



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Utskottet för utveckling*

---

**2010/2270(INI)**

3.3.2011

# FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om finansiering för att förbättra damminfrastrukturen i utvecklingsländerna  
(2010/2270(INI))

Utskottet för utveckling

Föredragande: Nirj Deva

PR\_INI

## INNEHÅLL

	<b>Sida</b>
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION .....	3

## FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

### om finansiering för att förbättra damminfrastrukturen i utvecklingsländerna (2010/2270(INI))

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av sin resolution av den 17 februari 2011 om Världsbankens energistrategi för utvecklingsländerna<sup>1</sup>,
- med beaktande av Världsbankens ”World Development Report 2010: Development and Climate Change”,
- med beaktande av FN:s tredje utvecklingsrapport om vattentillgångarna i världen från 2009,
- med beaktande av FN:s utvecklingsprogram och Världshälsoorganisationens rapport ”The Energy Access Situation in Developing Countries” från 2008,
- med beaktande av rapporten ”Dams and Development: relevant practices for improved decision-making. A compendium of relevant practices for improved decision-making on dams and their alternatives” från 2007, som lagts fram inom ramen för projektet för dammar och utveckling inom FN:s miljöprogram,
- med beaktande av rapporten ”Freshwater under threat. South Asia. Vulnerability Assessment of Freshwater Resources to Environmental Change” från 2008, som getts ut av FN:s miljöprogram,
- med beaktande av artikel 48 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för utveckling (A7-.../2011), och av följande skäl:
  - A. Enligt aktuella beräkningar finns det över 50 000 stora dammar, 100 000 mindre dammar och en miljon små dammar runtom i världen.
  - B. Under perioden 1999–2001 byggdes 589 stora dammar i Asien, och sedan 2006 har 270 dammar med en längd av 60 meter eller mer planerats eller börjat byggas.
  - C. EU finansierar inte damminfrastruktur, men tilldelar resurser till handelsrelaterad infrastruktur och fysisk infrastruktur, liksom till transport och lagring, kommunikationer samt energiproduktion och energidistribution.
  - D. Mellan 2007 och 2008 ökade anslagen till den handelsrelaterade infrastrukturen avsevärt (en ökning på 75 procent), och även om utfästelserna har varierat kraftigt på detta område är 2008 års siffra på nära 5 miljarder euro rekordhöga.

---

<sup>1</sup> Antagna texter, P7\_TA(2011)0067.

- E. Världsbanken är den största externa finansiären inom vattensektorn, med en portfölj på 20 miljarder US-dollar i vattenrelaterade projekt under genomförande i över 100 länder.
- F. Enligt FN:s uppskattningar kommer två miljarder människor att tvingas leva under hot av allvarliga högvattenflödesskador år 2050.
1. Europaparlamentet menar att översvämningar är den naturkatastrof som har medfört störst egendomsskador och kostat flest människoliv under de senaste hundra åren, trots de miljarder dollar som satsats på översvämningshantering.
  2. Europaparlamentet framhåller att det finns dokumenterade bevis på en ökad frekvens av allvarliga översvämningar under 1900-talets andra hälft, och att översvämningar kommer att bli en mycket viktig fråga under de kommande årtiondena.
  3. Europaparlamentet noterar att de minst utvecklade länderna är mest sårbara för effekterna av översvämningar på grund av avsaknaden av system för tidig varning, otillförlitliga byggmetoder och sårbara ekonomier, och konstaterar att de skulle gynnas mest av en effektiv damminfrastruktur.
  4. Europaparlamentet konstaterar dessutom att den konstaterat ökade glaciärvsmältningen, i synnerhet i Himalaya och i Anderna, ökar risken för översvämningar och laviner i bergsregioner.
  5. Europaparlamentet beklagar den totala avsaknaden av förebyggande åtgärder mot översvämningar i många av världens minst utvecklade länder och är medvetet om att det behövs utökad och hållbar damminfrastruktur i regioner där instabila issjöar utgör ett allvarligt problem. Detta problem förvärras dessutom av den globala uppvärmningen och sotavlagringar, som konstaterats påskynda glaciärernas avsmältning.
  6. Europaparlamentet påpekar att issmältningen gör att det bildas naturliga, tillfälliga issjöar som snabbt kan växa till en storlek då trycket blir så stort att sjön bräddar över och orsakar jökellopp.
  7. Europaparlamentet påminner om den tragiska katastrofen 1941 då staden Huaraz i Peru förstördes av en uppdämd issjö som bräddade över och orsakade 4 500 dödsfall.
  8. Europaparlamentet påminner om att översvämningar i de minst utvecklade länderna inte enbart utgör ett hot mot livet för människorna i dessa områden utan även mot den regionala utvecklingen. Vidare påminner parlamentet om det jökellopp som inträffade 1985 i Khumbu Himal i Nepal och som förstörde det nästintill färdigställda projektet ”Namche Small Hydel Project”.
  9. Europaparlamentet understryker att forskningsinstitutet Icimod (International Centre for Integrated Mountain Development) har kartlagt över 8 000 issjöar enbart i Himalaya, varav 203 anses utgöra en potentiell fara på grund av sitt läge och sina instabila, naturliga dammväggar (morän).
  10. Europaparlamentet understryker att de kartlagda issjöarna i Himalaya breder ut sig över åtta länder, nämligen Afghanistan, Bangladesh, Bhutan, Indien, Kina, Myanmar, Nepal

och Pakistan. Under de senaste 50 åren har 20 störtfloder registrerats. Störtfloderna har utlösts av dramatiska vattenutflöden från uppdämda issjöar, och i många av fallen har störtfloderna rört sig över gränserna.

11. Europaparlamentet betonar att uppskattningsvis 1,3 miljarder människor i Sydasien är beroende av tio permanenta flodområden, vilka tillförs vatten från 16 000 glaciärer i Himalaya. EU måste göra denna region till en prioriterad fråga för att avvärja en framtida humanitär katastrof till följd av den ökande frekvensen av vattenrelaterade risker.
12. Europaparlamentet understryker vidare att befolkningarna i de nedströms belägna områdena i de minst utvecklade länderna livnär sig på de naturresurser som finns i avrinningsområdena och att dessa områden är några av de rikaste jordbruksområdena i världen. Parlamentet påminner om att både Kinas och Indiens snabba ekonomiska tillväxt delvis beror på att de båda länderna är världsledande risproducenter. Merparten av vad de producerar kommer från Ganges, Yangtzes och Gula flodens avrinningsområden, vilka alla löper risk för att drabbas av jökellopp.
13. Europaparlamentet anser att högproducerande jordbruksområden måste skyddas från effekterna av översvämningar för att tillväxtekonomierna inte ska riskera att se en helomvändning i sin utveckling och drabbas av ett snabbt växande livsmedelsförsörjningsproblem.
14. Europaparlamentet framhåller att det är omöjligt att införa system för tidig varning, bygga dammar och övervaka issjöar utan detaljerad och aktuell information om de områden som hotas av vattenrelaterade risker.
15. Europaparlamentet understryker att betydande infrastruktur, som är av avgörande betydelse för att EU:s politiska mål om hållbar utveckling och tryggad livsmedelsförsörjning ska kunna uppnås i överensstämmelse med millennieutvecklingsmålen, i allt högre grad hotas av effekterna av översvämningar, och betonar att denna infrastruktur måste skyddas.
16. Europaparlamentet understryker med kraft att det inte räcker att bygga och förstärka dammar i de minst utvecklade länderna för att skydda sårbara områden. Parlamentet uppmanar därför till samordnade insatser så att man kan ta itu med roten till problemet och inte bara symptomen och därmed förhindra att skattebetalarnas pengar slösas bort.
17. Europaparlamentet understryker att sot fortfarande är ett lika stort problem som koldioxid när det gäller glaciärernas avsmältning.
18. Europaparlamentet kräver omedelbara åtgärder för att minska utsläppen av sot, eftersom detta snabbt skulle minska issmältningen. Med tanke på sotpartiklarnas korta atmosfäriska livslängd anser parlamentet att en kombination av olika snabbinsatsstrategier drastiskt och snabbt skulle kunna minska risken för jökellopp.
19. Europaparlamentet uppmanar EU att främja befintlig teknik som drastiskt minskar sotutsläppen. Vidare kräver parlamentet att föreskrifter som förbjuder hyggesbränning, främjar noggranna och regelbundna kontroller av fordons avgasutsläpp, begränsar

förbränningen av biomassa och övervakar de årliga utsläppen från kraftverk måste stödjas och uppmuntras.

20. Europaparlamentet uppmanar EU att främja dialog mellan länder med tanke på jökelloppens transnationella karaktär, så att strategier för att hantera naturkatastrofer kan utarbetas, och att uppmuntra till lämpliga investeringar för att skydda länderna i Hindukush–Himalaya-regionen från översvämningar.
21. Europaparlamentet rekommenderar att det omedelbart inrättas ett gränsöverskridande organ inom FN med den uttalade uppgiften att utbyta tillgänglig information, åtgärda problem i samband med och orsakerna bakom transnationella vattenrelaterade risker samt föreslå lämpliga anpassningsåtgärder och riskreducerande åtgärder.
22. Europaparlamentet föreslår dessutom att dammprojekt utan problem skulle kunna genomföras som så kallade snabbstartsprogram, under förutsättning att ett visst antal sociala, ekonomiska och miljömässiga kriterier uppfylls.
23. Europaparlamentet uppmanar med kraft EU att föra en ”soft path”-politik samt främja damminfrastruktur för att hantera översvämningar. Parlamentet är medvetet om att problemet med översvämningar inte är statiskt och därför kräver ett flexibelt tillvägagångssätt. Parlamentet efterlyser därför bättre översvämningsprognoser, översvämnings säkra enskilda byggnader och vattenlagrings- och vattenavledningssystem på flodslätter.
24. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen.