



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie ontwikkelingssamenwerking

2012/2063(INI)

22.6.2012

ONTWERPVERSLAG

over het verslag 2011 van de EU over de coherentie van het
ontwikkelingsbeleid
(2012/2063(INI))

Commissie ontwikkelingssamenwerking

Rapporteur: Birgit Schnieber-Jastram

INHOUD

Blz.

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT3

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verslag 2011 van de EU over de coherentie van het ontwikkelingsbeleid (2012/2063(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien de artikelen 9 en 35 van de "Gemeenschappelijke verklaring van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, het Europees Parlement en de Commissie betreffende het ontwikkelingsbeleid van de Europese Unie: De Europese Consensus"¹,
- gezien Titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie en met name artikel 21, lid 2, ervan, waarin de beginselen en doelstellingen van de internationale betrekkingen van de EU zijn vastgelegd, alsook artikel 208, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien artikel 12 van de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst (Overeenkomst van Cotonou),
- gezien het werkdocument van de diensten van de Commissie getiteld "Verslag 2011 van de EU over de coherentie van het ontwikkelingsbeleid" (SEC(2004)1627),
- gezien het werkdocument van de diensten van de Commissie getiteld "Werkprogramma 2010-2013 voor de coherentie van het ontwikkelingsbeleid" (SEC(2010)0421),
- gezien de mededeling van de Commissie "Coherentie van het ontwikkelingsbeleid – vaststelling van een beleidskader dat de hele Unie omvat" (COM(2009)0458),
- gezien zijn resolutie van 18 mei 2010 over de samenhang van het EU-ontwikkelingsbeleid en het concept "officiële ontwikkelingshulp plus"²,
- gezien de conclusies van de Raad over de samenhang van het ontwikkelingsbeleid van 14 mei 2012 (doc. 9317/12),
- gezien de conclusies van de Raad over vergroting van de impact van het EU-ontwikkelingsbeleid: een agenda voor verandering van 14 mei 2012 (doc. 9369/12),
- gezien de conclusies van de Raad over de EU-aanpak van handel, groei en ontwikkeling in het komende decennium van 16 maart 2012 (doc. 7412/12),
- gezien de conclusies van de Raad over de globale aanpak van migratie en mobiliteit van 3 mei 2012 (doc. 9417/12),
- gezien de conclusies van de Raad over de samenhang van het ontwikkelingsbeleid van 18 november 2009 (doc. 16079/09),

¹ PB C 46 van 24.2.2006, blz. 1.

² PB C 161 E van 31.5.2011, blz. 47.

- gezien het DAC-OESO-Peer Review van de Europese Unie van 2012,
 - gezien de studie van de Evert Vermeer Stichting getiteld "EU-grondstoffenbeleid en mijnbouw in Rwanda – De coherentie van het ontwikkelingsbeleid in de praktijk" van februari 2012,
 - gezien artikel 48 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie ontwikkelingssamenwerking (A7-0000/2012),
- A. overwegende dat in artikel 208 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie wordt bepaald dat het terugdringen en uiteindelijk uitbannen van de armoede, zoals gedefinieerd in de Europese consensus over ontwikkeling, het hoofddoel van het beleid van de Unie op het gebied van ontwikkelingssamenwerking is;

