



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по развитие

2012/2063(INI)

22.6.2012

ПРОЕКТОДОКЛАД

относно доклада за 2011 г. относно последователността на европейските политики за развитие
(2012/2063(INI))

Комисия по развитие

Докладчик: Birgit Schnieber-Jastram

PR_INI

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ 3

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно доклада за 2011 г. относно последователността на европейските политики за развитие

(2012/2063(INI))

- като взе предвид членове 9 и 35 от съвместната декларация на Съвета и представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, Европейския парламент и Комисията относно политиката на Европейския съюз за развитие: „Европейският консенсус“¹,
- като взе предвид дял V от Договора за Европейския съюз, и по-специално член 21, параграф 2 от него, определящ принципите и целите на ЕС в международните отношения, както и член 208, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид член 12 от Споразумението за партньорство между държавите от АКТЬ и ЕС (Споразумението от Котону),
- като взе предвид работния документ на службите на Комисията, озаглавен „Доклад на ЕС от 2011 г. относно съгласуваността на политиките за развитие“ (SEC(2011)1627),
- като взе предвид работния документ на службите на Комисията, озаглавен „Съгласуваност на политиките за развитие, работна програма за 2010—2013 г.“ (SEC(2010)0421),
- като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „Съгласуваност на политиките за развитие – установяване на рамка на политиката за единен подход в целия Съюз“ (COM(2009)0458),
- като взе предвид своята резолюция от 18 май 2010 г. относно съгласуваността на политиките за развитие на ЕС и концепцията „официална помощ за развитие плюс“²,
- като взе предвид заключенията на Съвета относно съгласуваността на политиките за развитие, 14 май 2012 г. (док. 9317/12),
- като взе предвид заключенията на Съвета относно повишаването на въздействието на политиката на ЕС за развитие: програма за промяна, 14 май 2012 г. (док. 9369/12),
- като взе предвид заключенията на Съвета относно подхода на ЕС към търговията, растежа и развитието през следващото десетилетие, 16 март 2012 г. (док. 7412/12),
- като взе предвид заключенията на Съвета относно глобалния подход към

¹ ОВ С 46, 24.2.2006 г., стр. 1.

² ОВ С 161 Е, 31.5.2011 г., стр. 47.

миграцията и мобилността, 3 май 2012 г. (док. 9417/12),

- като взе предвид заключенията на Съвета относно съгласуваността на политиките за развитие, 18 ноември 2009 г. (док. 16079/09),
 - като взе предвид партньорската оценка на Европейския съюз от 2012 г., извършена от Комитета за подпомагане на развитието и Организацията за икономическо сътрудничество и развитие,
 - като взе предвид проучването на фондация „Еврт Вермеер“, озаглавено „Политиката на ЕС относно суровините и минното дело в Руанда — практическа съгласуваност на политиката за развитие“ от февруари 2012 г.,
 - като взе предвид член 48 от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по развитие (A7-0000/2012),
- A. като има предвид, че в член 208 от Договора за функционирането на Европейския съюз намаляването и в дългосрочен план изкореняването на бедността, както е определена в Европейския консенсус за развитие, се посочва като основната цел на политиката за развитие на ЕС;

Осъществяване на съгласуването на политиките за развитие (СПР)

1. приветства усилията на ЕС за СПР; подчертава, че СПР е не само правно задължение, но че създаването на отговорни, прозрачни, основани на зачитането на правата на човека и приобщаващи политики е шанс за ЕС да изгради равностойни и устойчиви партньорства с развиващите се страни, които са нещо повече от сътрудничество за развитие;
2. подчертава, че СПР е не просто технически въпрос, а преди всичко политическа отговорност и че Европейският парламент, в качеството на съзакондател и демократично избрана институция, носи основна отговорност за превъплътяването на ангажиментите в конкретни политики;
3. настоява, че Европейският консенсус за развитие, включително неговото определение за СПР, остава доктриналната рамка за политиката за развитие на ЕС и че всеки опит за неговото преразглеждане или замяна в контекста на „Програмата за промяна“ следва да се осъществява с участието на институциите, благодарение на които е създаден;
4. изразява съгласие с Комисията, че при подготовката на следващата работна програма на СПР е необходима по-широка дискусия с Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) и държавите членки, както и с всички заинтересовани страни; изразява съгласие, че по-малко на брой показатели, в съчетание с по-точен и по-добър мониторинг, могат да доведат до по-добре функционираща рамка и по-лесен мониторинг;
5. призовава върховния представител да потвърди своята роля при реализирането на

СПР чрез Европейската служба за външна дейност;

6. предлага за ЕСВД и делегациите СПР да стане ясен приоритет чрез институционализирането на политически диалог с организациите на гражданското общество, местните парламенти и други заинтересовани страни, чрез създаване на насоки в съответствие със СПР за делегациите с цел повишаване на осведомеността сред европейските инвеститори, чрез вменияването им на отговорност за събирането на свързани със СПР доказателства и примери на несъгласуваност или съгласуваност, чрез подобряване на раздела за СПР в стратегическите документи на страните и чрез неговото изпълнение, както и чрез разработването на програма за обучение, евентуално съвместно с ГД „Развитие и сътрудничество“ — EuropeAid, за всички нови служители на ЕСВД, за да се гарантира, че те разбират и са в състояние да прилагат СПР; посочва, че за да изпълняват делегациите тази задача, трябва да им бъдат предоставени адекватни ресурси, при необходимост чрез преразглеждане на приоритетите;
7. подчертава, че делегациите на ЕС са основен фактор при планирането и управлението на бюджетната подкрепа и че те следва да бъдат обезпечени със съответните ресурси;

Специфични препоръки относно петте най-важни области

Търговия

8. изразява съжаление предвид публикуването от страна на Комисията на два отделни доклада – за търговията като цяло и за търговията и развитието, което беше неефективно от гледна точка на СПР;
9. изразява съжаление, че БВП на глава от населението е единственият критерий за допустимост за схемата на ОСП, тъй като това би могло да се окаже в противоречие с целите на ЕС за развитие;
10. припомня несъответствията, които възникнаха в рамките на европейските споразумения за партньорство, а именно: а) че се настоява някои държави да подпишат споразумение, преди да са договорени конкретните му условия, б) че развиващите се страни са лишени от възможността да провеждат политика в защита на нови производства чрез прилагането на ограничения за внос/износ, в) че Комисията предлага да се заличат 18 държави от приложение I към Регламента за достъпа до пазара и г) че на въпросите за правата на човека не се обръща достатъчно внимание по време на преговорите;

Селскостопанска политика и политика в областта на рибарството

11. приветства факта, че значението на дребното селско стопанство за борбата с глада се признава от ЕС;
12. отново заявява, че свързаните с развитието въпроси следва да присъстват в целия процес на вземане на решения относно селскостопанската политика на ЕС;

13. настоятелно призовава ЕС да укрепи веригите на доставка между ЕС и държавите от АКТБ и да подкрепя укрепването на веригите на доставка в рамките на самите държави от АКТБ, тъй като двата пазара се развива в условията на взаимозависимост; предлага насърчаване на използването на модерни инструменти за управление на пазара в развиващите се страни, като прозрачност, изграждане на капацитет, технически регламенти или подкрепа при преговорите за сключване на договори, например в контекста на съвместната стратегия на държавите от ЕС и Африка;
14. счита, че размерът на пазара за риба на ЕС и географският обхват на дейността на корабите, плаващи под знаме на ЕС и които са собственост на ЕС, налагат висока степен на отговорност на Съюза, за да се гарантира, че неговият рибарски сектор се основава на едни и същи стандарти по отношение на устойчивостта на околната среда и социалната устойчивост, както и по отношение на прозрачността във и извън водите на Съюза;

Изменение на климата и енергетика

15. отново заявява, че е необходимо да се отдели повече внимание на максимизирането на взаимодействието между политиките на ЕС в областта на изменението на климата и целите за развитие на ЕС, особено по отношение на използваните средства и инструменти и косвеното развитие и/или ползите от приспособяването към изменението на климата;
16. приветства Европейския доклад за развитието за 2011 и 2012 г., озаглавен „Справяне с недостига: стопанисване на водите, енергетиката и земите за приобщаващ и устойчив растеж“, който е особено важен в контекста на производството на биогорива; отправя искане към Комисията да предприеме последващи действия по предложенията в доклада;
17. призовава Комисията да публикува своя доклад за социалната устойчивост на биогоривата до края на 2012 г. и да се консултира със засегнатите общности и местните неправителствени организации при неговото изготвяне; посочва, че по отношение на доклада следва да бъде възприета подходяща методология и той да обхване пълното въздействие на европейските цели във връзка с биогоривата върху продоволствената сигурност, правата на собственост върху земята и други проблеми в областта на развитието;
18. призовава Комисията да преразгледа целта от 10 % за биогоривата от възобновяеми източници до 2020 г. в Директивата за енергията от възобновяеми източници;
19. настоятелно призовава Комисията да предложи адекватна и съобразена със СПР методология за изчисляване на последиците от непреките промени в земеползването, което трябваше да бъде изпълнено до края на 2010 г.;

Сигурност

20. подчертава, че преразглеждането на износа на оръжия на ЕС, което трябва да се осъществи през 2012 г., трябва да се основава на изчерпателна информация, за да

бъде в съответствие с целите за развитие; посочва, че публикуването на тринадесетия годишен доклад на Съвета относно контрола на износа на военни технологии и оборудване повдигна въпроси относно надеждността и използваемостта на предоставените данни;

21. посочва, че координацията на дейностите по укрепване на мира, предоставяне на хуманитарна помощ и за развитие в следконфликтни ситуации следва да се подобри в съответствие със стратегическа рамка за „обвързване на помощ, възстановяване и развитие“, за да се спазят принципите на СПР и сигурност на хората, която все още се подценява; припомня на Комисията, че Съветът я прикани да изготви план за действие на ЕС във връзка със ситуацията на нестабилност през 2009 г.;
22. подчертава, че след като работната група на Съвета „Износ на конвенционални оръжия“ е водещата структура, отговаряща за кодекса на поведение при износа на оръжие от ЕС, е задължително в този форум да се вземат предвид целите за развитие;

Миграция

23. подчертава, че „изтичането на мозъци“ може да породи сериозни проблеми в развиващите се страни, особено в сектора на здравеопазването; по тази причина отправя искане към Комисията да наблюдава последиците от прилагането на система за синя карта за развиващите се страни и при необходимост да предприема корективни действия;
24. изтъква, че е целесъобразно да се включат диаспорите и завърналите се в страните си имигранти като фактори за развитие, като последните са от особено значение в контекста на европейската финансова криза;
25. подчертава необходимостта да се уточнят допълнително параметрите на взаимното допълване и да се постави началото на съгласуван и интегриран институционален диалог за планиране и управление на външните и вътрешните фондове, насочени към разглеждането на въпроси, свързани с миграцията, от гледна точка на СПР и правата на човека;
26. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията.