



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie ontwikkelingssamenwerking

2012/2289(INI)

27.2.2013

ONTWERPVERSLAG

inzake de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling – vaststelling van het kader voor de periode na 2015
(2012/2289(INI))(

Commissie ontwikkelingssamenwerking

Rapporteur: Filip Kaczmarek

PR_INI

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
TOELICHTING	11

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

inzake de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling – vaststelling van het kader voor de periode na 2015

(2012/2289(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien de Millenniumverklaring van de Verenigde Naties van 8 september 2000,
- gezien de verklaring en het actieplan die zijn aangenomen op het forum op hoog niveau over de doeltreffendheid van ontwikkelingshulp in Busan in december 2011,
- gezien het Actieprogramma van Istanbul voor de minst ontwikkelde landen voor de jaren 2011-2020,
- gezien het Human Development Report 2011 van het Ontwikkelingsprogramma van de Verenigde Naties (UNDP),
- gezien de slotverklaring die is aangenomen op de VN-conferentie over duurzame ontwikkeling (Rio+20), gehouden in Rio de Janeiro, Brazilië, van 20 tot 22 juni 2012,
- gezien het werk van het UN System Task Team aan de VN-ontwikkelingsagenda voor de periode na 2015, gezamenlijk geleid door de VN-afdeling economische en sociale zaken (UN DESA) en het UNDP, met steun van alle VN-organisaties en in overleg met belanghebbenden,
- **gezien het werk van het panel op hoog niveau van eminente personaliteiten van de Secretaris-generaal van de VN aan de ontwikkelingsagenda voor de periode na 2015,**
- gezien de mededeling van de Commissie getiteld "Beleidscoherentie voor ontwikkeling" (COM(2005)0134) van 12 april 2005,
- gezien het Europees Ontwikkelingsverslag getiteld "Millennium Development Goals at Midpoint: Where do we stand and where do we need to go?" van 19 september 2008,
- gezien de mededeling van de Commissie getiteld "EU-twaalfpuntenplan ter ondersteuning van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling" (COM(2010)0159) van 21 april 2010,
- gezien de Europese Consensus inzake ontwikkeling¹ en de EU-Gedragscode over complementariteit en arbeidsverdeling in het ontwikkelingsbeleid²,
- gezien artikel 7 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), waarin andermaal is vastgelegd dat de EU toeziet op de samenhang tussen haar beleidsmaatregelen en optredens, rekening houdend met het geheel van haar

¹ PB C 46 van 24.2.2006, blz. 1.

² Conclusies van de Raad 9558/07 van 15 mei 2007.

doelstellingen,

- gezien artikel 208 VWEU dat bepaalt dat de Unie "bij de uitvoering van beleid dat gevolgen kan hebben voor de ontwikkelingslanden rekening [houdt] met de doelstellingen van de ontwikkelingssamenwerking",
- gezien het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een partnerschapsinstrument voor samenwerking met derde landen (COM(2011)0843, SEC(2011)1475, SEC(2011)1476),
- gezien de mededeling van de Commissie getiteld "Een begroting voor Europa 2020" (COM(2011)0500) van 29 juli 2011 en het werkdocument van de Commissie getiteld "Een begroting voor Europa 2020: het huidige financieringssysteem, de toekomstige uitdagingen, de resultaten van de raadpleging van belanghebbenden en verschillende opties inzake de belangrijkste horizontale en sectorale kwesties" (SEC(2011)0868) van dezelfde datum,
- gezien de gezamenlijke mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad getiteld "De rol van Europa in de wereld: een nieuwe aanpak voor de financiering van het externe optreden van de EU" (COM(2011)0865) van 7 december 2011,
- gezien de mededeling van de Commissie getiteld "Opstelling van het meerjarig financieel kader betreffende de financiering van de EU-samenwerking met de landen van Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan en de landen en gebieden overzee voor de periode 2014-2020" (COM(2011)0837) van 7 december 2011,
- gezien de conclusies van de Raad over EU-steun voor duurzame verandering in samenlevingen in een overgangssituatie, 3218e zitting van de Raad Buitenlandse Zaken van 31 januari 2013,
- gezien de conclusies van de Raad getiteld "Het effect van het EU-ontwikkelingsbeleid vergroten: een agenda voor verandering", 3166e zitting van de Raad Buitenlandse Zaken van 14 mei 2012,
- gezien het voorstel van de Commissie voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking (COM(2011)0840) van 7 december 2011,
- gezien de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's getiteld "Aan de basis van democratie en duurzame ontwikkeling: het maatschappelijke engagement van Europa in de externe betrekkingen" (COM(2012)0492) van 12 september 2012,
- gezien de openbare raadplegingen van de Commissie inzake de voorbereiding van een EU-standpunt met betrekking tot een ontwikkelingskader voor de periode na 2015¹ die van 15 juni 2012 tot 15 september 2012 zijn gehouden en die openstonden voor alle geïnteresseerde belanghebbenden, individuen, organisaties (gouvernementele/niet-

