



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

---

*Comisia pentru dezvoltare*

---

**2012/2063(INI)**

22.6.2012

## **PROIECT DE RAPORT**

referitor la raportul UE pentru 2011 privind coerența politicilor în favoarea dezvoltării  
(2012/2063(INI))

Comisia pentru dezvoltare

Raportoare: Birgit Schnieber-Jastram

**CUPRINS**

**Pagina**

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN .....3

## PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la raportul UE pentru 2011 privind coerența politicilor în favoarea dezvoltării

(2012/2063(INI))

- având în vedere articolele 9 și 35 din declarația comună a Consiliului și a reprezentanților guvernelor statelor membre reuniți în cadrul Consiliului, a Parlamentului European și a Comisiei privind politica de dezvoltare a Uniunii Europene, declarație intitulată: „Consensul european”<sup>1</sup>,
- având în vedere titlul V din Tratatul privind Uniunea Europeană și, în special, articolul 21 alineatul (2), care instituie principiile și obiectivele UE în cadrul relațiilor internaționale, precum și articolul 208 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere articolul 12 din Acordul de parteneriat ACP-CE (Acordul de la Cotonou),
- având în vedere documentul de lucru al serviciilor Comisiei, intitulat „Raportul UE din 2011 privind coerența politicilor în favoarea dezvoltării” (SEC(2011)1627),
- având în vedere documentul de lucru al serviciilor Comisiei, intitulat „Programul de lucru 2010-2013 pentru coerența politicilor în favoarea dezvoltării” (SEC(2010)0421),
- având în vedere Comunicarea Comisiei, intitulată „Coerența politicilor în favoarea dezvoltării – Stabilirea cadrului de politică în vederea unei abordări la nivelul întregii Uniuni” (COM(2009)0458),
- având în vedere Rezoluția sa din 18 mai 2010 referitoare la coerența politicilor UE în favoarea dezvoltării și conceptul de „asistență oficială pentru dezvoltare plus”<sup>2</sup>,
- având în vedere Concluziile Consiliului referitoare la coerența politicilor în favoarea dezvoltării, 14 mai 2012 (doc. 9317/12),
- având în vedere Concluziile Consiliului referitoare la creșterea impactului politicii UE în domeniul dezvoltării: o agendă a schimbării, 14 mai 2012 (doc. 9369/12),
- având în vedere Concluziile Consiliului privind abordarea UE în ceea ce privește comerțul, creșterea și dezvoltarea în următorul deceniu, 16 martie 2012 (doc. 7412/12),
- având în vedere Concluziile Consiliului privind abordarea globală în materie de migrație și mobilitate, 3 mai 2012 (doc. 9417/12),
- având în vedere Concluziile Consiliului referitoare la coerența politicilor în favoarea dezvoltării, 18 noiembrie 2009 (doc. 16079/12),
- având în vedere Evaluarea inter pares a CAD-OCDE referitoare la Uniunea Europeană din

<sup>1</sup> JO C 46, 24.2.2006, p. 1.

<sup>2</sup> JO C 161 E, 31.5.2011, p. 47.

2012,

- având în vedere studiul realizat de Fundația Evert Vermeer și intitulat „Politica UE privind materiile prime și activitatea de minerit din Rwanda – Coerența politicilor în favoarea dezvoltării în practică” din februarie 2012,
  - având în vedere articolul 48 din Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere raportul Comisiei pentru dezvoltare (A7-0000/2012),
- A. întrucât articolul 208 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene stipulează că obiectivul principal al politicii de dezvoltare a UE este reducerea și, pe termen lung, eradicarea sărăciei, în conformitate cu definiția din Consensul european privind dezvoltarea,

