



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

---

*Arengukomisjon*

---

**2012/2063(INI)**

22.6.2012

# RAPORTI PROJEKT

Euroopa Liidu 2011. aasta aruanne poliitikavaldkondade arengusidususe kohta  
(2012/2063(INI))

Arengukomisjon

Raportöör: Birgit Schnieber-Jastram

PR\_INI

## SISUKORD

lehekülg

EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK.....3

## EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK

### Euroopa Liidu 2011. aasta aruande teemal poliitikavaldkondade arengusidususe kohta (2012/2063(INI))

*Euroopa Parlament,*

- võttes arvesse nõukogu ja nõukogus kokku tulnud liikmesriikide valitsuste esindajate, Euroopa Parlamendi ja komisjoni ühisavaldust Euroopa Liidu arengupoliitika „Euroopa konsensus”<sup>1</sup> kohta artikleid 9 ja 35,
- võttes arvesse Euroopa Liidu lepingu V jaotist ja eriti selle artikli 212 lõiget 2, milles kehtestatakse ELi välissuhete põhimõtted ja eesmärgid, ning Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 208 lõiget 2,
- võttes arvesse AKV–EÜ koostöölepingu (Cotonou lepingu) artiklit 12,
- võttes arvesse komisjoni talituste töödokumenti EÜ 2011. aasta aruanne poliitikavaldkondade arengusidususe kohta (SEK(2004)1627),
- võttes arvesse komisjoni talituste töödokumenti arenguga seotud poliitikavaldkondade sidususe kohta ja töökava aastateks 2010–2013 (SEC(2010)0421),
- võttes arvesse komisjoni teatist „Arengupoliitika sidusus: tervet Euroopa Liitu hõlmava poliitikaraamistiku kehtestamine” (COM(2009)0458),
- võttes arvesse oma 18. mai 2010. aasta resolutsiooni ELi poliitikavaldkondade arengusidususe ja laiendatud ametliku arenguabi kontseptsiooni kohta<sup>2</sup>,
- võttes arvesse nõukogu 14. mai 2012. aasta järeldusi poliitikavaldkondade arengusidususe kohta (dokument 9317/12),
- võttes arvesse nõukogu 14. mai 2012. aasta järeldusi „ELi arengupoliitika mõju suurendamine: muutuste kava” (dokument 9369/12),
- võttes arvesse nõukogu 16. märtsi 2012. aasta järeldusi ELi lähenemisviisi kohta kaubandusele, majanduskasvule ja arengule järgmisel kümnendil (dokument 7412/12),
- võttes arvesse nõukogu 3. mai 2012. aasta järeldusi rände ja liikuvuse suhtes võetud üldise lähenemisviisi kohta (dokument 9417/12),
- võttes arvesse nõukogu 18. novembri 2009. aasta järeldusi poliitikavaldkondade arengusidususe kohta (dokument 16079/09),
- võttes arvesse Majandusliku Koostöö ja Arengu Organisatsiooni ja OECD arenguabi komitee Euroopa Liidu 2012. aasta ülevaadet,

---

<sup>1</sup> ELT C 46, 24.2.2006, lk 1.

<sup>2</sup> ELT C 161 E, 31.5.2011, lk 47.

- võttes arvesse Evert Vermeeri ühingu 2012. aasta veebruari uurimust „ELi toorainepoliitika ja kaevandamine Rwandas – poliitikavaldkondade arengusidusus praktikas”,
  - võttes arvesse kodukorra artiklit 48,
  - võttes arvesse arengukomisjoni raportit (A7-0000/2012),
- A. arvestades, et vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 208 on liidu arengukoostöö poliitika põhieesmärgiks on vaesuse – nagu see on määratletud Euroopa arengukonsensus – vähendamine ja pikemas perspektiivis selle kaotamine,

### **Poliitikavaldkondade arengusidususe jõustamine**

1. tunneb heameelt ELi jõupingutuste üle poliitikavaldkondade arengusidususe saavutamiseks; rõhutab, et poliitikavaldkondade arengusidusus ei ole mitte ainult seadusjärgne kohustus, vaid et usaldusväärse, läbipaistva, inimõigustel põhineva ja kaasava poliitika kavandamine annab ELile võimaluse rajada arenguriikidega võrdse ja jätkusuutliku partnerlussuhte, mis kujutab endast enam kui vaid arengukoostöö;
2. rõhutab, et poliitikavaldkondade arengusidusus ei ole mitte ainult tehniline küsimus, vaid see on eelkõige poliitiline kohustus ning Euroopa Parlamendil kui kaasseadusandjal ja demokraatlikult valitud institutsioonil on võtmetähtsusega vastutus luua kohustuste põhjal konkreetne poliitika;
3. nõuab tungivalt, et Euroopa arengukonsensus, kaasa arvatud selles sätestatud poliitikavaldkondade arengusidususe määratlus, jääks ELi arengupoliitika teoreetiliseks raamistikuks, ning kui seda soovitakse muutuste kava raames läbi vaadata või asendada, peaksid selles protsessis osalema need institutsioonid, kes selle löid;
4. nõustub komisjoniga, et järgmise poliitikavaldkondade arengusidususe jooksva programmi ettevalmistamise käigus on vaja seda teemat Euroopa välisteenistuse, liikmesriikide ja kõigi asjakohaste sidusrühmadega laiemalt arutada; nõustub, et kui kasutada vähem näitajaid koos täpsema ja parema järelevalvega, võib see parandada raamistiku toimivust ja hõlbustada järelevalvet;
5. palub kõrgel esindajal tunnistada oma rolli poliitikavaldkondade arengusidususe elluviimisel Euroopa välisteenistuse kaudu;
6. soovib teha poliitikavaldkondade arengusidususest Euroopa välisteenistuse ja delegatsioonide jaoks selge eesmärk ning alustada institutsioonide tasemel poliitilist dialoogi kodanikuühiskonna organisatsioonide, kohalike parlamentide ja muude sidusrühmadega, koostada delegatsioonidele Euroopa investorite teadlikkuse tõstmiseks poliitikavaldkondade arengusidususest lähtuvad juhised, panna neile kohustus koguda poliitikavaldkondade arengusidususega seotud teavet ja anda teada sellele vastavuse ja mittevastavuse juhtumitest, täiendada riikide strateegiadokumentide poliitikavaldkondade arengusidusust käsitlevat osa ja jõustada see, ning arendada (võimalusel koos arengu ja koostöö peadirektoraadiga) välja koolitusprogramm Euroopa välisteenistuse uute töötajate jaoks, et nad mõistaksid, mis on poliitikavaldkondade arengusidusus ja oskaksid seda

kohaldada; märgib, et delegatsioonidele tuleb selle ülesande täitmiseks anda piisavalt vahendeid ning vajadusel teha seda prioriteetide uuesti seadmise teel;

7. rõhutab, et ELi delegatsioonidel on keskne roll eelarvetoetuse kavandamisel ja haldamisel, ning et neile tuleb tagada selleks vastavad vahendid;

### **Konkreetsed soovitused viie keskse valdkonna kohta**

#### **Kaubandus**

8. taunib asjaolu, et Euroopa Komisjon avaldas kaks eraldi aruannet kaubanduse kohta üldiselt ning kaubanduse ja arengu kohta, ning leiab, et see ei olnud poliitikavaldkondade arengusidususe vaatenurgast soodne;
9. avaldab kahetsust, et sisemajanduse koguproduktist elaniku kohta on tehtud GSP skeemi ainus kõlblikkuskriteerium, kuna see võib sattuda vastuollu ELi arengueesmärkidega;
10. tuletab meelde Euroopa partnerluslepingutega seoses tekkinud ebajärjepidevusi, nimelt: a) mõnedel riikidel palutakse tungivalt leping alla kirjutada enne, kui selle täpsed tingimused on kinnitatud, b) arenguriikidele ei anta poliitilist ruumi, et nad saaksid impordi/ekspordipiirangutega kaitsta tekkivaid tööstusharusid, c) komisjon soovib kustutada turulepääsu käsitleva määruse I lisast 18 riiki, ning d) läbirääkimistel ei panda piisavalt suurt rõhku inimõiguste küsimustele;

#### **Põllumajandus- ja kalanduspoliitika**

11. tunneb heameelt, et EL tunnistab väikepõllumajandustootjate rolli nälja vastu võitlemisel;
12. kordab, et arenguküsimused peaksid olema ELi põllumajanduspoliitika üle otsustamise kogu protsessi sisse planeeritud;
13. nõuab, et EL tugevdaks EL–AKV tarneahelaid ja toetaks tarneahelate tugevdamist AKV riikides endas, kuna mõlemad turud on arenenud vastastikusel sõltuvuses; soovib arenguriikides edendada kaasaegsete turukorraldusvahendite kasutamist, nagu läbipaistvus, suutlikkuse suurendamine, tehniline regulatsioon või abi lepingute üle läbirääkimiste pidamisel, näiteks seoses ELi–Aafrika ühisstrateegiaga;
14. leiab, et ELi kalatoodete turu suurus ja ELi lipu all sõitvate ja ELi omanduses olevate laevade tegutsemise geograafiline ulatus paneb liidule suure vastutuse tagada, et tema kalandusettevõtete tegevus nii liidu vetes kui ka neist väljaspool põhineks samadel ökoloogiliste ja sotsiaalse jätkusuutlikkuse ja läbipaistvuse standarditel;

#### **Kliimamuutused ja energia**

15. kordab, et tuleb pöörata tähelepanu ELi kliimamuutusega seotud poliitikameetmete ja ELi arengueesmärkide vahelise koostoime suurendamisele, eeskätt seoses kasutatavate vahenditega ning arengu ja/või kliimamuutustega kohanemisega kaasneva kasuga;
16. tunneb heameelt 2011/2012. aasta Euroopa arenguaruande “Võitlus puuduse vastu: vee,

energia ja maa korraldus kaasavaks ja säästvaks majanduskasvuks” üle, mis on eriti tähtis seoses biokütuste tootmisega; palub komisjonil jälgida aruandes esitatud ettepanekute seisu;

17. kutsub komisjoni üles 2012. aasta lõpuks avaldama aruande biokütuste sotsiaalse jätkusuutlikkuse kohta ja pidama selle koostamise käigus nõu kogukondadega, keda see teema puudutab, ja kohalike valitsusväliste organisatsioonidega; rõhutab, et aruandes tuleks kasutada asjakohast metoodikat ja käsitleda kogu mõju, mida avaldavad Euroopa biokütuste alased eesmärgid toiduga varustatusele, maaõigustele ja muudele arenguküsimustele;
18. palub komisjonil vaadata läbi taastuvatest energiaallikatest pärinevale biokütusele taastuenergia direktiivis 2020. aastaks seatud 10% sihteesmärk;
19. nõuab, et komisjon esitaks asjakohase ja poliitikavaldkondade arengusiduse põhimõtteid järgiva metoodika kaudse maakasutuse muutuse mõju väljaarvutamiseks, mille komisjon oleks pidanud esitama 2010. aasta lõpuks;

### **Turvalisus**

20. rõhutab, et ülevaade 2012. aastal toimuva ELi relvaekspordi kohta peab arengueesmärkidega kooskõlas olemiseks põhinema põhjalikul teabel; märgib, et nõukogu kolmeteistkümnnes aastaaruanne sõjatehnoloogia ja -varustuse kontrolli üle tekitas küsimusi seal esitatud andmete usaldusväärsuse ja kasutuskõlblikkuse kohta;
21. märgib, et konfliktijärgses olukorras rahu tagamise ning humanitaar- ja arengumeetmete koordineerimist tuleks parandada vastavalt hädaabi, taastamis- ja arendustegevuse ühendamise strateegilise raamistikuga, et see vastaks poliitikavaldkondade arengusiduse ja inimeste julgeoleku põhimõtetele, kusjuures viimatimainitud põhimõtet ei hinnata veel piisavalt; tuletab komisjonile meelde, et nõukogu palus komisjoni 2009. aastal koostada ELi tegevusplaan tundlike olukordade kohta;
22. rõhutab, et kuna tavarelvastuse ekspordi töörühm on peamine ELi relvaekspordi toimimisjuhendi eest vastutav komitee, on ülioluline, et sellel foorumil võetakse arvesse arengueesmäärke;

### **Ränne**

23. rõhutab, et nn ajude äravool võib arenguriikides tekitada tõsiseid probleeme, seda eriti tervishoiu sektoris; seetõttu palub komisjonil jälgida sinise kaardi süsteemi mõju arenguriikidele ja võtta vajadusel parandusmeetmeid;
24. märgib, et on otstarbekas kaasata välismaal elavaid kogukondi ja sealt kodumaale tagasipöördujaid kui arengu edendajaid, kusjuures viimatimainetute roll on eriti asjakohane seoses Euroopa finantskriisiga;
25. rõhutab vajadust ka edaspidi selgitada vastastikuse täiendavuse parameetreid ning seada sisse ühtne ja integreeritud institutsioonidevaheline dialoog, et kavandada ja hallata sisemisi ja väliseid vahendeid, mis on mõeldud tegelemiseks migratsiooniga seotud

küsimustega poliitikavaldkondade arengusidususe ja inimõiguste perspektiivist lähtuvalt;  
26. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev resolutsioon nõukogule ja komisjonile.