



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

---

*Kehitysyhteistyövaliokunta*

---

**2012/2063(INI)**

22.6.2012

# MIETINTÖLUONNOS

EU:n vuotta 2011 koskevasta kertomuksesta kehityspolitiikan  
johdonmukaisuudesta  
(2012/2063(INI))

Kehitysyhteistyövaliokunta

Esittelijä: Birgit Schnieber-Jastram

PR\_INI

## SISÄLTÖ

**Sivu**

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS .....3

## EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

### EU:n vuotta 2011 koskevasta kertomuksesta kehityspolitiikan johdonmukaisuudesta (2012/2063(INI))

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien, Euroopan parlamentin ja komission yhteisen julkilausuman Euroopan unionin kehitysyhteistyöpolitiikasta: "Eurooppalainen konsensus"<sup>1</sup> ja erityisesti sen 9 ja 35 kohdan,
- ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen V osaston ja erityisesti sen 21 artiklan 2 kohdan, jossa vahvistetaan unionin periaatteet ja tavoitteet sen kansainvälisissä suhteissa, sekä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 208 artiklan 2 kohdan,
- ottaa huomioon AKT–EY-kumppanuussopimuksen (Cotonoun sopimus) 12 artiklan,
- ottaa huomioon komission yksiköiden valmisteluasiakirjan "EC Report on Millennium Development Goals 2011–2004" (SEC(2011)1627),
- ottaa huomioon komission yksiköiden valmisteluasiakirjan kehityspolitiikan johdonmukaisuutta koskevasta vuosien 2010–2013 työohjelmasta (SEC(2010)0421),
- ottaa huomioon komission tiedonannon "Kehitykseen vaikuttavien politiikkojen johdonmukaisuus – poliittisen toimintakehyksen laatiminen koko unionin lähestymistavalle" (COM(2009)0458),
- ottaa huomioon 18. toukokuuta 2010 antamansa päätöslauselman EU:n johdonmukaisesta kehitysyhteistyöpolitiikasta ja julkista kehitysapua täydentävästä kehitysavusta (ns. ODA+)<sup>2</sup>,
- ottaa huomioon 14. toukokuuta 2012 annetut neuvoston päätelmät kehityspolitiikan johdonmukaisuudesta (asiakirja 9317/12),
- ottaa huomioon 14. toukokuuta 2012 annetut neuvoston päätelmät EU:n kehitysyhteistyöpolitiikan vaikutuksen lisäämisestä – muutossuunnitelma (asiakirja 9369/12),
- ottaa huomioon 16. maaliskuuta 2012 annetut neuvoston päätelmät EU:n lähestymistavasta kauppaan, kasvuun ja kehitykseen seuraavalla vuosikymmenellä (asiakirja 7412/12),
- ottaa huomioon 3. toukokuuta 2012 annetut neuvoston päätelmät maahanmuuttoa ja liikkuvuutta koskevasta kokonaisvaltaisesta lähestymistavasta (asiakirja 9417/12),

---

<sup>1</sup> EUVL C 46, 24.2.2006, s. 1.

<sup>2</sup> EUVL C 161 E, 31.5.2011, s. 47.

- ottaa huomioon 18. marraskuuta 2009 annetut neuvoston päätelmät kehitykseen vaikuttavien politiikkojen johdonmukaisuudesta (asiakirja 16079/09),
  - ottaa huomioon OECD:n kehitysapukomitean vuoden 2012 vertaisarvioinnin Euroopan unionista,
  - ottaa huomioon Evert Vermeerin säätiön tutkimuksen "The EU Raw Materials Policy and Mining in Rwanda – Policy Coherence for Development in practice" (helmikuu 2012),
  - ottaa huomioon työjärjestyksen 48 artiklan,
  - ottaa huomioon kehitysyhteistyövaliokunnan mietinnön (A7-0000/2012),
- A. ottaa huomioon, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 208 artiklassa vahvistetaan unionin kehitysyhteistyöpolitiikan päätavoitteeksi köyhyyden vähentäminen ja lopulta sen poistaminen "Eurooppalainen konsensus" -julkilausuman mukaisesti;

### **Kehityspolitiikan johdonmukaisuuden toteuttaminen**

1. on tyytyväinen unionin toimiin kehityspolitiikan johdonmukaistamiseksi; korostaa, että kehityspolitiikan johdonmukaisuus ei ole pelkästään oikeudellinen velvoite vaan että vastuullisten, avointen, ihmisoikeuksiin perustuvien ja osallistavien toimintalinjojen laatiminen antaa unionille mahdollisuuden luoda kehitysmaiden kanssa tasavertaisia ja kestäviä kumppanuuksia, joissa mennään kehitysyhteistyötä pidemmälle;
2. korostaa, että kehityspolitiikan johdonmukaisuus ei ole pelkästään tekninen kysymys vaan ensisijaisesti poliittiseen vastuuseen liittyvä kysymys ja että Euroopan parlamentilla on lainsäädäntövallan käyttäjänä ja vaaleilla valittuna toimielimenä suuri vastuu sitoumusten muuttamisesta konkreettisiksi toimiksi;
3. vaatii pitämään eurooppalaisen konsensuksen ja siihen kuuluvan kehityspolitiikan johdonmukaisuuden määritelmän unionin kehityspolitiikan opillisena kehyksenä ja edellyttää, ettei sitä muuteta tai korvata muutossuunnitelman yhteydessä ilman niiden toimielinten suostumusta, jotka ovat olleet sitä luomassa;
4. yhtyy komission näkemykseen, että kehityspolitiikan johdonmukaisuutta koskevan seuraavan työohjelman valmistelussa on syytä käydä laaja keskustelu Euroopan ulkosuhdehallinnon ja jäsenvaltioiden sekä kaikkien relevanttien sidosryhmien kanssa; on yhtä mieltä siitä, että vähemmällä indikaattoreilla ja tarkemmalla seurannalla voidaan saada aikaan toimivammat puitteet ja helpottaa seurantaa;
5. pyytää korkeaa edustajaa tiedostamaan roolinsa kehityspolitiikan johdonmukaisuuden toteuttamisessa ulkosuhdehallinnon toimin;
6. ehdottaa, että ulkosuhdehallinto ja edustustot asettavat kehityspolitiikan johdonmukaisuuden etusijalle seuraavasti: vakiinnutetaan kansalaisjärjestöjen, paikallisten parlamenttien ja muiden sidosryhmien edustajien kanssa käytävä poliittinen vuoropuhelu, laaditaan edustustoille ohjeet kehityspolitiikan johdonmukaisuudesta eurooppalaisten sijoittajien tietoisuuden lisäämiseksi, annetaan edustustojen tehtäväksi koota näyttöä

kehityspolitiikan johdonmukaisuudesta ja epäjohdonmukaisuuksista, vahvistetaan kehityspolitiikan johdonmukaisuutta koskevaa osuutta maakohtaisissa strategia-asiakirjoissa ja pannaan se täytäntöön, luodaan mahdollisesti yhdessä kehitysyhteistyön pääosaston kanssa ulkosuhdehallinnon uudelle henkilöstölle tarkoitettu koulutusohjelma, jotta voidaan varmistaa, että henkilöstö ymmärtää, mitä kehityspolitiikan johdonmukaisuudella tarkoitetaan, ja toimii sen mukaisesti; korostaa, että edustustoille on osoitettava tarvittaessa vaikka uudelleenpriorisoinnin avulla riittävät resurssit tämän tehtävän hoitamiseksi;

7. korostaa unionin edustustojen tärkeää roolia talousarviotuen suunnittelussa ja hallinnoinnissa ja vaatii varmistamaan niiden resurssit tätä silmällä pitäen;

### **Viittä avainalaa koskevia erityissuosituksia**

#### **Kauppa**

8. pitää valitettavana, että komissio on julkaissut erilliset kertomukset kaupasta yleisesti ja kaupasta ja kehityksestä, mikä on ollut vahingollista kehityspolitiikan johdonmukaisuuden kannalta;
9. pitää valitettavana, että bruttokansantuote henkeä kohti on yleisen tullietuusjärjestelmän ainoa tukikelpoisuuskeriteeri, sillä tämä saattaa olla ristiriidassa unionin kehitysyhteistyötavoitteiden kanssa;
10. palauttaa mieliin kumppanuussopimusten yhteydessä ilmenneet seuraavat epäjohdonmukaisuudet: a) joitakin maita vaaditaan allekirjoittamaan sopimus ennen kuin on sovittu tarkoista ehdoista; b) kehitysmaita estetään suojelemasta kehittymässä olevaa teollisuuttaan tuonti- ja vientirajoituksin; c) komissio ehdottaa 18 maan poistamista markkinoillepääsyä koskevan asetuksen liitteestä I; d) neuvotteluissa ei käsitellä riittävästi ihmisoikeuskysymyksiä;

#### **Maatalous- ja kalastuspolitiikka**

11. pitää myönteisenä, että EU on tunnustanut pienviljelyn merkityksen nälkäongelman torjunnassa;
12. toistaa, että kehitysnäkökohdat olisi sisällytettävä unionin maatalouspolitiikan kaikkeen päätöksentekoon;
13. kehottaa unionia vahvistamaan EU- ja AKT-maiden toimitusketjuja ja tukemaan AKT-maiden omien toimitusketjujen vahvistamista, sillä molemmat markkina-alueet ovat nykyään riippuvaisia toisistaan; ehdottaa, että kehitysmaita voitaisiin kannustaa käyttämään uudenaikaisia markkinoiden hallintovälineitä, kuten avoimuus, valmiuksien kehittäminen, tekniset säännökset tai tuki sopimusneuvotteluasioissa, esimerkiksi EU:n ja Afrikan yhteisen strategian puitteissa;
14. katsoo, että unionin kalatalousmarkkinoiden koko ja EU:n lipun alla purjehtivien ja EU-alueen toimijoiden omistuksessa olevien alusten maantieteellinen toimintasäde asettavat unionille suuren vastuun sen varmistamisesta, että kalastustoiminta perustuu sekä unionin

vesialueilla että niiden ulkopuolella samoihin ekologisiin, sosiaalisen kestävyys ja avoimuuden normeihin;

## **Ilmastonmuutos ja energia**

15. toistaa, että on kiinnitettävä enemmän huomiota EU:n ilmastonmuutospolitiikan ja kehitystavoitteiden välisten synergioiden maksimoimiseen erityisesti siinä, mikä koskee käytettäviä työkaluja ja välineitä sekä rinnakkaisen kehityksen ja/tai ilmastonmuutokseen sopeutumisen hyötyjä;
16. pitää myönteisenä vuosien 2011/2012 European Report on Development -raporttia "Confronting Scarcity: Managing Water, Energy and Land for Inclusive and Sustainable Growth", joka on erityisen tärkeä biopolttoaineiden tuotantoa ajatellen; kehottaa komissiota seuraamaan raportissa esitettyjen ehdotusten kohtaloa;
17. kehottaa komissiota julkaisemaan vuoden 2012 loppuun mennessä kertomuksensa biopolttoaineiden sosiaalisesta kestävydestä ja kuulemaan kertomuksen valmistelussa paikallisia yhteisöjä ja kansalaisjärjestöjä; katsoo, että kertomuksessa olisi sovellettava asianmukaista metodiikkaa ja että sen olisi katettava kaikki vaikutukset, joita Euroopan biopolttoainetavoitteilla on elintarviketurvaan, maanomistusoikeuksiin ja muihin kehityspoliittisiin seikkoihin;
18. pyytää komissiota harkitsemaan uudelleen uusiutuvaa energiaa koskevan direktiivin vuodeksi 2020 asetettua uusiutuvista lähteistä peräisin olevan biopolttoaineen 10 prosentin tavoitetta;
19. kehottaa komissiota ehdottamaan asianmukaista ja kehityspolitiikan johdonmukaisuuteen sopivaa menetelmää maankäytön epäsuorien muutosten vaikutusten laskemiseksi, mikä oli tarkoitus toteuttaa jo vuoden 2010 loppuun mennessä;

## **Turvallisuus**

20. korostaa, että vuonna 2012 tehtävän EU:n aseviennin uudelleentarkastelun on perustuttava kattaviin tietoihin, jotta voidaan toimia kehitystavoitteiden mukaisesti; huomauttaa, että neuvoston julkaisema 13. vuosikertomus sotilasteknologian ja puolustustarvikkeiden viennistä herätti kysymyksiä tietojen luotettavuudesta ja käyttökelpoisuudesta;
21. korostaa, että konfliktien jälkitilanteissa toteutettavien rauhanrakentamistoimien, humanitaarisen avun toimien ja kehitysyhteistyötoimien koordinointia olisi tehostettava hätäavun, kunnostustoimien ja kehitysyhteistyön niveltämisstrategian puitteissa, jotta voidaan täyttää kehityspolitiikan johdonmukaisuuden periaate ja huolehtia ihmisten turvallisuudesta, mikä on edelleen jätetty liian vähälle huomiolle; muistuttaa komissiota, että neuvosto pyysi sitä vuonna 2009 laatimaan epävakaita tilanteita käsittelevän EU:n toimintasuunnitelman;
22. korostaa, että neuvoston tavanomaisten aseiden viennin työryhmä on päävastuussa asevientä koskevista EU:n käytännössännöistä ja että sen toiminnassa on erittäin tärkeää ottaa huomioon kehitystavoitteet;

## **Muuttoliike**

23. korostaa, että aivovienti voi aiheuttaa kehitysmaissa suuria ongelmia erityisesti terveydenhuoltosektorilla; pyytää komissiota seuraamaan sinisen kortin järjestelmän vaikutuksia kehitysmaihin ja toteuttamaan tarvittaessa korjaavia toimia;
24. pitää tarkoituksenmukaisena kotiseuduiltaan muuttaneiden ihmisten ja paluumuuttajien ottamista mukaan kehitystoimiin ottaen huomioon, että varsinkin paluumuutto on lisääntynyt Euroopan finanssikriisin seurauksena;
25. korostaa, että täydentävyyden parametrit kaipaavat lisäselvennystä ja että on syytä luoda johdonmukainen institutionaalinen vuoropuhelu ulkoisen toiminnan ja sisäisten toimien rahoituksen suunnittelemiseksi ja hallinnoimiseksi niin, että muuttoliikettä käsitellään kehityspolitiikan johdonmukaisuuden näkökulmasta ja ihmisoikeusnäkökulmasta;
26. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle.