatser.

2. I samband med dessa utvärderingar ska kommissionen särskilt fokusera på att förbättra funktionen hos och förfina de resultatindikatorer som avses i artiklarna 3, 4 och 5.

Or. en

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning Artikel 13 – punkt 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Under perioden 2014–2020 ska minst 65 procentenheter av finansieringsramen anslås åt åtgärder som omfattas av artikel 3.

Under perioden 2014–2020 ska minst 65 procentenheter av finansieringsramen anslås åt åtgärder som omfattas av artikel 3, **och minst 20 procentenheter åt åtgärder som omfattas av artikel 4.**

Or. en

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning Artikel 13a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 13a

Rapport

*Kommissionen ska före
den 31 december 2017 till
Europaparlamentet och rådet överlämna
en rapport med en bedömning av
genomförandet av denna förordning
under de fyra första åren, vid behov med
ett förslag till ändringar av förordningen.*

Or. en

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning Artikel 14 – punkt 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Den ska tillämpas från och med den
1 januari 2014.

Den ska tillämpas från och med den
1 januari 2014 *till och med*
den 31 december 2020.

Or. en

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning Bilaga II – inledningen

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Tekniskt och finansiellt bistånd som avses i
artikel 4 *kan* omfatta stöd till åtgärder som
syftar till att bygga upp och stärka EU:s
och dess partners kapacitet att förebygga
konflikter, bygga upp fred och hantera

Tekniskt och finansiellt bistånd som avses i
artikel 4 *ska* omfatta stöd till åtgärder som
syftar till att bygga upp och stärka EU:s
och dess partners kapacitet att förebygga
konflikter, bygga upp fred och hantera

situationer före och efter kriser i nära samordning med internationella, regionala och subregionala organisationer samt statliga och icke-statliga aktörer när det gäller deras arbete med att

situationer före och efter kriser i nära samordning med internationella, regionala och subregionala organisationer samt statliga och icke-statliga aktörer när det gäller deras arbete med att

Or. en

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning Bilaga III – led 1 – stycke 2 – inledningen

Kommissionens förslag

Biståndet **kan** omfatta stöd till åtgärder som syftar till följande:

Ändringsförslag

Biståndet **ska** omfatta stöd till åtgärder som syftar till följande:

Or. en

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning Bilaga III – led 2 – stycke 2 – inledningen

Kommissionens förslag

Biståndet **kan** omfatta stöd till åtgärder som syftar till följande:

Ändringsförslag

Biståndet **ska** omfatta stöd till åtgärder som syftar till följande:

Or. en