¹ http://ec.europa.eu/europeaid/what/millennium-development-goals/index_en.htm

gouvernementele, parlementaire, academische, uit de particuliere sector, enz.) en landen,

- **gezien zijn initiatiefverslag** over "de vorderingen bij de verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling: tussentijdse herziening ter voorbereiding op de VN-bijeenkomst op hoog niveau in september 2010" (2010/2037(INI)) van 19 mei 2010,
 - **gezien het** onderzoek getiteld "Millennium Development Goals and beyond 2015 – a strong EU engagement" van januari 2013,
 - gezien artikel 48 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie ontwikkelingssamenwerking en het advies van de Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid (A7-0000/2013),
- A. overwegende dat er, twee jaar voor de streefdatum van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling (MDG's), significante vorderingen zijn gemaakt;
- B. overwegende dat mondiale uitdagingen blijven bestaan – honger, een gebrek aan behoorlijke en veilige sanitaire voorzieningen, een ontoereikend niveau van basisonderwijs en genderongelijkheid;
- C. overwegende dat wordt verwacht dat in 2015 meer dan 600 miljoen mensen nog steeds gebruik zullen maken van onverbeterde waterbronnen en dat een miljard mensen zullen moeten rondkomen met minder dan 1,25 USD per dag;
- D. overwegende dat het behalen van de MDG's voor de streefdatum grotendeels afhangt van de realisatie van het wereldwijd partnerschap voor ontwikkeling en overwegende dat de EU en haar lidstaten niet mogen toestaan dat de voortgang vanwege de huidige economische en financiële crisis wordt gestaakt;
- E. overwegende dat artikel 208 VWEU vaststelt dat het terugdringen en, op de lange termijn, de uitbanning van de armoede het hoofddoel van het ontwikkelingsbeleid van de EU is;
- F. overwegende dat de VN nauw en op inclusieve wijze samenwerkt met alle belanghebbenden teneinde voort te bouwen op het momentum dat is gecreëerd door de MGD's en verder te gaan met een ambitieuze ontwikkelingsagenda voor de periode na 2015, die moet zijn gebaseerd op betere steun, betere coördinatie en naleving van de beginselen inzake beleidscoherentie;
- G. overwegende dat fragiele of door conflicten getroffen staten nog geen enkele MDG hebben verwezenlijkt¹;
- H. overwegende dat een gebrek aan vrede, veiligheid, democratie en politieke stabiliteit in combinatie met corruptie verhindert dat arme landen hun ontwikkelingspotentieel bereiken;

¹ OESO et al., 2011, 'Conflict, fragility and armed violence are major factors preventing the achievement of the MDGs'.

- I. overwegende dat de situatie in middeninkomenslanden (MIC's) bij de herziening van de MDG's niet over het hoofd mag worden gezien;

I. Millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling en nieuwe uitdagingen

1. onderstreept dat het mondiale landschap in de afgelopen tien jaar sterk is veranderd, net zoals de aard van de armoede en dat ongelijkheid een belangrijk thema wordt in het kader van de uitbanning van de armoede;
2. merkt op dat enkele ontwikkelingslanden donor zijn geworden, terwijl andere nog steeds met hoge niveaus van ongelijkheid worden geconfronteerd; merkt op dat onder andere klimaatverandering, voedselonzekerheid, migratie, werkloosheid, demografische verandering, beperkte middelen, niet-duurzame groei en financiële en economische crises complexe en onderling samenhangende uitdagingen vormen;
3. verzoekt de EU een gemeenschappelijk en doeltreffend standpunt vast te stellen met betrekking tot de beginselen en doelstellingen die deel moeten uitmaken van het nieuwe ontwikkelingskader voor de periode na 2015; merkt op dat dit kader tegelijkertijd universeel en mondiaal van aard moet zijn, welvaart en welzijn voor iedereen moet bevorderen en moet duiden op de directe en actieve betrokkenheid van ontwikkelingslanden bij het opzetten ervan;

II. Uitbanning van armoede

4. verzoekt met klem dat de uitbanning van de armoede en het verwezenlijken van duurzame ontwikkeling de noodzakelijke mondiale prioriteiten voor de ontwikkelingsagenda voor de periode na 2015 zijn;
5. pleit voor een vernieuwde aanpak van de uitbanning van de armoede die rekening houdt met het belang van inclusieve groei, milieuduurzaamheid, mensenrechten en goed bestuur;
6. verzoekt in dit verband om een bredere definitie van armoede dan een die alleen is gebaseerd op het bruto binnenlands product (BBP);

Gezondheidszorg en onderwijs

7. herinnert eraan dat gezondheidszorg en onderwijs belangrijke drijvende krachten zijn achter economische groei en de uitbanning van de armoede;
8. benadrukt dat algemene toegang tot de ziekteverzekering en goed onderwijs moeten worden beschouwd als belangrijke doelstellingen van de agenda voor de periode na 2015;

III. Goed bestuur

9. benadrukt dat het kader voor duurzame ontwikkeling voor de periode na 2015 naleving van het beginsel van democratisch bestuur, doeltreffende, transparante en controleerbare instellingen op alle niveaus en een echt functionerend en mondig maatschappelijk middenveld vereist;
10. merkt op dat autoriteiten op alle niveaus een cruciale rol spelen in een agenda voor

duurzame ontwikkeling door middel van het deelnemen aan beleidsdebatten, het ter verantwoording roepen van overheden en het voortbouwen op het beginsel van eigen inbreng;

11. spoort de internationale gemeenschap aan speciale aandacht te besteden aan het creëren van een gunstig klimaat voor organisaties uit het maatschappelijk middenveld, dat het mogelijk maakt dat zij een passende rol spelen in het kader voor de periode na 2015;

Op mensenrechten gebaseerde aanpak

12. vraagt erom dat beginselen van de mensenrechten ten grondslag liggen aan het kader voor de periode na 2015, dat met name problemen moet aanpakken ten aanzien van ongelijkheid en discriminatie, participatie en empowerment van gemarginaliseerde en achtergestelde bevolkingsgroepen;

13. spoort de EU aan ontwikkelingslanden te ondersteunen in het opbouwen van hun politieke bereidheid en in het leveren van meer inspanningen ter verbetering van het niveau van de tenuitvoerlegging van rechtsinstrumenten met betrekking tot de mensenrechten;

Vrede, veiligheid en ontwikkeling

14. benadrukt dat gewapende conflicten en post-conflictsituaties enkele van de belangrijkste obstakels zijn voor ontwikkeling en de vermindering van de armoede;
15. vraagt in dit verband om de prioritering van capaciteitsopbouw in door conflicten getroffen en fragiele staten;

IV. Milieuduurzaamheid

16. verzoekt de EU op inclusieve en transparante wijze bij te dragen aan het versterken van de samenhang tussen de duurzame-ontwikkelingsdoelen (SDG's) en de ontwikkelingsdoelen voor de periode na 2015;
17. benadrukt dat het eindresultaat 'een enkele ontwikkelingsagenda' moet zijn, waarmee doublures van inspanningen en middelen worden vermeden;
18. erkent de verbondenheid van energie, water, duurzaam landgebruik, efficiënt gebruik van natuurlijke hulpbronnen, mariene bescherming en biodiversiteit, ontbossing en het tegengaan van klimaatverandering in het armoedebestrijdingskader;
19. merkt op dat het bevorderen van de universele toegang tot water en moderne, betrouwbare, betaalbare, klimaatvriendelijke en duurzame energiediensten voor iedereen een belangrijke drijvende kracht is achter inclusieve groei en de uitbanning van de armoede;

V. Naar een EU-standpunt inzake het ontwikkelingskader voor de periode na 2015

Financiering van de MDG's voor de periode na 2015

20. herinnert aan de gedane toezegging om voor 2015 0,7% van het bruto nationaal inkomen

(BNI) toe te wijzen aan officiële ontwikkelingshulp (ODA); benadrukt dat dit niveau ten minste moet worden gehandhaafd in een toekomstig kader;

21. verzoekt de Commissie besprekingen met alle belanghebbenden over financieringsmechanismen te stimuleren teneinde te voldoen aan de financiële behoeften in een ontwikkelingslandschap in de periode na 2015;

Innovatieve financieringsmechanismen

22. is van mening dat innovatieve financieringsbronnen en nieuwe partnerschappen een cruciale rol zullen spelen in een nieuw ontwikkelingslandschap;
23. merkt op dat de EU een geïntegreerde en complementaire aanpak van financiering, onder meer door middel van publiek-private partnerschappen, moet bevorderen;
24. verzoekt de EU geleidelijk meer aandacht te besteden aan niet-ODA-financiering voor ontwikkeling;
25. verzoekt de EU de mix van leningen en subsidies te verbeteren en verder te ontwikkelen teneinde financiële middelen voor ontwikkeling te stimuleren op basis van en gericht op geharmoniseerde strategieën ter vermindering van de armoede;

Verhogen van de binnenlandse ontvangsten door middel van doeltreffende belastingheffing en het bestrijden van corruptie

26. verzoekt de EU ontwikkelingslanden te blijven ondersteunen in het vaststellen van een doeltreffend fiscaal beleid en het versterken van de vaardigheden en kwalificaties van hun administraties met het oog op de aanpak van illegale geldstromen, belastingontduiking en fraude;
27. onderstreept het belang van het vergroten van de transparantie van de bedrijfsrapportering van de winst en de betaalde belastingen, met name door bedrijven die betrokken zijn bij de exploitatie van natuurlijke hulpbronnen;

Toezichtmechanismen en indicatoren

28. wijst op de dringende behoefte om te komen tot een passende mix van kwantitatieve en kwalitatieve maatstaven voor ontwikkeling;
29. merkt op dat een nieuwe reeks van indicatoren naast het BBP nodig is om nieuwe problemen op te lossen, die de index van de menselijke ontwikkeling, de armoederatio per hoofd van de bevolking, de armoedekloofindex en de Gini-coëfficiënt moet omvatten;
30. merkt op dat duidelijke en meetbare indicatoren cruciaal zijn voor het toezicht houden op en de verslaggeving over de gemaakte vorderingen ten aanzien van onder meer de uitbanning van de armoede en de economische en sociale ontwikkeling en dat deze onder andere betrekking dienen te hebben op gendergelijkheid, invaliditeit, migratie en minderheidsstatussen;

Particuliere sector

31. roept ontwikkelingslanden op een echt regelgevend kader voor het bedrijfsleven vast te stellen dat is gericht op een zakelijke gedragscode, de eerbiediging van de mensenrechten en milieubescherming;
32. benadrukt dat hoewel de particuliere sector een cruciale rol speelt in de economie, het de hoofdverantwoordelijkheid van de staat is om basisdiensten te leveren aan zijn burgers;
33. benadrukt dat actoren uit de openbare en particuliere sectors nieuwe manieren moeten vinden om hun belangen, capaciteiten en inspanningen te verenigen voor het verwezenlijken van de agenda voor de periode na 2015;
34. benadrukt dat economische groei moet bijdragen aan het scheppen van werkgelegenheid; vraagt om de vaststelling van een sociaal beschermingsmechanisme in ontwikkelingslanden;

Beleidscoherentie voor ontwikkeling (PCD) en coördinatie tussen donors

35. verzoekt de EU bijzondere aandacht te blijven besteden aan het duidelijke verband tussen de PCD en de MDG's voor de periode na 2015, met name op de volgende prioritaire terreinen: handel en financiën, klimaatverandering, landbouw, voedselzekerheid, migratie, energie en vredes- en veiligheidsbeleid;
36. merkt op dat de PCD alleen echte en doeltreffende resultaten kan behalen door middel van een gezamenlijke inspanning en de actieve betrokkenheid van ontwikkelde en ontwikkelingslanden, opkomende economieën en internationale organisaties;
37. benadrukt dat het toekomstige kader voor ontwikkeling een verwijzing dient te bevatten naar het concept van de 'doeltreffendheid van de ontwikkeling';
38. spoort de EU aan als een drijvende kracht op te treden en op inclusieve en transparante wijze de complementariteit en taakverdeling binnen het ontwikkelingsproces te waarborgen;

Uitvoerige richtsnoeren naar een ontwikkelingskader voor de periode na 2015

39. is van mening dat rekening dient te worden gehouden met de volgende uitgangspunten bij het vaststellen van een samenhangend EU-standpunt met het oog op de onderhandelingen over een nieuw ontwikkelingskader:
 - a. het ontwerp van de ontwikkelingsagenda voor de periode na 2015 dient nieuwe mondiale en nationale realiteiten weer te geven;
 - b. de toekomstige agenda moet ambitieus, mondiaal van aard, multidimensionaal en flexibel zijn, met doelstellingen die zijn afgestemd op elk ontwikkelingsland en die simpel, bondig, actiegericht en eenvoudig over te brengen zijn, en met een beperkt aantal concrete en meetbare doelstellingen;
 - c. het is essentieel om de beginselen van wederzijdse verantwoordelijkheid, verantwoording, democratie, mensenrechten, eigen inbreng, goed bestuur, rechtsstatelijkheid, gelijkheid en rechtvaardigheid en gendergelijkheid te eerbiedigen;

- d. het succes van de toekomstige doelstellingen kan worden bepaald door het vermogen van ontwikkelingslanden om de meest kwetsbare personen te bevrijden van armoede, ongelijkheid tegen te gaan en tegelijkertijd de mensenrechtenbeginselen te eerbiedigen;
 - e. het is noodzakelijk om alle mogelijke financiële middelen en innovatieve financieringsmechanismen voor ontwikkeling te mobiliseren, waarbij met name wordt gelet op: i) de bestrijding van corruptie, belastingparadijzen en belastingontduiking; ii) de verantwoordelijkheden van opkomende economieën in de ontwikkelingsagenda; iii) het verbeteren van toezichtmechanismen; en iv) de PCD;
 - f. de PCD zal absoluut cruciaal zijn voor het succes van een toekomstig kader gelet op de veranderende aard van de armoede en de gevolgen van binnenlands beleid in de mondiale context;
40. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de regeringen en parlementen van de lidstaten en de Secretaris-generaal van de Verenigde Naties.

TOELICHTING

MDG's - Prestaties en nieuwe uitdagingen

In september 2000 nam de VN een Millenniumverklaring aan, waarop de vaststelling van concrete, tijdgebonden doelstellingen volgde die in 2015 moeten zijn behaald.

Ten aanzien van het behalen van de MDG's zijn aanzienlijke vorderingen gemaakt: de doelstelling om extreme armoede met de helft te verminderen is behaald, net zoals de doelstelling om het percentage mensen dat geen betrouwbare toegang heeft tot verbeterde drinkwaterbronnen te halveren, en de situatie van meer dan 200 miljoen mensen die in sloppenwijken leven is verbeterd. We hebben een versnelde vooruitgang gezien in het terugdringen van kinder- en moedersterfte. Er is ook vooruitgang geboekt op weg naar de doelstelling om de toegang tot het basisonderwijs te verbeteren. Al met al waren de MDG's een succes op politiek niveau en boden zij een basis voor het mobiliseren van politieke activiteit en de publieke opinie rond ontwikkelingsvraagstukken.

Er moet echter, twee jaar voor de streefdatum, nog veel worden gedaan. Over de hele wereld lijden nog mensen onder armoede, honger, ongelijkheid en onveiligheid. Een geschatte 1,3 miljard mensen leeft nog steeds in extreme armoede en veel uitdagingen voor het behalen van de MDG's blijven bestaan.

Waarom is dit document nodig?

Dit jaar zal de VN een beoordeling maken van de vooruitgang van de huidige MDG's en beginnen te kijken naar een ontwikkelingskader voor de periode na 2015.

De rapporteur is van mening dat de EU volledig betrokken moet zijn bij dit debat en een gecoördineerd standpunt moet innemen over de follow-up van de Rio+20-Conferentie en over het voorbereidende proces van de speciale bijeenkomst over MDG's in september.

Terwijl de Commissie op het punt staat een mededeling aan te nemen die de follow-up van de Rio+20-Conferentie, de herziening van de MDG's en het ontwikkelingskader voor de periode na 2015 zal samenbrengen, wordt met dit rapport gestreefd naar het leveren van een bijdrage aan dit proces. Er wordt beoogd hiermee enkele wezenlijke elementen en beginselen te onderstrepen waarmee rekening moet worden gehouden bij het ontwerp van een toekomstig overkoepelend kader.