Operationalisering van de coherentie van het ontwikkelingsbeleid

1. is verheugd over de inspanningen van de EU met het oog op coherentie van het ontwikkelingsbeleid (COB); onderstreept dat de COB niet alleen als een wettelijke verplichting moet worden gezien, doch dat de EU door het uitwerken van een verantwoord, transparant, op mensenrechten gebaseerd en op integratie gericht beleid tegelijkertijd de gelegenheid krijgt om gelijkwaardige en duurzame partnerschappen met de ontwikkelingslanden aan te gaan die verder gaan dan louter ontwikkelingssamenwerking;
2. onderstreept dat de COB niet alleen een technische aangelegenheid, maar vooral een politieke verantwoordelijkheid is en dat het Europees Parlement als medewetgever en democratisch gekozen instelling een sleutelrol speelt bij de omzetting van verplichtingen in concreet beleid;
3. staat erop dat de Europese consensus over het ontwikkelingsbeleid, inclusief de daarin vervatte definitie van de COB, een maatgevend kader blijft voor het ontwikkelingsbeleid van de EU en dat de instellingen die een en ander mogelijk hebben gemaakt bij eventuele pogingen om deze consensus in het kader van de agenda voor verandering te herzien of te vervangen, worden betrokken;
4. is het met de Commissie eens dat bij de uitwerking van het komende COB-werkprogramma uitvoerige gesprekken met de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO), de lidstaten en alle betrokken belanghebbenden moeten worden gevoerd; is het ermee eens dat minder indicatoren en tegelijkertijd een nauwkeuriger en beter toezicht tot een operationeler kader en een eenvoudiger controle kunnen leiden;
5. verzoekt de hoge vertegenwoordiger zich rekenschap te geven van haar rol bij de verwezenlijking van de COB via de EDEO;
6. stelt voor van de COB een duidelijke prioriteit van de EDEO en de delegaties te maken door een politieke dialoog met organisaties van het maatschappelijk middenveld, plaatselijke parlementen en andere belanghebbenden te institutionaliseren, andere hierop afgestemde richtlijnen voor de delegaties te formuleren om aldus het bewustzijn van

Europese investeerders te verscherpen door hen verantwoordelijk te stellen voor het opsporen van bewijzen en gevallen van coherentie dan wel incoherentie in het kader van het ontwikkelingsbeleid, door de sectie betreffende een coherent ontwikkelingsbeleid in de landenstrategiedocumenten te verbeteren en ten uitvoer te leggen en door - zo mogelijk in samenwerking met het DG DEVCO - een opleidingsprogramma voor alle nieuwe EDEO-medewerkers uit te werken ten einde ervoor te zorgen dat zij het belang van de COB inzien en COB toepassen; wijst erop dat de delegatie de beschikking moet krijgen over adequate middelen voor de vervulling van deze taken, eventueel middels een nieuwe prioritering;

7. onderstreept dat de EU-delegaties een centrale rol spelen bij de uitwerking en het beheer van de begrotingssteun en de beschikking dienen te hebben over dienovereenkomstige middelen;

Specifieke aanbevelingen voor de vijf prioritaire gebieden

Handel

8. betreurt dat de Commissie twee afzonderlijke verslagen heeft gepubliceerd over handel in het algemeen, enerzijds, en handel en ontwikkeling, anderzijds, hetgeen vanuit het COB-perspectief contraproductief is gebleken;
9. betreurt dat het BBP per hoofd van de bevolking het enige criterium is om voor het SAP in aanmerking te komen, hetgeen in tegenspraak zou kunnen zijn met de EU-ontwikkelingsdoelstellingen;
10. wijst op de inconsistenties die in verband met de Europese partnerschapsovereenkomsten zijn ontstaan, namelijk: (a) dat sommige landen worden gedwongen een overeenkomst te ondertekenen alvorens de exacte voorwaarden ervan vaststaan, (b) dat de ontwikkelingslanden de politieke vrijheid wordt ontzegd om hun opkomende industrieën door im-/exportbeperkingen te beschermen, (c) dat de Commissie voorstelt 18 landen uit Bijlage I bij de verordening betreffende de markttoegang te schrappen, en (d) dat mensenrechtenvraagstukken bij de onderhandelingen onvoldoende aan bod komen;

Landbouw- en visserijbeleid

11. is verheugd over het feit dat de EU de belangrijke rol van kleine landbouwers bij de bestrijding van honger erkent;
12. herhaalt dat op ontwikkeling gerichte belangen op alle niveaus van het besluitvormingsproces van het EU-landbouwbeleid moeten worden geïntegreerd;
13. dringt er bij de EU op aan de voorzieningsketens tussen de EU en de ACS-landen te versterken en de versterking van de voorzieningsketens in de ACS-landen te ondersteunen, aangezien beide markten onderling afhankelijk zijn geworden; stelt voor het gebruik in ontwikkelingslanden van moderne instrumenten voor marktbeheer, zoals transparantie, capaciteitsopbouw, technische regelingen of hulp bij het onderhandelen over contracten, aan te moedigen, bijvoorbeeld in het kader van de gemeenschappelijke strategie EU-Afrika;

14. is van oordeel dat de grootte van de EU-markt voor visproducten en de geografische omvang van de visserijactiviteiten van onder EU-vlag varende of EU-eigen vissersvaartuigen een grote mate van verantwoordelijkheid van de EU vergt om ervoor te zorgen dat bij haar visserij zowel binnen als buiten de EU-wateren dezelfde normen qua ecologische en sociale duurzaamheid en transparantie worden gehanteerd;

Klimaatverandering en energie

15. herhaalt dat meer aandacht moet worden besteed aan optimalisering van de synergie tussen het EU-klimaatveranderingsbeleid en de EU-ontwikkelingsdoelstellingen, met name voor wat betreft de ingezette middelen en instrumenten en de indirecte voordelen die zij voor de ontwikkeling en/of de aanpassing aan klimaatverandering kunnen opleveren;

16. is verheugd over het Europese verslag 2011/2012 over ontwikkeling getiteld "Beheer van schaarse hulpbronnen, zoals water, energie en land met het oog op op integratie gerichte en duurzame groei", een bijzonder belangrijk aspect in het kader van de productie van biobrandstoffen; verzoekt de Commissie de voorstellen in het verslag op te volgen;

17. verzoekt de Commissie om uiterlijk eind 2012 met haar verslag over de sociale duurzaamheid van biobrandstoffen te komen en de betrokken gemeenschappen en lokale NGO's bij de opstelling ervan te raadplegen; wijst erop dat voor het verslag een passende methodiek moet worden gevolgd en dat hierin moet worden ingegaan op alle effecten die de Europese doelstellingen met betrekking tot biobrandstoffen op voedselveiligheid, landrechten en andere ontwikkelingsaspecten hebben;

18. verzoekt de Commissie het streefcijfer voor biobrandstoffen uit hernieuwbare energiebronnen dat in de richtlijn betreffende de bevordering van hernieuwbare energiebronnen voor de periode tot 2020 op 10% werd vastgesteld, opnieuw in overweging te nemen;

19. verzoekt de Commissie met klem om een adequate en op de COB afgestemde methodiek uit te werken om de gevolgen van de indirecte veranderingen in het landgebruik te kunnen berekenen, hetgeen vóór eind 2010 had moeten gebeuren;

Veiligheid

20. onderstreept dat de voor 2012 voorziene herziening van de EU-wapenexport moet worden gebaseerd op allesomvattende gegevens ten einde de ontwikkelingsdoelstellingen na te leven; wijst erop dat de publicatie van het Dertiende Jaarverslag van de Raad over de controle op de export van militaire technologie en uitrusting vragen heeft doen rijzen voor wat betreft de betrouwbaarheid en de bruikbaarheid van de verstrekte gegevens;

21. wijst erop dat de coördinatie van de activiteiten met het oog op vredesopbouw, humanitaire hulp en ontwikkeling in post-conflictsituaties overeenkomstig het strategisch kader voor de samenhang tussen noodhulp, wederopbouw en ontwikkeling dient te worden verbeterd ten einde te voldoen aan de beginselen van een coherent ontwikkelingsbeleid en de menselijke veiligheid, die nog steeds wordt ondergewaardeerd; herinnert de Commissie eraan dat de Raad haar in 2009 heeft verzocht een EU-actieplan

voor fragiele situaties uit te werken;

22. wijst erop dat in het licht van het feit dat de werkgroep van de Raad voor de export van conventionele wapens hoofdverantwoordelijke is voor de EU-gedragcode inzake wapenexport, het absoluut noodzakelijk is dat in dit forum de ontwikkelingsdoelstellingen in acht worden genomen;

Migratie

23. onderstreept dat kennisvlucht tot ernstige problemen in de ontwikkelingslanden kan leiden, met name in de gezondheidszorg; verzoekt de Commissie dan ook de effecten van het blauwe-kaartsysteem voor de ontwikkelingslanden te evalueren en zo nodig corrigerend op te treden;
24. wijst erop dat het nuttig kan zijn diaspora's en naar hun land terugkerende leden ervan in te zetten als ontwikkelingswerkers, met name aangezien laatstgenoemden in het licht van de Europese financiële crisis een bijzondere belangrijke rol kunnen spelen;
25. onderstreept dat de parameters van complementariteit nog nauwkeuriger moeten worden gedefinieerd en een coherente en geïntegreerde institutionele dialoog op gang moet worden gebracht voor de uitwerking en het beheer van externe en interne fondsen die zich bezighouden met aan migratie gerelateerde aangelegenheden vanuit het COB- en mensenrechtenperspectief;
26. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.