



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udviklingsudvalget

2012/2063(INI)

22.6.2012

UDKAST TIL BETÆNKNING

EU-rapport 2011 om udviklingsvenlig politikkoherens
(2012/2063(INI))

Udviklingsudvalget

Ordfører: Birgit Schnieber-Jastram

PR_INI

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING3

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om EU-rapport 2011 om udviklingsvenlig politikkoherens

2012/2063 (INI)

- der henviser til artikel 9 og artikel 35 i fælleserklæringen fra Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen om "den europæiske konsensus om udvikling"¹,
- der henviser til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og især artikel 21, stk. 2, der fastsætter EU's principper og mål for internationale forbindelser, samt artikel 208, stk. 2 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde;
- der henviser til artikel 12 i AVS-EF-partnerskabsaftalen (Cotonouaftalen),
- der henviser til arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene om EU-rapport 2011 om udviklingsvenlig politikkoherens (SEC(2011)1627),
- der henviser til arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene om arbejdsprogrammet for udviklingspositiv politikkoherens 2010-2013 (SEC(2010)0421),
- der henviser til Kommissionens meddelelse "Udviklingspositiv politikkoherens - politikrammer for en EU-dækkende strategi" (KOM(2009)0458),
- der henviser til sin beslutning af 18. maj 2010 om sammenhæng i EU's udviklingspolitik og "offentlig udviklingsbistand plus-konceptet"²,
- der henviser til Rådets konklusioner om udviklingsvenlig politikkoherens af 14. maj 2012 (dok 9317/12)
- der henviser til Rådets konklusioner om forbedring af virkningen af EU's udviklingspolitik: En dagsorden for forandring, 14. maj 2012 (dok. 9369/12),
- der henviser til Rådets konklusioner om EU's tilgang til handel, vækst og udvikling i det kommende årti af 16. marts 2012 (dok. 7412/12),
- der henviser til Rådets konklusioner om den samlede strategi for migration og mobilitet af 3. maj 2012, (dok. 9417/12),
- der henviser til Rådets konklusioner om udviklingsvenlig politikkoherens af 18. november 2009 (dok 16079/09),
- der henviser til DAC-OECD's peer review af den Europæiske Union fra 2012,
- der henviser til undersøgelsen fra februar 2012 "The EU Raw Materials Policy and Mining in Rwanda – Policy Coherence for Development in practice" fra Evert Vermeer

¹ EUT C 46 af 24.2.2006, s. 1.

² EFT C 161 E, 31.5.2011, s. 47.

Foundation,

- der henviser til forretningsordenens artikel 48,
 - der henviser til betænkning fra Udviklingsudvalget (A7-0000/2012),
- A. der henviser til, at artikel 208 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde fastsætter, at hovedmålet for Unionens udviklingspolitik er at nedbringe og på sigt udrydde fattigdommen, som fastsat i den europæiske konsensus om udvikling;