I. Geleerde lessen en een vernieuwde aanpak in een veeleisend mondiaal landschap

We moeten rekening houden met de lessen uit de huidige MDG's en tegelijkertijd in aanmerking nemen dat het mondiale landschap gedurende de laatste tien jaar sterk is veranderd: de armoede neemt nieuwe dimensies aan, verschillen tussen ontwikkelingslanden zijn toegenomen, enkele landen zijn donor geworden, terwijl andere zich geconfronteerd zien met hoge niveaus van ongelijkheid en erg kwetsbaar blijven voor crisisschokken (klimaatverandering, voedselcrises, demografische veranderingen, vluchtelingen, enz.). Deze uitdagingen houden verband met elkaar en moeten door alle landen tezamen worden aangepakt.

Een snel veranderende mondiale omgeving vereist een uitgebreide en doeltreffende aanpak op het gebied van het ontwikkelingsbeleid van de EU.

II. Prioritaire gebieden voor actie: duurzame ontwikkeling en uitbanning van de armoede

Er bestaat een cruciaal verband tussen de uitbanning van de armoede en milieuduurzaamheid. Het is onmogelijk om het eerste uit te bannen zonder onder andere klimaatverandering, de vervuiling van zoetwaterbronnen en biodiversiteitsverlies, die alle negatieve gevolgen hebben voor de armste bevolkingsgroepen, aan te pakken. De uitbanning van de armoede en de totstandbrenging van duurzame ontwikkeling dienen daarom prioritaire gebieden van het nieuwe kader te zijn teneinde een waardig leven voor iedereen te garanderen. Omdat uitbanning van de armoede multidirectioneel is, moet haar definitie bovendien worden verbreed en niet worden beperkt tot een kwestie van een financiële drempel.

Gezondheidszorg en onderwijs

Zoals benadrukt in de uitkomst van de Rio+20-Conferentie, moet de EU kijken naar gezondheidszorg en onderwijs als integrale onderdelen van duurzame ontwikkeling en ook als belangrijke drijvende krachten achter economische groei en de uitbanning van de armoede. De toegang tot secundair onderwijs van een hogere kwaliteit moet leiden tot een toename van de arbeidskansen. Om honger verder te verminderen terwijl tegelijkertijd de voedselzekerheid wordt verbeterd, moeten we eerst de doelstelling behalen om belangrijke normen vast te stellen op het gebied van onderwijs, voeding en schoon water. Speciale aandacht moet ook worden geschonken aan het bestrijden van niet-overdraagbare ziektes, zoals kanker.

III. Goed bestuur

De Rio+20-Conferentie heeft duidelijk gemaakt dat we, om onze duurzame ontwikkelingsdoelstellingen te behalen, instellingen op alle niveaus nodig hebben die doeltreffend, transparant, verantwoordelijk en democratisch zijn. Daarom dient een duidelijk streven naar een democratisch bestuur in het nieuwe kader tot uiting te komen.

Het realiseren van deze doelstelling betekent dat parlementen een rol moeten spelen in het versterken van de betrokkenheid bij duurzaam ontwikkelingsbeleid, het voeren van beleidsdebatten en het omzetten van internationale ontwikkelingsverbintenissen en duurzaam ontwikkelingsbeleid naar nationale wetgeving.

Mondige organisaties uit het maatschappelijk middenveld zijn een cruciaal onderdeel van elk democratisch systeem. Zij spelen een cruciale rol in: het bepalen en de tenuitvoerlegging van het beleid; de bevordering van billijke en duurzame ontwikkeling; conflictoplossing; en transparantie en verantwoordelijkheid. In de onderhandelingen over een kader voor de periode na 2015 moet de EU de totstandbrenging van een gunstig klimaat voor organisaties uit het maatschappelijk middenveld sterk ondersteunen.

Op mensenrechten gebaseerde aanpak

Mensenrechtenbeginselen moeten vanwege hun universele karakter centraal staan in het kader voor de periode na 2015. Zij moeten worden erkend op nationaal en internationaal niveau en moeten niet alleen door de openbare, maar ook door de particuliere sector worden geëerbiedigd.

Vrede, veiligheid en ontwikkeling

Gewapende conflicten en post-conflictsituaties zijn enkele van de belangrijkste obstakels voor ontwikkeling. Anderhalf miljard mensen leven in fragiele of door conflicten getroffen staten die nog geen enkele MDG hebben behaald¹. Deze landen behoeven derhalve bijzondere aandacht. De voortgang in het behalen van MDG's is tot stilstand gekomen in landen die worden gekenmerkt door grote onveiligheid en kwetsbaarheid. De rapporteur is van mening dat het vermogen van post-conflictlanden om enige doelstellingen te behalen prioriteit moet krijgen in een toekomstig ontwikkelingskader, rekening houdend met de in Busan overeengekomen doelstellingen inzake vredesopbouw en staatsvorming.

IV. Milieuduurzaamheid

De rapporteur is van oordeel dat het noodzakelijk is om drie dimensies van duurzame ontwikkeling - economische, sociale en ecologische - te integreren, aangezien op deze manier beter kan worden ingegaan op het welzijn van mensen.

Er lijkt een brede consensus te bestaan dat klimaatverandering van invloed is op het behalen van de huidige en toekomstige ontwikkelingsdoelstellingen.

De rapporteur is van mening dat, om deze ernstige bedreiging op de juiste wijze aan te pakken, onderhandelingen over klimaatverandering in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering nuttige inzichten kunnen bieden, namelijk in het beginsel van gemeenschappelijke maar gedifferentieerde verantwoordelijkheden².

De rapporteur is van oordeel dat de VN-lidstaten de kwestie van de toewijzing van middelen aan het tegengaan van klimaatverandering en de aanpassing aan klimaatverandering nauwkeurig moeten aanpakken teneinde te zorgen voor een continue vooruitgang in het uitbannen van de armoede. De EU dient een convergentie te bevorderen tussen de resultaten en aanbevelingen van het VN-panel op hoog niveau en VN-werkgroep (OWG) voor SDG's.

De EU moet de toepassing van bondige SDG's en het vaststellen van concrete doelen bevorderen, zoals voor energie, water, duurzaam landgebruik, efficiënt hulpbronnengebruik, mariene bescherming en biodiversiteit. Zoals bekend staat water aan de basis van de duurzaamheid van de ontwikkeling en houdt het direct verband met een aanzienlijk deel van de belangrijkste mondiale uitdagingen.

Duurzame energiediensten dragen bij aan de uitbanning van de armoede, het verbeteren van de gezondheidszorg en het redden van levens en leveren een belangrijke bijdrage aan de

¹ OESO et al., 2011, 'Conflict, fragility and armed violence are major factors preventing the achievement of the MDGs'.

² UNFCCC, artikel 3.

productie. Energiezekerheid vereist een toepassing van strategieën die zijn gebaseerd op de diversificatie van bronnen en trajecten, de bescherming van ecosystemen en natuurlijke hulpbronnen, de vermindering van risico's op rampen, het integrale beheer van watervoorraden en de verbetering van markten en infrastructuur.

V. Naar een EU-standpunt inzake het ontwikkelingskader voor de periode na 2015

Financiën

Rekening houdend met het feit dat een nieuw kader voornamelijk zal worden gebouwd op politieke compromissen, zijn inclusieve beleidsbesprekingen tussen de Commissie en alle belanghebbenden over de middelen voor de financiering van duurzame-ontwikkelingsdoelen na 2015 onontbeerlijk.

De rapporteur herinnert eraan dat tijdens het forum voor ontwikkelingssamenwerking van de VN van 2012 nadrukkelijk werd gewezen op de behoefte aan een betere coördinatie tussen verschillende steunmechanismen en donors. Beleid op het gebied van officiële ontwikkelingshulp, directe buitenlandse investeringen (DBI), handel, schuld, klimaatverandering, de overdracht van technologie, het ondernemingsklimaat en aanbestedingen aan hulpinstellingen moet op elkaar worden afgestemd om een betere ontwikkeling te bevorderen.

Innovatieve financieringsmechanismen

De rapporteur is van mening dat het mobiliseren van alle financiële middelen, met inbegrip van die uit de particuliere sector, cruciaal is voor het behalen van de ontwikkelingsdoelstellingen voor de periode na 2015. Wat dit betreft kan het verder ontwikkelen van de mix van leningen en subsidies ervoor zorgen dat financiële middelen voor ontwikkeling worden vrijgemaakt.

Een ander aspect dat in deze context bijzondere aandacht behoeft, is de afhankelijkheid van steun. Het is van het grootste belang dat ontwikkelingslanden aangepast fiscaal beleid invoeren met doeltreffende belastingmechanismen teneinde de ontwikkeling op de lange termijn in stand te houden.

