



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Utskottet för utveckling*

---

**2012/2063(INI)**

22.6.2012

# FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om EU:s rapport om en konsekvent politik för utveckling 2011  
(2012/2063(INI))

Utskottet för utveckling

Föredragande: Birgit Schnieber-Jastram

PR\_INI

## INNEHÅLL

	<b>Sida</b>
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION .....	3

## FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

### om EU:s rapport om en konsekvent politik för utveckling 2011 (2012/2063(INI))

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av artiklarna 9 och 35 i den gemensamma förklaringen från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, Europaparlamentet och kommissionen om Europeiska unionens utvecklingspolitik: Europeiskt samförstånd<sup>1</sup>,
- med beaktande av avdelning V i fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 21.2, som fastställer unionens principer och mål inom området för internationella förbindelser, och artikel 208.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av artikel 12 i partnerskapsavtalet mellan AVS-länderna och EG (Cotonouavtalet),
- med beaktande av kommissionens arbetsdokument med titeln ”EU:s rapport om en konsekvent politik för utveckling 2011” (SEK(2011)1627),
- med beaktande av kommissionens arbetsdokument om arbetsprogrammet för en konsekvent politik för utveckling 2010–2013 (SEK(2010)0421),
- med beaktande av meddelandet från kommissionen ”En konsekvent politik för utveckling: Att upprätta den politiska ramen för en gemensam strategi på EU-nivå” (COM(2009)0458),
- med beaktande av sin resolution av den 18 maj 2010 om en konsekvent politik för utveckling – Att upprätta den politiska ramen för en gemensam strategi på EU-nivå<sup>2</sup>,
- med beaktande av rådets slutsatser av den 14 maj 2012 om en konsekvent politik för utveckling (dok. 9317/12),
- med beaktande av rådets slutsatser av den 14 maj 2012 om att göra EU:s utvecklingspolitik mer effektiv: en agenda för förändring (dok. 9369/12),
- med beaktande av rådets slutsatser av den 16 mars 2012 om EU:s strategi för handel, tillväxt och utveckling under nästa årtionde (dok. 7412/12),
- med beaktande av rådets slutsatser av den 3 maj 2012 om den övergripande strategin för migration och rörlighet (dok. 9417/12),
- med beaktande av rådets slutsatser av den 18 november 2009 om en konsekvent politik för utveckling (dok. 16079/09),
- med beaktande av OECD:s biståndskommittés expertutvärdering 2012 av

---

<sup>1</sup> EUT C 46, 24.2.2006, s. 1.

<sup>2</sup> EUT C 161 E, 31.5.2011, s. 47.

Europeiska unionen,

- med beaktande av studien från februari 2012 från Evert Vermeer Foundation med titeln ”The EU Raw Materials Policy and Mining in Rwanda – Policy Coherence for Development in practice”,
- med beaktande av artikel 48 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för utveckling (A7-0000/2012), och av följande skäl:
  - A. Artikel 208 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt fastställer att det främsta målet för unionens utvecklingspolitik ska vara minskning och på sikt utrotning av fattigdom, enligt definitionen i det europeiska samförståndet om utveckling.