Gennemførelse af udviklingsvenlig politikkoherens

1. bifalder EU's indsats for udviklingsvenlig politikkoherens; understreger, at udviklingsvenlig politikkoherens ikke blot er en juridisk forpligtelse, men at udformningen af pålidelige, gennemsigtige, menneskerettighedsbaserede og inklusive politikker giver EU mulighed for at etablere jævnbyrdige og bæredygtige partnerskaber med udviklingslandene, der går videre end udviklingssamarbejdet;
2. understreger, at udviklingsvenlig politikkoherens ikke blot er et teknisk spørgsmål, men primært et politisk ansvar, og at Europa-Parlamentet i sin egenskab af medlovgiver og demokratisk valgt institution har hovedansvaret for at omsætte forpligtelserne til konkrete politikker;
3. insisterer på, at den europæiske konsensus om udvikling, herunder dennes definition af udviklingsvenlig politikkoherens, forbliver det grundlæggende princip for EU's udviklingspolitik, og at ethvert forsøg på at revidere eller erstatte det inden for rammerne af dagsordenen for forandring, bør involvere de institutioner, der gjorde det muligt at skabe denne;
4. er enig med Kommissionen i, at en bredere drøftelse med EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne og alle relevante parter er nødvendig i forbindelse med udarbejdelsen af det kommende rullende arbejdsprogram for udviklingsvenlig politikkoherens; er enig i, at færre indikatorer sammen med en mere præcis og bedre overvågning kan resultere i en mere operationel ramme og lettere overvågning;
5. anmoder den højtstående repræsentant om at anerkende sin rolle i realiseringen af den udviklingsvenlige politikkoherens via EU-Udenrigstjenesten;
6. foreslår, at udviklingsvenlig politikkoherens gøres til en klar prioritet for EU-Udenrigstjenesten og delegationerne ved at institutionalisere en politisk dialog med civilsamfundsorganisationer, lokale parlamenter og relevante parter, ved at skabe retningslinjer, der er tilpasset den udviklingsvenlige politikkoherens, til delegationerne med henblik på at øge bevidstheden blandt europæiske investorer ved at gøre dem ansvarlige for indhentning af materiale relateret til udviklingsvenlig kohærens og tilfælde af inkonsekvens eller konsekvens, ved at forbedre afsnittet om udviklingsvenlig kohærens i landestrategidokumenterne og gøre det operationelt, og ved at udvikle et uddannelsesprogram, eventuelt sammen med GD DEVCO, for nyt personale med henblik på at sikre, at de forstår og anvender udviklingsvenlig politikkoherens; understreger, at delegationerne bør tildeles passende ressourcer til udførelsen af denne opgave, om

nødvendigt gennem omprioritering;

7. understreger, at EU-delegationerne har en central rolle i udformningen og forvaltningen af budgetstøtte, og at deres ressourcer bør sikres i overensstemmelse hermed;

Særlige henstillinger under de fem prioriterede områder

Handel

8. beklager, at Europa-Kommissionen offentliggjorde to separate rapporter om generel handel og om handel og udvikling, der set ud fra et udviklingsvenligt politikkoherent synspunkt virkede mod hensigten;
9. beklager, at BNP pr. indbygger er gjort til det eneste berettigelseskræterium for den generelle præferenceordning, da dette kan modvirke EU's udviklingsmål;
10. minder om de uoverensstemmelser, der opstod i forbindelse med de europæiske partnerskabsaftaler, navnlig: a) at visse lande opfordres indtrængende til at undertegne en aftale, før der er enighed om den præcise ordlyd, b) at udviklingslande nægtes politisk råderum til beskyttelse af nyoprettede industrier ved hjælp af import-/eksportrestriktioner, c) at Kommissionen foreslår at lade 18 lande udgå fra bilag I til forordningen om markedsadgang og d) at menneskerettighedsspørgsmål ikke behandles tilstrækkeligt under forhandlingerne;

Landbrugs- og fiskeripolitik

11. glæder sig over, at EU anerkender de små landbrugs betydning for bekæmpelse af sult;
12. gentager, at udviklingsspørgsmål bør integreres i hele beslutningstagningsprocessen for EU's landbrugspolitik;
13. opfordrer indtrængende EU til at styrke forsyningskæderne mellem EU og AVS-landene og at støtte forsyningskæderne inden for AVS-landene selv, idet begge markeder har udviklet sig i gensidig afhængighed; foreslår, at anvendelsen af de moderne markedsforvaltningsinstrumenter fremmes i udviklingslandene, såsom gennemsigthed, kapacitetsopbygning, tekniske forskrifter eller støtte med hensyn til kontraktforhandling, f.eks. i forbindelse med den fælles EU-Afrika-strategi;
14. er af den opfattelse, at omfanget af EU's marked for fiskeriprodukter og den geografiske spredning i aktiviteter blandt fartøjer, der sejler under EU-flag eller er EU-ejede, pålægger Unionen et stort ansvar for at sikre, at dettes fiskeri er baseret på samme standarder for så vidt angår økologisk og social bæredygtighed og gennemsigthed i og uden for Unionens farvande;

Klimaændringer og energi

15. gentager, at der bør rettes større opmærksomhed mod maksimering af synergier mellem EU's klimaændringspolitikker og EU's udviklingsmål, især hvad angår redskaber og instrumenter, og den sikkerhedsmæssige udvikling og/eller klimatilpasningsmæssige

fordele;

16. bifalder Europæisk Rapport om Udvikling 2011/2012 med titlen "Indsatsen mod knaphed: Forvaltning af vand, energi og land med henblik på bæredygtig og inklusiv vækst", der er særlig vigtig i forbindelse med fremstilling af biobrændstoffer; anmoder Kommissionen om at følge op på de forslag, der indgår i rapporten;
17. opfordrer Kommissionen til at offentliggøre rapporten om biobrændstoffers sociale bæredygtighed inden udgangen af 2012 og at høre de berørte samfund og lokale ngo'er under udarbejdelsen af rapporten; påpeger, at rapporten bør anvende en passende metode og dække alle de konsekvenser, som målene for europæiske biobrændstoffer har for fødevarerikkerheden, jordrettigheder og andre udviklingsspørgsmål;
18. anmoder Kommissionen om tage målet på 10 % for biobrændsel fra vedvarende energikilder i direktivet om vedvarende energi op til overvejelse;
19. opfordrer indtrængende Kommissionen til at foreslå en passende metode, der er tilpasset den udviklingsvenlige politikkoherens, til beregning af indvirkningen af indirekte ændringer i arealanvendelsen, idet en sådan metode var planlagt til udgangen af 2010;

Sikkerhed

20. understreger, at gennemgangen af EU's våbeneksport, der skal foretages i 2012, skal baseres på udførlige oplysninger for at være i overensstemmelse med udviklingsmålene; påpeger, at offentliggørelsen af Rådets trettende årsberetning om kontrol med eksport af militærteknologi og - udstyr satte spørgsmålstejn ved de indgivne oplysningers pålidelighed og anvendelighed;
21. påpeger, at koordineringen af fredsopbygning, humanitær bistand og udviklingsaktiviteter i postkonfliktsituationer bør forbedres i overensstemmelse med de strategiske rammer for sammenkobling af nødhjælp, rehabilitering og udvikling for at respektere principperne for udviklingsvenlig politikkoherens og menneskers sikkerhed, idet sidstnævnte stadig undervurderes; minder Kommissionen om, at Rådet opfordrede Kommissionen til at udarbejde en EU-handlingsplan om skrøbelige situationer i 2009;
22. understreger, at det, idet Rådets Gruppe vedrørende Eksport af Konventionelle Våben er hovedansvarligt udvalg for EU's adfærdskodeks om våbeneksport, er tvingende nødvendigt, at der tages hensyn til udviklingsmålene i dette forum;

Migration

23. understreger, at "hjerneflugt" kan skabe alvorlige problemer i udviklingslandene, særligt i sundhedssektoren; anmoder derfor Kommissionen om at overvåge Blue Card-systemets indvirkning på udviklingslandene og i givet fald træffe korrigerende foranstaltninger;
24. påpeger, at det er hensigtsmæssigt at inddrage indvandrere og indvandrere, der er vendt tilbage til hjemlandet, som udviklingsagenter, idet sidstnævnte gruppe især er relevant i forbindelse med den europæiske finansielle krise;

25. understreger behovet for yderligere at forklare parametrene for komplementaritet og iværksætte en sammenhængende og integreret institutionaliseret dialog med henblik på at planlægge og forvalte eksterne og interne midler og håndtere migrationsrelaterede spørgsmål fra et perspektiv om udviklingsvenlig politikkoherens og menneskerettigheder;
26. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.