Verhogen van de binnenlandse ontvangsten door middel van doeltreffende belastingheffing en het bestrijden van corruptie

Momenteel worden in ontwikkelingslanden zeer weinig inkomsten geïnd in vergelijking met het wereldwijde gemiddelde. Dit komt grotendeels door ondoeltreffende nationale belastingsystemen en administratie. Daarnaast verdwijnt via illegale geldstromen, door middel van belastingontduiking en fraude, geld uit deze landen met een waarde van ongeveer acht keer de officiële ontwikkelingshulp. Uit schattingen blijkt dat jaarlijks ongeveer 160 miljard dollar aan binnenlandse ontvangsten zou worden gemobiliseerd als deze illegale geldstromen zouden worden belast.

Het is met name van belang dat de EU ontwikkelingslanden blijft steunen in het innen van inkomsten en in het versterken van de nationale belastingsystemen.

Het aanpakken van het corruptieprobleem en zijn gevolgen voor het ontwikkelingsbeleid vereist dat de EU en haar lidstaten wetgeving invoeren die olie- en gasmaatschappijen en mijnbouwbedrijven zou dwingen hun betalingen aan overheden bekend te maken.

Toezichtmechanismen en indicatoren

Duidelijke en transparante indicatoren zijn cruciaal voor het toezicht houden op de voortgang, het bevorderen van de verantwoordelijkheid, het zorgen voor bewustmaking en het wijzen op de beste praktijken van landen. De EU, de VN-organisaties en de internationale organisaties moeten komen tot een passende mix van kwantitatieve en kwalitatieve meetcriteria en indicatoren. Een multidimensionaal mechanisme moet in staat zijn belangrijke onderwerpen, zoals duurzame ontwikkeling, armoede, ongelijkheid, gendergelijkheid en de doeltreffendheid van de steun, te beoordelen en in aanmerking te nemen.

Particuliere sector

De rapporteur is van mening dat de particuliere sector als partner bij ontwikkeling moet worden betrokken. Een gezonde en competitieve particuliere sector is cruciaal voor de vermindering van de armoede, aangezien deze productieve en goede banen creëert en als hefboom fungeert voor additionele middelen voor duurzame en inclusieve groei.

Het creëren van een gunstig klimaat voor de particuliere sector om zich te ontwikkelen is echter cruciaal en er dient hierbij een duidelijk en doeltreffend regelgevend kader voor het bedrijfsleven met een gedragscode te worden vastgesteld dat zorgt voor de eerbiediging van de mensenrechten, gezondheidszorg en milieubescherming.

Beleidscoherentie voor ontwikkeling (PCD) en coördinatie tussen donors

Een gebrek aan coördinatie tussen donors en samenhang in het beleid zorgt voor onnodige kosten die resulteren in negatieve gevolgen en is schadelijk voor ander belangrijk beleid. Het is daarom van het grootste belang dat de EU, in overeenstemming met de rechtsgrondslag in het Verdrag van Lissabon en de Europese Consensus inzake ontwikkeling, de doelstellingen van ontwikkelingssamenwerking voor ogen houdt wanneer zij beleid uitvoert dat mogelijke gevolgen voor ontwikkelingslanden heeft.

VI. Tot besluit

Een gecoördineerd en samenhangend EU-standpunt ten aanzien van het ontwikkelingskader voor de periode na 2015 is, rekening houdend met het voorbereidende proces van de volgende speciale bijeenkomst van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, absoluut noodzakelijk, omdat bij gebrek hieraan een groot risico bestaat op het verliezen van momentum.

Zoals Secretaris-generaal van de VN Ban Ki-moon zei: "het behalen van de MDG's in 2015 is een uitdaging, maar het is mogelijk". De huidige economische crises waar een groot deel van de ontwikkelde wereld mee kampt mogen de voortgang niet vertragen. We moeten bouwen op de tot nu toe behaalde successen. De EU moet komen tot een samenhangend standpunt op

basis van het MDG-kader en de toekomstige resultaten ten aanzien van SDG's. De rapporteur steunt een verantwoordelijk en veelomvattend kader voor de periode na 2015 dat zal zijn gebaseerd op de beginselen van mensenrechten, gelijkheid, non-discriminatie, duurzaamheid, goed bestuur en beleidscoherentie voor ontwikkeling teneinde een eerlijke en duurzame wereld te creëren waarin elk mens zijn rechten kan realiseren en kan leven zonder armoede.⁹