### **Operaționalizarea CPD**

1. salută eforturile UE pentru realizarea coerenței politicilor în favoarea dezvoltării (CPD); subliniază că CPD nu este doar o obligație de natură legislativă, ci, în schimb, elaborarea unor politici responsabile, transparente, bazate pe drepturile omului și favorabile incluziunii este o oportunitate care îi permite UE să instituie parteneriate echitabile și durabile cu țările în curs de dezvoltare, care nu se limitează la cooperarea pentru dezvoltare;
2. subliniază că CPD nu este doar un aspect tehnic, ci reprezintă, în primul rând, o responsabilitate politică, iar Parlamentul European, în calitate de colegiator și de instituție aleasă în mod democratic, are o responsabilitate esențială în ceea ce privește transpunerea angajamentelor în politici concrete;
3. insistă asupra necesității de a menține Consensul european privind dezvoltarea, inclusiv definiția CPD prevăzută de acesta, drept cadru doctrinar al politicii de dezvoltare a UE, precum și ca orice tentativă de revizuire sau de înlocuire a acestuia în contextul „Agendei pentru schimbare” să asigure implicarea instituțiilor care au permis crearea sa;
4. împărtășește opinia Comisiei, conform căreia, la elaborarea următorului program de lucru continuu privind CPD, este necesară o dezbatere mai amplă la care să participe Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE), statele membre și toate părțile interesate relevante; recunoaște că un număr mai restrâns de indicatori, însoțit de o monitorizare îmbunătățită și mai precisă poate permite crearea unui cadru operațional mai eficient și facilitarea monitorizării;
5. solicită Înalțului Reprezentant să își îndeplinească atribuțiile de concretizare a CPD prin intermediul Serviciului European de Acțiune Externă (SEAE);
6. recomandă să se acorde CPD un statut clar de prioritate în cadrul SEAE și al delegațiilor, prin instituționalizarea unui dialog politic cu organizațiile societății civile, cu parlamentele locale și cu alte părți interesate, prin crearea unor orientări în concordanță cu CPD pentru uzul delegațiilor cu scopul de a sensibiliza investitorii europeni, prin însărcinarea acestora cu colectarea unor dovezi legate de CPD și a unor cazuri de incoerență sau de coerență,

prin îmbunătățirea secțiunii privind CPD din cadrul documentelor de strategie de țară și prin asigurarea funcționalității acesteia, precum și prin elaborarea unui program de formare, eventual în colaborare cu DG DEVCO, destinat tuturor noilor membri ai personalului SEAE, pentru a asigura că aceștia pot înțelege și aplica CPD; subliniază că resursele adecvate pentru îndeplinirea acestei sarcini trebuie alocate delegațiilor, dacă este necesar prin intermediul restabilirii priorităților;

7. subliniază că delegațiile UE au un rol central în configurarea și gestionarea sprijinului bugetar, precum și că resursele acestora trebuie asigurate în mod corespunzător;

## **Recomandări specifice pe baza celor cinci domenii de lucru**

### **Comerțul**

8. regretă publicarea a două rapoarte separate de către Comisie, privind comerțul în general, respectiv privind comerțul și dezvoltarea, ceea ce a reprezentat o șansă pierdută din punctul de vedere al CPD;
9. regretă că PIB-ul pe cap de locuitor este luat în considerare drept unic criteriu de eligibilitate pentru măsurile din cadrul SGP, deoarece acest lucru ar putea să contravină obiectivelor UE în domeniul dezvoltării;
10. reamintește inconsecvențele constatate în contextul acordurilor europene de parteneriat, mai precis: (a) faptul că anumite țări sunt încurajate să semneze un acord înainte ca termenii exacti ai acestuia să fie conveniți; (b) faptul că țărilor în curs de dezvoltare nu li se oferă marja de manevră la nivel politic pentru a-și proteja industriile incipiente prin intermediul restricțiilor la import/export; (c) faptul că Comisia propune eliminarea a 18 țări din anexa I la Regulamentul privind accesul pe piață și (d) faptul că aspectele legate de drepturile omului nu sunt discutate suficient în timpul negocierilor;

### **Politica agricolă și în domeniul pescuitului**

11. salută faptul că UE recunoaște relevanța micilor exploatații agricole pentru combaterea foametei;
12. reiterează faptul că preocupările legate de dezvoltare ar trebui să fie integrate în întregul proces decizional privind politica agricolă a UE;
13. îndeamnă UE să consolideze lanțurile de aprovizionare UE-ACP și să sprijine consolidarea lanțurilor de aprovizionare din țările ACP, deoarece ambele piețe s-au dezvoltat în condiții de dependență reciprocă; sugerează să se promoveze utilizarea unor instrumente moderne de gestionare a pieței în țările în curs de dezvoltare, cum ar fi transparența, dezvoltarea capacităților, reglementările tehnice sau asistența cu privire la negocierea contractelor, spre exemplu în contextul Strategiei comune UE-Africa;
14. consideră că dimensiunea pieței de produse piscicole a UE și anvergura geografică a activităților desfășurate de vase sub pavilionul UE sau în proprietatea UE impun Uniunii un nivel ridicat de responsabilitate în ceea ce privește asigurarea faptului că sectorul său de pescuit se bazează pe aceleași standarde în ceea ce privește sustenabilitatea ecologică și

socială și transparența atât în interiorul, cât și în afara apelor teritoriale ale Uniunii;

