



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Výbor pro rozvoj

2012/2063(INI)

22. 6. 2012

NÁVRH ZPRÁVY

o zprávě EU o soudržnosti politik ve prospěch rozvoje za rok 2011
(2012/2063(INI))

Výbor pro rozvoj

Zpravodajka: Birgit Schnieber-Jastram

PR_INI

OBSAH

	Strana
NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	3

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

ke zprávě EU o soudržnosti politik ve prospěch rozvoje za rok 2011

(2012/2063(INI))

- s ohledem na články 9 a 35 společného prohlášení Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě, Evropského parlamentu a Komise o rozvojové politice Evropské unie: „Evropský konsensus“,
- s ohledem na hlavu V Smlouvy o Evropské unii a zejména na její čl. 21 odst. 2, který stanoví zásady a cíle EU v oblasti mezinárodních vztahů, a na čl. 208 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 12 dohody o partnerství AKT-ES (dohoda z Cotonou),
- s ohledem na pracovní dokument útvarů Komise nazvaný „Zpráva EU o soudržnosti politik ve prospěch rozvoje za rok 2011“ (SEC(2011)1627),
- s ohledem na pracovní dokument útvarů Komise nazvaný „Soudržnost politik ve prospěch rozvoje, pracovní program na období 2010-2013“ (SEC(2010)0421),
- s ohledem na sdělení Komise nazvané „Soudržnost politik ve prospěch rozvoje – vytvoření politického rámce pro přístup Unie jako celku“ (COM(2009)0458),
- s ohledem na své usnesení ze dne 18. května 2010 o soudržnosti politik EU ve prospěch rozvoje a o koncepci „oficiální rozvojové pomoci plus“,
- s ohledem na závěry Rady o soudržnosti politik ve prospěch rozvoje ze dne 14. května 2012 (dokument 9317/12),
- s ohledem na závěry Rady ke sdělení s názvem Zvýšení dopadu rozvojové politiky EU: Agenda pro změnu, 14. května 2012 (dokument 9369/12),
- s ohledem na závěry Rady o přístupu EU k obchodu, růstu a rozvoji v příštím desetiletí ze dne 16. března 2012 (dokument 7412/12),
- s ohledem na závěry Rady o globálním přístupu k migraci a mobilitě ze dne 3. května 2012 (dokument 9417/12),
- s ohledem na závěry Rady o soudržnosti politik ve prospěch rozvoje ze dne 18. listopadu 2009 (dokument 16079/09),
- s ohledem na vzájemné hodnocení Evropské unie za rok 2012 vypracované Výborem OECD pro rozvojovou pomoc,
- s ohledem na studii organizace Evert Vermeer Foundation nazvanou „Politika EU

¹ Úř. věst. C 46, 24.2.2006, s. 1.

² Úř. věst. C 161 E, 31.5.2011, s. 47.

v oblasti surovin a těžba ve Rwandě – soudržnost politik ve prospěch rozvoje v praxi“
z února 2012,

- s ohledem na článek 48 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozvoj (A7-0000/2012),
- A. vzhledem k tomu, že článek 208 Smlouvy o fungování Evropské unie stanoví jako hlavní cíl politiky EU v oblasti rozvoje snížení a výhledově i vymýcení chudoby, jak je definováno v Evropském konsensu o rozvoji;

Zajištění funkční soudržnosti politik ve prospěch rozvoje

1. vítá snahy, které EU vyvíjí v oblasti soudržnosti politik ve prospěch rozvoje; zdůrazňuje, že soudržnost politik ve prospěch rozvoje nepředstavuje pouze právní závazek, ale že vytvoření zodpovědných, transparentních politik založených na lidských právech a podporujících začlenění je pro EU příležitostí rozvinout s rozvojovými zeměmi rovná a udržitelná partnerství přesahující oblast rozvojové spolupráce;
2. zdůrazňuje, že soudržnost politik ve prospěch rozvoje není pouze technickou záležitostí, ale že se v první řadě jedná o politickou zodpovědnost a že Evropský parlament je jako spoluzákonodárce a demokraticky zvolený orgán zásadním způsobem odpovědný za to, aby se závazky přeměnily v konkrétní politiky;
3. trvá na tom, že Evropský konsensus pro rozvoj včetně jeho definice soudržnosti politik ve prospěch rozvoje zůstává i nadále teoretickým východiskem rozvojové politiky EU a že do jakéhokoli pokusu o přezkum nebo nahrazení tohoto konsensu v rámci tzv. Agendy pro změnu by měly být zapojeny orgány, které stály u jeho zrodu;
4. souhlasí s Komisí, že při přípravě dalšího průběžného pracovního programu soudržnosti politik ve prospěch rozvoje je potřeba širší diskuse s Evropskou službou pro vnější činnost (ESVČ), se členskými státy a příslušnými zúčastněnými stranami; souhlasí s tím, že méně ukazatelů a zároveň přesnější a lepší kontrola mohou vést ke zlepšení funkčnosti rámce a ke snadnější kontrole;
5. žádá vysokou představitelku, aby uznala svou úlohu při praktickém provádění soudržnosti politik ve prospěch rozvoje prostřednictvím ESVČ;
6. navrhuje, aby se soudržnost politik ve prospěch rozvoje stala pro ESVČ a delegace jasnou prioritou tím, že se politický dialog s organizacemi občanské společnosti, s místními parlamenty a dalšími zúčastněnými subjekty povýší na oficiální úroveň, že se vypracují pokyny pro delegace v souladu se zásadami soudržnosti politik ve prospěch rozvoje s cílem zvýšit informovanost evropských investorů, že budou tyto delegace odpovídat za shromažďování důkazů a případů týkajících se dodržování či nedodržování zásad soudržnosti politik ve prospěch rozvoje, že selepší oddíl věnovaný soudržnosti politik ve prospěch rozvoje ve strategických dokumentech pro jednotlivé země a že bude tento oddíl funkční a že se rozvine program odborné přípravy, pokud možno společně s GŘ DEVCO, pro všechny zaměstnance ESVČ, aby byli všichni schopni rozumět zásadám soudržnosti politik ve prospěch rozvoje a používat je; poukazuje na to, že pro splnění této úlohy musí

delegace získat odpovídající finanční prostředky, v případě nutnosti prostřednictvím přehodnocení priorit;

7. zdůrazňuje, že delegace EU mají ústřední úlohu při vytváření a řízení rozpočtové podpory a že by jim podle toho měly být zajištěny finanční prostředky;

Zvláštní doporučení v rámci pěti oblastí zaměření

Obchod

8. lituje toho, že Komise zveřejnila dvě samostatné zprávy o obchodu obecně a o obchodu a rozvoji, což bylo z pohledu soudržnosti politik ve prospěch rozvoje kontraproduktivní;
9. lituje toho, že HDP na jednoho obyvatele je jediným kritériem způsobilosti pro systém GSP, neboť by to mohlo jít proti rozvojovým cílům EU;
10. připomíná rozporuplnosti, které se vyskytují v rámci evropských dohod o partnerství, konkrétně: a) některé země jsou nuceny podepsat dohodu dříve, než jsou sjednány její přesné podmínky, b) rozvojovým zemím je odepřen prostor v oblasti politik na ochranu rodících se průmyslových odvětví prostřednictvím omezení dovozu či vývozu, c) Komise navrhuje vyjmout 18 zemí z přílohy I nařízení o přístupu na trh a d) během vyjednávání nejsou dostatečným způsobem řešeny otázky lidských práv;

Politika v oblasti zemědělství a rybolovu

11. vítá skutečnost, že EU uznává význam drobných zemědělců pro boj s hladem;
12. znovu opakuje, že problematika rozvoje by měla být zabudována do celého rozhodovacího procesu ohledně zemědělské politiky EU;
13. naléhavě vyzývá EU, aby posílila dodavatelské řetězce mezi zeměmi EU a AKT a aby podpořila posílení dodavatelských řetězců v rámci samotných zemí AKT, neboť mezi oběma trhy vznikla vzájemná závislost; navrhuje, aby se v rozvojových zemích podpořilo využívání moderních nástrojů pro řízení trhu, jako je transparentnost, budování kapacit, technické předpisy či podpora v oblasti vyjednávání smluv, např. v souvislosti se společnou strategií EU-Afrika;
14. domnívá se, že vzhledem k velikosti trhu EU s rybami a k zeměpisnému rozsahu činností plavidel plujících pod vlajkou EU či plavidel vlastněných EU má Unie značnou odpovědnost při zajištění, aby byl její rybolov založen na stejných normách týkajících se ekologické a sociální udržitelnosti a transparentnosti ve vodách Unie i mimo ně;

Změna klimatu a energetika

15. znovu opakuje, že je třeba věnovat více pozornosti zajištění maximální míry součinnosti mezi politikami EU v oblasti změny klimatu a rozvojovými cíli EU, především co se týče používaných prostředků a nástrojů a vedlejších přínosů rozvoje či přizpůsobení se změně klimatu;

16. vítá Evropskou zprávu o rozvoji za období 2011-2012 nazvanou „Boj s nedostatkem: řízení vody, energie a půdy pro udržitelný růst podporující začlenění“, která je především důležitá v souvislosti s produkcí biopaliva; žádá Komisi, aby se řídila návrhy uvedenými v této zprávě;
17. žádá Komisi, aby do konce roku 2012 zveřejnila zprávu o sociální udržitelnosti biopaliv a aby během její přípravy konzultovala dotčené komunity a místní nevládní organizace; poukazuje na to, že zpráva by měla použít vhodnou metodiku a měla by se zabývat plnou mírou dopadu, jaký budou mít evropské cíle v oblasti biopaliv na zabezpečení potravin a na další otázky spojené s rozvojem;
18. žádá Komisi, aby přehodnotila cíl stanovený ve směrnici o energii z obnovitelných zdrojů týkající se 10% podílu biopaliv z obnovitelných zdrojů do roku 2020;
19. naléhavě žádá Komisi, aby navrhla vhodnou metodiku v souladu se zásadami soudržnosti politik ve prospěch rozvoje pro výpočet toho, jaké dopady budou mít nepřímé změny ve využívání půdy, které nastaly do konce roku 2010;

Bezpečnost

20. zdůrazňuje, že přezkum týkající se vývozu zbraní ze strany EU, který má být proveden v roce 2012, musí být založen na komplexních informacích, aby byl v souladu s rozvojovými cíli; poukazuje na to, že zveřejnění třinácté výroční zprávy Rady o kontrole vývozu vojenských technologií a vojenského materiálu vyvolalo otázky týkající se spolehlivosti a použitelnosti údajů, které byly k dispozici;
21. poukazuje na to, že by se měla zlepšit koordinace mezi budováním míru, humanitární pomocí a rozvojovými činnostmi po skončení konfliktu podle strategického rámce „Propojení pomoci, obnovy a rozvoje“, aby byl zajištěn soulad se zásadami soudržnosti politik ve prospěch rozvoje a lidské bezpečnosti, která je stále podhodnocována; připomíná Komisi, že ji Rada v roce 2009 vyzvala k přípravě akčního plánu EU o nestabilních situacích;
22. zdůrazňuje, že je nezbytné, aby v rámci pracovní skupiny Rady o vývozu konvenčních zbraní, která je hlavním výborem zodpovědným za Kodex chování EU pro vývoz zbraní, byly zohledňovány rozvojové cíle;

Migrace

23. zdůrazňuje, že tzv. únik mozků může v rozvojových zemích způsobit závažné problémy, především v oblasti zdravotnictví; žádá proto Komisi, aby sledovala, jaké dopady má systém modrých karet v rozvojových zemích, a aby v případě potřeby přijala nápravná opatření;
24. poukazuje na to, že je vhodné zapojit jako aktéry rozvoje diasporu a osoby, které se z diaspor navracejí a které jsou v souvislosti s evropskou finanční krizí obzvlášť důležité;
25. zdůrazňuje, že je potřeba více vysvětlit parametry komplementarity a zavést soudržný a začleňující dialog na institucionální úrovni na přípravu a řízení vnějších a vnitřních fondů,

které řeší záležitosti spojené s migrací z pohledu soudržnosti politik ve prospěch rozvoje a z pohledu lidských práv;

26. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě a Komisi.