### **Genomförandet av en konsekvent politik för utveckling**

1. Europaparlamentet välkomnar EU:s insatser för en konsekvent politik för utveckling. Parlamentet understryker att en konsekvent politik för utveckling inte endast är en rättslig skyldighet, utan att utformandet av en ansvarsfull, transparent, människorättsgrundad politik för alla gör att EU kan få till stånd jämlika och varaktiga partnerskap med utvecklingsländerna bortom utvecklingssamarbetet.
2. Europaparlamentet understryker att en konsekvent politik för utveckling inte endast är en teknisk fråga, utan framför allt ett politiskt ansvar och att parlamentet i egenskap av medlagstiftare och demokratiskt vald institution har ett huvudansvar för att omsätta åtagandena i praktiken.
3. Europaparlamentet insisterar på att det europeiska samförståndet om utveckling, inklusive dess definition av en konsekvent politik för utveckling, ska fortsätta att utgöra ramen för EU:s utvecklingspolitik och att varje försök att ändra eller ersätta det inom ramen för agendan för förändring bör involvera de institutioner som var med och skapade det.
4. Europaparlamentet håller med kommissionen om att det inför nästa löpande arbetsprogram för en konsekvent politik för utveckling behövs en bredare diskussion med Europeiska utrikestjänsten och medlemstaterna och alla relevanta berörda parter. Parlamentet instämmer i att färre indikatorer, tillsammans med en mer precis och bättre övervakning kan ge en bättre ram för verksamheten och förenkla övervakningen.
5. Europaparlamentet uppmanar den höga representanten att erkänna sin roll i att förverkliga en konsekvent politik för utveckling i praktiken, genom Europeiska utrikestjänsten.
6. Europaparlamentet förslår att en konsekvent politik för utveckling ska bli en tydlig prioritering för Europeiska utrikestjänsten och delegationerna genom att man institutionaliserar en politisk dialog med organisationer i det civila samhället, lokala parlament och andra berörda parter, genom att man inför riktlinjer för delegationerna, anpassade till en konsekvent politik för utveckling, för att öka medvetenheten hos europeiska investerare genom att göra dem ansvariga för insamling av bevis och fall av inkonsekvens eller konsekvens i politiken, genom att man förbättrar avsnittet för en

konsekvent politik för utveckling i landstrategidokumentet och gör det operativt samt genom att man tar fram ett utbildningsprogram, eventuellt i samarbete med GD Utveckling och samarbete, för all ny personal inom Europeiska utrikestjänsten så att de förstår och kan tillämpa en konsekvent politik för utveckling. Parlamentet påpekar att tillräckliga resurser för att fullgöra denna uppgift måste anslås till delegationerna, vid behov genom omprioriteringar.

7. Europaparlamentet betonar att EU:s delegationer har en central roll i utformningen och förvaltningen av budgetstödet och att deras resurser bör säkerställas i enlighet med detta.

## **Specifika rekommendationer inom de fem prioriterade områdena**

### **Handel**

8. Europaparlamentet beklagar att kommissionen utarbetade två separata rapporter om handel i allmänhet och om handel och utveckling, vilket var kontraproduktivt sett till en konsekvent politik för utveckling.
9. Europaparlamentet beklagar att BNP per invånare är det enda urvalskriteriet för det allmänna preferenssystemet, eftersom detta skulle kunna gå tvärt emot EU:s utvecklingsmål.
10. Europaparlamentet erinrar sig de inkonsekvenser som uppstått i samband med EU:s partnerskapsavtal, nämligen att a) vissa länder med eftertryck uppmanas att underteckna ett avtal innan man har kommit överens om de exakta villkoren, b) utvecklingsländerna inte ges politiskt utrymme för att skydda nyetablerad näringsverksamhet genom begränsningar för import/export, c) kommissionen föreslår att arton länder ska strykas från förteckningen i bilaga I till marknadstillträdesförordningen, d) frågor om mänskliga rättigheter inte tas upp i tillräcklig utsträckning under förhandlingarna.

### **Jordbrukspolitik och fiskeripolitik**

11. Europaparlamentet välkomnar att småbrukarnas roll för att bekämpa hungern erkänns av EU.
12. Europaparlamentet upprepar att utvecklingsfrågorna bör integreras i hela beslutsprocessen för EU:s jordbrukspolitik.
13. Europaparlamentet uppmanar med eftertryck EU att stärka försörjningskedjorna mellan EU och AVS-länderna och att stödja ett stärkande av försörjningskedjorna inom AVS-länderna själva, eftersom båda marknader har utvecklats med ett ömsesidigt beroende av varandra. Parlamentet föreslår att användningen av moderna marknadsstyrningsinstrument ska främjas i utvecklingsländerna, såsom transparens, kapacitetsuppbyggnad, tekniska föreskrifter eller underlag för avtalsförhandlingar, t.ex. inom ramen för den gemensamma strategin EU–Afrika.
14. Europaparlamentet anser att omfattningen av EU:s marknad för fiskeriprodukter och det geografiska verksamhetsområdet för EU-flaggade och EU-ögda fartyg pålägger EU ett

stort ansvar för att sörja för att dess fiske bygger på samma ekologiska, socialt hållbara och insynsvänliga standarder inom och utanför unionens vatten.

## **Klimatförändringar och energi**

15. Europaparlamentet upprepar att ökad uppmärksamhet måste riktas mot att maximera synergieffekterna mellan EU:s klimatpolitik och EU:s utvecklingsmål, framför allt vad gäller de verktyg och instrument som används och den samlade utvecklingen och/eller fördelarna för anpassningen till klimatförändringarna.
16. Europaparlamentet välkomnar 2011/2012 års europeiska utvecklingsrapport med titeln ”Confronting Scarcity: Managing Water, Energy and Land for Inclusive and Sustainable Growth”, som är särskilt viktig i anslutning till produktionen av biodrivmedel. Parlamentet uppmanar kommissionen att följa upp förslagen i rapporten.
17. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att offentliggöra sin rapport om biodrivmedlens hållbarhet ur social synvinkel före slutet av 2012 och att samråda med de samhällen som berörs samt med lokala icke statliga organisationer under förberedelsen. Parlamentet påpekar att rapporten bör tillämpa en lämplig metod och ta upp alla de följder som biodrivmedelsmålen får för livsmedelsförsörjningen, markrättigheter och andra utvecklingsfrågor.
18. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ompröva målet i direktivet om förnybara energikällor om att 10 procent av drivmedlen i transportsektorn ska utgöras av förnybara energikällor senast 2020.
19. Europaparlamentet uppmanar med eftertryck kommissionen att föreslå en lämplig metod, anpassad efter en konsekvent politik för utveckling, för att beräkna effekterna av indirekt förändrad markanvändning, eftersom en sådan metod var planerad till 2010.

## **Säkerhet**

20. Europaparlamentet understryker att översynen av EU:s vapenexport som ska göras under 2012 måste vara välunderbyggd för att överensstämja med utvecklingsmålen. Parlamentet påpekar att offentliggörandet av rådets trettonde årsrapport om kontroll av export av militär teknologi och utrustning väckte frågor om tillförlitligheten och användbarheten hos de uppgifter som presenterades.
21. Europaparlamentet påpekar att samordning av det fredsuppbyggande arbetet, det humanitära biståndet och utvecklingsinsatserna efter konflikter bör förbättras i enlighet med den strategiska ramen om att knyta samman katastrof-, återanpassnings- och utvecklingsbistånd i syfte att följa principerna för en konsekvent politik för utveckling och människors säkerhet, av vilka den sistnämnda principen fortfarande undervärderas. Parlamentet påminner kommissionen om att rådet 2009 uppmanade kommissionen att utarbeta en EU-handlingsplan för instabila situationer.
22. Europaparlamentet understryker att eftersom rådets arbetsgrupp för export av konventionella vapen är den huvudansvariga kommittén för EU:s uppförandekod för vapenexport är det mycket viktigt att man tar hänsyn till utvecklingsmålen i detta forum.

## Migration

23. Europaparlamentet understryker att kompetensflykten kan skapa allvarliga problem i utvecklingsländerna, särskilt inom hälso- och sjukvårdssektorn. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att övervaka vilka konsekvenser blåkortssystemet har i utvecklingsländerna och om så krävs vidta korrigerande åtgärder.
24. Europaparlamentet framhåller att det vore ändamålsenligt att involvera befolkningsgrupper som bor utanför hemlandet och personer som återvänt till hemlandet i utvecklingsarbetet. Den sistnämnda gruppen är särskilt relevant mot bakgrund av den europeiska finanskrisen.
25. Europaparlamentet understryker att parametrarna för komplementaritet måste förklaras ytterligare, och att en sammanhängande och integrerad institutionell dialog måste inledas om hur externa och interna medel ska planeras och förvaltas, där migrationsrelaterade frågor tas upp ur ett perspektiv för en konsekvent politik för utveckling och mänskliga rättigheter.
26. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen.