



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Ανάπτυξης

2012/2063(INI)

22.6.2012

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την έκθεση της ΕΕ του 2011 για τη Συνοχή της Αναπτυξιακής
Πολιτικής
(2012/2063(INI))

Επιτροπή Ανάπτυξης

Εισηγήτρια: Birgit Schnieber-Jastram

PR_INI

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ3

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την έκθεση της ΕΕ του 2011 για τη Συνοχή της Αναπτυξιακής Πολιτικής
(2012/2063 (INI))

- έχοντας υπόψη τα άρθρα 9 και 35 της κοινής δήλωσης του Συμβουλίου και των αντιπροσώπων των κυβερνήσεων των κρατών μελών συνεργομένων στα πλαίσια του Συμβουλίου, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Επιτροπής σχετικά με την αναπτυξιακή πολιτική της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με τίτλο «Η ευρωπαϊκή κοινή αντίληψη»¹,
- έχοντας υπόψη τον τίτλο V της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και κυρίως το άρθρο 21 παράγραφος 2 που καθορίζει τις αρχές και τους στόχους της Ένωσης στον τομέα των διεθνών σχέσεων, καθώς και το άρθρο 208 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- έχοντας υπόψη το άρθρο 12 της συμφωνίας εταιρικής σχέσης ΑΚΕ-ΕΚ (Συμφωνία του Κοτονού),
- έχοντας υπόψη το έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής με τίτλο: «Έκθεση της ΕΕ του 2011 για τη Συνοχή των αναπτυξιακών πολιτικών» (SEC(2011)1627),
- έχοντας υπόψη το έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής με τίτλο: «Συνοχή των αναπτυξιακών πολιτικών - Πρόγραμμα εργασίας 2010-2013» (SEC(2010)0421),
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Συνοχή των αναπτυξιακών πολιτικών - Δημιουργία του πολιτικού πλαισίου για μια προσέγγιση για το σύνολο της Ένωσης» (COM(2009)0458),
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 18ης Μαΐου 2010 σχετικά με τη συνοχή της αναπτυξιακής πολιτικής (ΣΑΠ) της ΕΕ και την επίσημη αναπτυξιακή βοήθεια «συν» (EAB+)²,
- έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 14ης Μαΐου 2012 σχετικά με τη Συνοχή της Αναπτυξιακής Πολιτικής (έγγρ. 9317/12),
- έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την Αύξηση του Αντικτύπου της Αναπτυξιακής Πολιτικής της ΕΕ: ένα Πρόγραμμα Δράσης για την Αλλαγή, της 14ης Μαΐου 2012 (έγγρ. 9369/12),
- έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 16ης Μαΐου 2012 σχετικά με την προσέγγιση της ΕΕ όσον αφορά το εμπόριο, τη μεγέθυνση και την ανάπτυξη την επόμενη δεκαετία (έγγρ. 7412/12),
- έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 3ης Μαΐου 2012 σχετικά με τη Συνολική Προσέγγιση της Μετανάστευσης και της Κινητικότητας (έγγρ. 9417/12),

¹ ΕΕ C 46 της 24.2.2006, σ. 1.

² ΕΕ C 161 Ε της 31.5.2011, σ. 47.

- έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 18ης Νοεμβρίου 2009 σχετικά με τη Συνοχή της Αναπτυξιακής Πολιτικής (έγγρ. 16079/09),
 - έχοντας υπόψη την αξιολόγηση από ομοτίμους της ΕΑΒ/ΟΟΣΑ στην οποία προέβη η Ευρωπαϊκή Ένωση το 2012,
 - έχοντας υπόψη τη μελέτη του Ιδρύματος Evert Vermeer με τίτλο «Η πολιτική της ΕΕ για τις πρώτες ύλες και ο εξορυκτικός τομέας της Ρουάντα – Συνοχή της αναπτυξιακής πολιτικής στην πράξη» η οποία εκπονήθηκε τον Φεβρουάριο 2012,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 48 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ανάπτυξης (Α7-0000/2012),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι το άρθρο 208 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης θεσπίζει ως πρωταρχικό στόχο της αναπτυξιακής πολιτικής της ΕΕ τον περιορισμό και, μακροπρόθεσμα, την εξάλειψη της φτώχειας, όπως ορίζεται στην «Ευρωπαϊκή κοινή αντίληψη για την ανάπτυξη»·

Καθιστώντας λειτουργική τη ΣΑΠ

1. χαιρετίζει τις προσπάθειες της ΕΕ προς την κατεύθυνση της ΣΑΠ· υπογραμμίζει ότι η ΣΑΠ δεν αποτελεί μόνον νομική δέσμευση και ότι ο σχεδιασμός διαφανών πολιτικών χωρίς αποκλεισμούς, με γνώμονα τη λογοδοσία και τα ανθρώπινα δικαιώματα, αποτελεί ευκαιρία για την ΕΕ να συνάψει ισότιμες και βιώσιμες εταιρικές σχέσεις με αναπτυσσόμενες χώρες οι οποίες δεν θα περιορίζονται στην αναπτυξιακή συνεργασία·
2. τονίζει ότι η ΣΑΠ δεν αποτελεί απλώς τεχνικό ζήτημα αλλά, κυρίως, πολιτική ευθύνη και ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, σε ρόλο συννομοθέτη και ως δημοκρατικά εκλεγμένο θεσμικό όργανο, έχει αναλάβει την κύρια ευθύνη να μετατρέψει τις δεσμεύσεις σε συγκεκριμένες πολιτικές·
3. ζητεί επίμονα να συνεχίσει η «Ευρωπαϊκή κοινή αντίληψη για την ανάπτυξη», συμπεριλαμβανομένου του ορισμού της για τη ΣΑΠ, να αποτελεί το πλαίσιο αρχών της αναπτυξιακής πολιτικής της ΕΕ, και σε οποιαδήποτε απόπειρα αναθεώρησης ή αντικατάστασής της στο πλαίσιο του «Προγράμματος δράσης για αλλαγή» να διασφαλίζεται η συμμετοχή των θεσμικών οργάνων που την εκπόνησαν·
4. συμφωνεί με την Επιτροπή ότι, κατά την προετοιμασία του επόμενου κυλιόμενου προγράμματος εργασίας για τη ΣΑΠ, απαιτείται ευρύτερη διαβούλευση με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης (ΕΥΕΔ), τα κράτη μέλη και όλα τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη· συμφωνεί ότι η μείωση του αριθμού των δεικτών, σε συνδυασμό με ακριβέστερη και καλύτερη παρακολούθηση, δύναται να ενισχύσει το λειτουργικό πλαίσιο και να διευκολύνει την παρακολούθηση·
5. ζητεί από την Ύπατη Εκπρόσωπο να αποδεχθεί τον ρόλο της στην υλοποίηση της ΣΑΠ μέσω της ΕΥΕΔ·
6. προτείνει να τεθεί η ΣΑΠ ως σαφής προτεραιότητα για την ΕΥΕΔ και τις αντιπροσωπείες

της, μέσω της θεσμοθέτησης διαλόγου για τη χάραξη πολιτικής με τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, τα τοπικά κοινοβούλια και άλλα ενδιαφερόμενα μέρη, μέσω της δημιουργίας κατευθυντήριων γραμμών εναρμονισμένων με τη ΣΑΠ που θα προορίζονται για τις αντιπροσωπείες με σκοπό την ενημέρωση των ευρωπαϊών επενδυτών, μέσω της ανάθεσης αρμοδιοτήτων στις αντιπροσωπείες για τη συγκέντρωση στοιχείων που σχετίζονται με τη ΣΑΠ και την καταγραφή περιπτώσεων συνοχής ή έλλειψης συνοχής, μέσω της βελτίωσης και της ενεργοποίησης της ενότητας ΣΑΠ στα εθνικά στρατηγικά έγγραφα των χωρών, και μέσω της δημιουργίας προγράμματος κατάρτισης, πιθανώς από κοινού με τη ΓΔ Ανάπτυξης και Συνεργασίας, για όλα τα νέα μέλη προσωπικού της ΕΥΕΔ το οποίο θα διασφαλίζει ότι τα εν λόγω μέλη κατανοούν και είναι σε θέση να εφαρμόσουν τη ΣΑΠ· επισημαίνει ότι, για την εκπλήρωση του εν λόγω καθήκοντος, πρέπει να χορηγηθούν στις αντιπροσωπείες επαρκείς πόροι, αν χρειασθεί μέσω της εκ νέου ιεράρχησης των προτεραιοτήτων·

7. υπογραμμίζει ότι οι αντιπροσωπείες της ΕΕ διαδραματίζουν καίριο ρόλο ως προς τον σχεδιασμό και τη διαχείριση της δημοσιονομικής στήριξης και ότι πρέπει να διαθέτουν τους ανάλογους πόρους·

Συγκεκριμένες συστάσεις για τα πέντε πεδία εστίασης

Εμπόριο

8. αποδοκιμάζει τη δημοσίευση εκ μέρους της Επιτροπής δύο ξεχωριστών εκθέσεων, για το εμπόριο γενικότερα και για το εμπόριο και την ανάπτυξη ειδικότερα, γεγονός που ήταν αντιπαραγωγικό από άποψη ΣΑΠ·
9. εκφράζει τη λύπη του διότι το κατά κεφαλήν ΑΕΠ έχει καθιερωθεί ως το μοναδικό κριτήριο επιλεξιμότητας για το καθεστώς ΣΓΠ, γεγονός το οποίο ενδέχεται να αντιβαίνει προς τους αναπτυξιακούς στόχους της ΕΕ·
10. υπενθυμίζει τις ανακολουθίες που προέκυψαν στο πλαίσιο ευρωπαϊκών συμφωνιών εταιρικής σχέσης, και συγκεκριμένα ότι: α) ορισμένες χώρες εξαναγκάζονται να υπογράψουν συμφωνίες πριν διευκρινισθούν οι ακριβείς όροι τους, β) δεν παρέχεται στις αναπτυσσόμενες χώρες το περιθώριο πολιτικής ούτως ώστε να προστατέψουν τις νεοσύστατες βιομηχανίες εισάγοντας περιορισμούς στις εισαγωγές/εξαγωγές, γ) η Επιτροπή προτείνει τη διαγραφή 18 χωρών από το παράρτημα Ι του κανονισμού πρόσβασης στην αγορά, και δ) τα ζητήματα ανθρωπίνων δικαιωμάτων δεν αντιμετωπίζονται επαρκώς στη διάρκεια των διαπραγματεύσεων·

Γεωργική και αλιευτική πολιτική

11. επικροτεί το γεγονός ότι αναγνωρίζεται από την ΕΕ η σημασία της γεωργίας μικρής κλίμακας ως προς την καταπολέμηση της πείνας·
12. επαναλαμβάνει ότι τα αναπτυξιακά ζητήματα πρέπει να ενσωματωθούν στο σύνολο της διαδικασίας λήψης αποφάσεων για τη γεωργική πολιτική της ΕΕ·
13. παροτρύνει την ΕΕ να ενισχύσει τις αλυσίδες εφοδιασμού ΕΕ-ΑΚΕ και να στηρίξει την ενίσχυση των αλυσίδων εφοδιασμού εντός των χωρών ΑΚΕ καθώς αμφότερες οι αγορές

έχουν αναπτυχθεί με βάση την αμοιβαία εξάρτηση· προτείνει να προαχθεί, στις αναπτυσσόμενες χώρες, η χρήση σύγχρονων μέσων διαχείρισης της αγοράς, όπως η διαφάνεια, η ανάπτυξη ικανοτήτων, οι τεχνικοί κανονισμοί ή η στήριξη σε σχέση με τη διαπραγμάτευση συμβάσεων, π.χ. στο πλαίσιο της Κοινής Στρατηγικής Αφρικής-ΕΕ·

14. θεωρεί ότι το μέγεθος της αλιευτικής αγοράς της ΕΕ και το γεωγραφικό φάσμα των δραστηριοτήτων των σκαφών που φέρουν σημαία της ΕΕ και των σκαφών ιδιοκτησίας της ΕΕ, δημιουργούν υψηλό επίπεδο ευθύνης στην Ένωση η οποία καλείται να εξασφαλίσει ότι στον αλιευτικό τομέα της εφαρμόζονται τα ίδια πρότυπα οικολογικής και κοινωνικής βιωσιμότητας και διαφάνειας, τόσο εντός όσο και εκτός των υδάτων της Ένωσης·

Αλλαγή του κλίματος και ενέργεια

15. επαναλαμβάνει ότι πρέπει να δοθεί μεγαλύτερη προσοχή στη μεγιστοποίηση των συνεργειών μεταξύ των πολιτικών της ΕΕ για την κλιματική αλλαγή και των αναπτυξιακών στόχων της ΕΕ, ιδίως όσον αφορά τα εργαλεία και τα μέσα που χρησιμοποιούνται καθώς και τα έμμεσα οφέλη της ανάπτυξης ή/και της προσαρμογής στην κλιματική αλλαγή·
16. χαιρετίζει την Ευρωπαϊκή Έκθεση του 2011/2012 για την Ανάπτυξη με τίτλο «Αντιμετώπιση της ανεπάρκειας πόρων: διαχείριση των υδάτων, της ενέργειας και του εδάφους με σκοπό τη βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη», η οποία έχει ιδιαίτερη σημασία όσον αφορά την παραγωγή βιοκαυσίμων· ζητεί από την Επιτροπή να δώσει συνέχεια στις προτάσεις της εν λόγω έκθεσης·
17. καλεί την Επιτροπή να δημοσιεύσει, έως τα τέλη του 2012, την έκθεσή της με θέμα την κοινωνική βιωσιμότητα των βιοκαυσίμων και να διενεργήσει, κατά την εκπόνηση της εν λόγω έκθεσης, διαβουλεύσεις με τις επηρεαζόμενες κοινότητες και τις τοπικές ΜΚΟ· επισημαίνει ότι η έκθεση πρέπει να βασίζεται σε κατάλληλη μεθοδολογία και να καλύπτει τον πλήρη αντίκτυπο των ευρωπαϊκών στόχων περί βιοκαυσίμων στην επισιτιστική ασφάλεια, στα δικαιώματα γης και σε άλλα αναπτυξιακά ζητήματα·
18. ζητεί από την Επιτροπή να αναθεωρήσει τον στόχο του 10% για τα βιοκαύσιμα από ανανεώσιμες πηγές έως το 2020, στόχο ο οποίος προβλέπεται στην οδηγία για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας·
19. προτρέπει την Επιτροπή να προτείνει κατάλληλη μεθοδολογία που θα είναι εναρμονισμένη με τη ΣΑΠ για τον υπολογισμό των επιπτώσεων από την έμμεση αλλαγή της χρήσης γης, διαδικασία η οποία έπρεπε να έχει ολοκληρωθεί έως το τέλος του 2010·

Ασφάλεια

20. επισημαίνει ότι η ανασκόπηση του τομέα εξαγωγών όπλων της ΕΕ, η οποία αναμένεται να ολοκληρωθεί εντός του 2012, πρέπει να βασίζεται σε ολοκληρωμένες πληροφορίες ούτως ώστε να συμμορφώνεται προς τους αναπτυξιακούς στόχους· επισημαίνει ότι η δημοσίευση της 13ης ετήσιας έκθεσης του Συμβουλίου σχετικά με τον έλεγχο των εξαγωγών στρατιωτικής τεχνολογίας και εξοπλισμού εγείρει ζητήματα που αφορούν την αξιοπιστία και τη χρηστικότητα των παρεχόμενων στοιχείων·

21. επισημαίνει ότι ο συντονισμός των δραστηριοτήτων που αποσκοπούν στην οικοδόμηση της ειρήνης, στην ανθρωπιστική βοήθεια καθώς και στην ανάπτυξη, κατά τις περιόδους που έπονται των συγκρούσεων, πρέπει να βελτιωθεί βάσει του πλαισίου στρατηγικής «Σύνδεση αρωγής, αποκατάστασης και ανάπτυξης» ώστε να συνάδει προς τις αρχές της ΣΑΠ και της ανθρώπινης ασφάλειας, η οποία εξακολουθεί να υποτιμάται· υπενθυμίζει στην Επιτροπή ότι το Συμβούλιο της ζήτησε, το 2009, να αναπτύξει ένα ευρωπαϊκό σχέδιο δράσης όσον αφορά τις καταστάσεις αστάθειας·
22. καθώς η αρμόδια βασική επιτροπή για τον κώδικα συμπεριφοράς της ΕΕ όσον αφορά τις εξαγωγές όπλων είναι η ομάδα εργασίας του Συμβουλίου για τις εξαγωγές συμβατικών όπλων, επισημαίνει ότι οι αναπτυξιακοί στόχοι πρέπει οπωσδήποτε να λαμβάνονται υπόψη σε αυτό το φόρουμ·

Μετανάστευση

23. τονίζει ότι η «διαρροή εγκεφάλων» μπορεί να δημιουργήσει σοβαρά προβλήματα στις αναπτυσσόμενες χώρες, ιδίως στον τομέα της υγείας· ως εκ τούτου, ζητεί από την Επιτροπή να παρακολουθεί τις επιπτώσεις του συστήματος της μπλε κάρτας στις αναπτυσσόμενες χώρες και να προβαίνει, εφόσον χρειάζεται, στην ανάληψη διορθωτικών ενεργειών·
24. επισημαίνει ότι κρίνεται σκόπιμη η συμμετοχή των κοινοτήτων διασποράς και των επαναπατριζόμενων από τις κοινότητες διασποράς, ώστε να διαδραματίσουν ρόλο αναπτυξιακών παραγόντων, καθώς οι τελευταίοι θεωρούνται ιδιαίτερος σημαντικοί στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής χρηματοπιστωτικής κρίσης·
25. τονίζει την ανάγκη να διευκρινισθούν περαιτέρω οι παράμετροι της συμπληρωματικότητας και να διεξαχθεί συνεκτικός και ολοκληρωμένος θεσμικός διάλογος με σκοπό τον σχεδιασμό και τη διαχείριση της εξωτερικής και εσωτερικής χρηματοδότησης που αφορά ζητήματα μετανάστευσης, υπό το πρίσμα της ΣΑΠ και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων·
26. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο και την Επιτροπή·