### **Schimbările climatice și energia**

15. reiterează faptul că trebuie acordată mai multă atenție maximizării sinergiilor dintre politicile UE privind schimbările climatice și obiectivele de dezvoltare ale UE, mai ales în ceea ce privește instrumentele și tehnicile utilizate, dezvoltarea colaterală și/sau beneficiile de adaptare la schimbările climatice;
16. salută Raportul european 2011/2012 privind dezvoltarea, intitulat: „Abordarea deficitului de resurse: gestionarea apei, a energiei și a terenurilor pentru o creștere durabilă și favorabilă incluziunii”, care este important în special în contextul producției de biocombustibili; solicită Comisiei să urmărească punerea în aplicare a propunerilor prezentate în raport;
17. solicită Comisiei să își publice raportul cu privire la sustenabilitatea socială a biocombustibililor până la sfârșitul anului 2012 și să se consulte cu comunitățile afectate și cu ONG-urile locale pe durata elaborării acestui raport; subliniază că raportul ar trebui să adopte o metodologie adecvată și să aibă în vedere totalitatea efectelor pe care obiectivele europene privind biocombustibilii le au asupra securității alimentare, asupra drepturilor funciare și asupra altor aspecte legate de dezvoltare;
18. solicită Comisiei să reconsidere obiectivul de 10 % prevăzut de Directiva privind energiile regenerabile pentru biocombustibilii obținuți din surse regenerabile până în 2020;
19. solicită Comisiei să propună o metodologie adecvată și în concordanță cu CPD pentru a calcula modificarea indirectă a utilizării terenurilor, aceasta trebuind prezentată până la sfârșitul anului 2010;

### **Securitatea**

20. subliniază că revizuirea exporturilor de arme ale UE planificată în 2012 trebuie să se bazeze pe informații cuprinzătoare, pentru a respecta obiectivele în domeniul dezvoltării; subliniază că publicarea celui de al 13-lea raport anual al Consiliului privind controlul exporturilor de tehnologie și de echipamente militare a ridicat semne de întrebare în legătură cu fiabilitatea și posibilitatea utilizării efective a datelor furnizate;
21. subliniază că ar trebui să se îmbunătățească coordonarea între măsurile de instaurare a păcii, ajutorul umanitar și activitățile care vizează dezvoltarea în situațiile postconflict, în conformitate cu cadrul strategic de „creare a unei legături între ajutorul de urgență, reabilitare și dezvoltare”, pentru a respecta principiile CPD și securitatea umană, aceasta din urmă fiind în continuare subestimată; reamintește Comisiei că Consiliul a invitat-o să elaboreze un plan de acțiune al UE privind situațiile de fragilitate în 2009;
22. subliniază faptul că, întrucât Grupul de lucru al Consiliului pentru exportul de arme convenționale reprezintă principala comisie responsabilă pentru Codul de conduită al UE privind exporturile de arme, este imperativ ca obiectivele de dezvoltare să fie luate în considerare în cadrul acestui forum;

## **Migrația**

23. subliniază că „exportul de inteligență” poate cauza probleme grave în țările în curs de dezvoltare, în special în sectorul sănătății; prin urmare, solicită Comisiei să monitorizeze efectele sistemului de cărți albastre asupra țărilor în curs de dezvoltare și să adopte măsuri corective dacă este necesar;
24. subliniază că este oportun să se asigure implicarea diasporei și a persoanelor repatriate în calitate de agenți de dezvoltare, acestea din urmă având un rol deosebit de relevant în contextul crizei financiare europene;
25. subliniază că este necesar să se furnizeze explicații suplimentare privind parametrii de complementaritate și să se instituie un dialog instituțional coerent și integrat pentru a planifica și a gestiona fondurile de proveniență internă și externă, abordând aspectele legate de migrare dintr-o perspectivă fondată pe CPD și pe drepturile omului;
26. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei.