



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru dezvoltare

2012/2289(INI)

27.2.2013

PROIECT DE RAPORT

referitor la Obiectivele de dezvoltare ale mileniului – definirea cadrului post-2015
(2012/2289(INI))

Comisia pentru dezvoltare

Raportor: Filip Kaczmarek

PR_INI

CUPRINS

	Pagina
PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN	3
EXPUNERE DE MOTIVE.....	11

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la Obiectivele de dezvoltare ale mileniului – definirea cadrului post-2015

(2012/2289(INI))

Parlamentul European,

- având în vedere Declarația mileniului a Organizației Națiunilor Unite din 8 septembrie 2000,
- având în vedere declarația și planul de acțiune adoptate la Forumul la nivel înalt de la Busan privind eficacitatea ajutorului pentru dezvoltare, care a avut loc în decembrie 2011,
- având în vedere Programul de acțiune de la Istanbul pentru țările cel mai puțin dezvoltate pentru decada 2011-202,
- având în vedere raportul Programului Organizației Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD) din 2011 privind dezvoltarea umană,
- având în vedere declarația finală adoptată în cadrul Conferinței ONU privind dezvoltarea durabilă (Rio+20) organizată la Rio de Janeiro, Brazilia, în perioada 20-22 iunie 2012,
- având în vedere activitatea echipei de acțiune din cadrul sistemului ONU cu privire la agenda ONU de dezvoltare post-2015, condusă în comun de Departamentul ONU pentru afaceri economice și sociale (UN DESA) și PNUD, cu sprijinul agențiilor ONU și în consultare cu părțile interesate relevante,
- având în vedere activitatea Grupului la nivel înalt format din persoane eminente al Secretarului General al ONU cu privire la agenda de dezvoltare post-2015,
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 12 aprilie 2005 intitulată „Coerența politicilor în favoarea dezvoltării” (COM(2005)0134),
- având în vedere raportul european privind dezvoltarea din 19 septembrie 2008 „Millennium Development Goals at Midpoint: Where do we stand and where do we need to go” (Obiectivele de dezvoltare ale mileniului la jumătatea drumului: Unde ne aflăm și încotro trebuie să ne îndreptăm?),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 21 aprilie , intitulată „Un plan de acțiune al UE în douăsprezece puncte în sprijinul Obiectivelor de dezvoltare ale mileniului” (COM(2010)0159),
- având în vedere Consensul european privind dezvoltarea¹ și Codul de conduită al UE privind complementaritatea și diviziunea muncii în politica de dezvoltare²,
- având în vedere articolul 7 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE),

¹ JO C 46, 24.2.2006, p. 1.

² Concluziile Consiliului 9558/07, 15.5.2007.

care reafirmă faptul că UE asigură coerența între politicile și activitățile sale, ținând seama de toate obiectivele sale,

- având în vedere articolul 208 din TFUE care prevede că „Uniunea ține seama de obiectivele cooperării pentru dezvoltare la punerea în aplicare a politicilor care pot afecta țările în curs de dezvoltare”,
- având în vedere propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Instrumentului de parteneriat pentru cooperarea cu țările terțe (COM(2011)0843, SEC(2011)1475, SEC(2011)1476),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 29 iulie 2011 intitulată „Un buget pentru Europa 2020” (COM(2011)0500) și documentul de lucru al Comisiei din 29 iulie 2011 intitulat „Un buget pentru Europa 2020: sistemul actual de finanțare, provocările viitoare, rezultatele consultării cu părțile interesate și diferitele opțiuni cu privire la principalele aspecte orizontale și sectoriale” (SEC(2011)0868),
- având în vedere Comunicarea comună a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu, din 7 decembrie 2011, intitulată „Europa în lume: o nouă abordare privind finanțarea acțiunii externe a UE” (COM(2011)0865),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 7 decembrie 2011 intitulată „Pregătirea cadrului financiar multianual privind finanțarea cooperării UE cu statele din Africa, zona Caraibilor și Pacific, precum și cu țările și teritoriile de peste mări pentru perioada 2014-2020” (COM(2011)0837),
- având în vedere concluziile Consiliului privind sprijinul UE pentru schimbări durabile în societățile aflate în tranziție, cea de-a 3218-a reuniune a Consiliului Afaceri Externe din 31 ianuarie 2013,
- având în vedere concluziile Consiliului intitulate „Creșterea impactului politicii UE în domeniul dezvoltării: o agendă a schimbării”, cea de-a 3166-a reuniune a Consiliului Afaceri Externe din 14 mai 2012,
- având în vedere propunerea Comisiei din 7 decembrie 2011 de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui instrument de finanțare a cooperării pentru dezvoltare (COM(2011)0840),
- având în vedere Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, din 12 septembrie 2012, intitulată „Rădăcinile democrației și ale dezvoltării durabile: angajamentul Europei față de societatea civilă în ceea ce privește relațiile externe” (COM(2012)0492),
- având în vedere consultările publice ale Comisiei privind pregătirea unei poziții a UE „Către un cadru de dezvoltare post-2015”¹, care s-au desfășurat în perioada 15 iunie 2012-15 septembrie 2012 și au fost deschise pentru toate părțile, persoanele, organizațiile (guvernamentale/negvernamentale, parlamentare, academice, din sectorul privat etc.) și

¹ http://ec.europa.eu/europeaid/what/millennium-development-goals/index_en.htm

țările interesate,

- având în vedere raportul din proprie inițiativă din 19 mai 2010 privind progresele realizate în vederea atingerii Obiectivelor de dezvoltare ale mileniului: revizuire intermediară în vederea pregătirii pentru reuniunea la nivel înalt a ONU din septembrie 2010” (2010/2037(INI)),
 - având în vedere studiul din ianuarie 2013 intitulat „Millennium Development Goals and beyond 2015 – a strong EU engagement” (Obiectivele de dezvoltare ale mileniului și dincolo de 2015 – un angajament puternic al UE),
 - având în vedere articolul 48 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru dezvoltare și avizul Comisiei pentru drepturile femeii și egalitatea de gen (A7-0000/2013),
- A. întrucât, cu doi ani înainte de termenul de 2015 prevăzut pentru îndeplinirea Obiectivelor de dezvoltare ale mileniului (ODM), au fost înregistrate progrese semnificative;
- B. întrucât provocările mondiale există în continuare – foametea, lipsa unor condiții sanitare adecvate și sigure, niveluri insuficiente ale educației primare și disparitatea de gen;
- C. întrucât se preconizează că în 2015 mai mult de 600 de milioane de persoane vor folosi în continuare surse de apă neîmbunătățite, iar un miliard de persoane vor trăi cu mai puțin de 1,25 dolari americani pe zi;
- D. întrucât realizarea ODM înainte de termen va depinde în mare măsură de crearea parteneriatului mondial pentru dezvoltare și întrucât UE și statele sale membre nu ar trebui să permită actualei crize economice și financiare să stopeze progresele care au fost înregistrate;
- E. întrucât articolul 208 din TFUE prevede că reducerea și, pe termen lung, eradicarea sărăciei sunt obiectivul principal al politicii de dezvoltare a UE;
- F. întrucât ONU colaborează îndeaproape cu toate părțile interesate, în mod global, pentru a consolida impulsul generat de ODM și pentru a continua agenda ambițioasă de dezvoltare post-2015, care ar trebui să se bazeze pe un ajutor de mai bună calitate, pe o coordonare îmbunătățită și pe respectarea principiilor coerenței politicilor;
- G. întrucât niciun stat fragil sau afectat de conflicte nu a îndeplinit niciun ODM¹;
- H. întrucât lipsa păcii, securității, democrației și a stabilității politice, împreună cu corupția, împiedică țările sărace să își atingă potențialul de dezvoltare;
- I. întrucât situația din țările cu venituri medii nu ar trebui trecută cu vederea în momentul revizuirii ODM,

¹ OCDE et al, 2011, „Conflict, fragility and armed violence are major factors preventing the achievement of the MDGs” (Conflictele, fragilitatea și violența armată sunt factorii principali care împiedică realizarea ODM).

I. Obiectivele de dezvoltare ale mileniului și noile provocări

1. subliniază faptul că peisajul mondial s-a schimbat în mod dramatic în ultimul deceniu, la fel ca și natura sărăciei, inegalitatea devenind un subiect major în contextul eradicării sale;
2. subliniază faptul că unele țări în curs de dezvoltare au devenit donatori, în timp ce altele se confruntă în continuare cu niveluri ridicate ale inegalității; subliniază că, printre altele, schimbările climatice, insecuritatea alimentară, migrația, șomajul, schimbările demografice, constrângerile în ceea ce privește resursele, creșterea economică nesustenabilă și criza economică și financiară reprezintă provocări complexe și interdependente;
3. solicită UE să adopte o poziție comună și eficace cu privire la principiile și obiectivele care ar trebui să facă parte din noul cadru de dezvoltare post-2015; subliniază, în același timp, faptul că acest cadru trebuie să aibă un caracter universal și mondial, să promoveze prosperitatea și bunăstarea pentru toată lumea și să însemne implicarea directă și activă a țărilor în curs de dezvoltare la construirea sa;

II. Eradicarea sărăciei

4. îndeamnă ca eradicarea sărăciei și realizarea dezvoltării durabile să fie prioritățile mondiale imperative pentru agenda de dezvoltare post-2015;
5. solicită o abordare reînnoită privind eradicarea sărăciei care să țină cont de importanța creșterii favorabile incluziunii, de sustenabilitatea mediului, de drepturile omului și de buna guvernare;
6. solicită, în acest sens, o definiție a sărăciei mai amplă decât cea care se bazează numai pe produsul intern brut (PIB);

Sănătatea și educația

7. reamintește că sănătatea și educația sunt factori-cheie ai eradicării sărăciei și ai creșterii economice;
8. subliniază că asigurarea de sănătate universală și educația de calitate ar trebui considerate obiective principale ale agendei post-2015;

III. Buna guvernare

9. subliniază faptul că pentru cadrul de dezvoltare durabilă post-2015 sunt necesare respectarea principiului guvernării democratice, instituții eficiente, transparente și responsabile la toate nivelurile și o societate civilă care funcționează cu adevărat și care dispune de mijloace de acțiune;
10. subliniază faptul că autoritățile de la toate nivelurile joacă un rol esențial în cadrul unei agende de dezvoltare durabilă, prin participarea la dezbateri politice, responsabilizarea guvernelor și consolidarea principiului de asumare a responsabilității;
11. îndeamnă comunitatea internațională să acorde o atenție specială creării unui mediu care

permite organizațiilor societății civile (OSC) să joace un rol adecvat în cadrul post-2015;

Abordarea bazată pe drepturile omului

12. solicită ca principiile drepturilor omului să susțină cadrul post-2015, care trebuie să abordeze, în special, chestiunea inegalității și a discriminării, a participării și a autonomizării grupurilor marginalizate și dezavantajate;
13. încurajează UE să sprijine țările în curs de dezvoltare în ceea ce privește stimularea voinței lor politice și sporirea eforturilor de îmbunătățire a nivelului de punere în aplicare a instrumentelor juridice în materie de drepturile omului;

Pacea, securitatea și dezvoltarea

14. subliniază faptul că unele dintre principalele obstacole în calea dezvoltării și reducerii sărăciei sunt conflictele armate și situațiile postconflict;
15. solicită, în acest sens, prioritizarea consolidării capacității în țările fragile și afectate de conflicte;

IV. Sustenabilitatea ecologică

16. solicită UE să contribuie, în mod global și transparent, la consolidarea coerenței între obiectivele de dezvoltare durabilă și obiectivele de dezvoltare post-2015;
17. subliniază faptul că rezultatul final ar trebui să fie „o agendă unică de dezvoltare”, care să evite duplicarea eforturilor și a resurselor;
18. recunoaște legăturile inseparabile dintre energie, apă, utilizarea durabilă a terenurilor, utilizarea eficientă a resurselor naturale, protecția marină și biodiversitatea marină, defrișări și atenuarea schimbărilor climatice în contextul combaterii sărăciei;
19. subliniază faptul că promovarea accesului universal la apă și la servicii energetice moderne, fiabile, accesibile, favorabile climatului și durabile pentru toate persoanele este factorul-cheie al eradicării sărăciei și al creșterii favorabile incluziunii;

V. Către o poziție a UE cu privire la cadrul de dezvoltare post-2015

Finanțarea ODM post-2015

20. reamintește angajamentul asumat privind alocarea a 0,7 % din venitul național brut (VNB) către asistența oficială pentru dezvoltare (AOD) până în 2015; subliniază că acest nivel ar trebui cel puțin să fie menținut într-un cadru viitor;
21. solicită Comisiei să stimuleze discuțiile cu toate părțile interesate cu privire la mecanismele de finanțare în vederea îndeplinirii necesităților financiare într-un peisaj al dezvoltării post-2015;

Mecanisme inovatoare de finanțare

22. consideră că sursele inovatoare de finanțare și noile parteneriate vor juca un rol esențial într-un nou peisaj al dezvoltării;
23. subliniază faptul că UE ar trebui să promoveze o abordare integrată și complementară privind finanțarea, inclusiv prin intermediul parteneriatelor public-private;
24. solicită UE să intensifice treptat atenția acordată finanțării dezvoltării din afara cadrului AOD;
25. solicită UE să îmbunătățească și să dezvolte în continuare combinarea granturilor și a împrumuturilor în vederea promovării resurselor financiare pentru dezvoltare, bazate și axate pe strategii armonizate de reducere a sărăciei;

Consolidarea veniturilor interne prin impozitarea efectivă și combaterea corupției

26. solicită UE să sprijine în continuare țările în curs de dezvoltare în ceea ce privește instituirea unei politici fiscale eficiente și consolidarea calificărilor și competențelor administrațiilor lor în vederea combaterii fluxurilor financiare ilicite, a evaziunii și a fraudei fiscale;
27. subliniază importanța creșterii transparenței în ceea ce privește raportarea corporativă a profiturilor și a impozitelor plătite, în special în rândul întreprinderilor implicate în exploatarea resurselor naturale;

Mecanismele și indicatorii de monitorizare

28. subliniază necesitatea urgentă de a trece la un mix adecvat de măsurători cantitative și calitative ale dezvoltării;
29. subliniază faptul că este necesar un nou set de indicatori, alții decât PIB, pentru a depăși noile provocări, prin urmare, acesta ar trebui să includă indicele dezvoltării umane, rata sărăciei, indicele deficitului de sărăcie și coeficientul Gini;
30. subliniază faptul că sunt esențiali indicatori clari și măsurabili pentru monitorizarea și raportarea progreselor obținute în ceea ce privește, printre altele, eradicarea sărăciei și dezvoltarea economică și socială, iar aceștia ar trebui să includă egalitatea de gen, handicapul, migrația și statutul minorităților;

Sectorul privat

31. solicită țărilor în curs de dezvoltare să instituie un veritabil cadru de reglementare pentru întreprinderi care să se concentreze asupra unui cod de conduită în domeniul întreprinderilor, asupra respectării drepturilor omului și asupra protecției mediului;
32. subliniază că, deși sectorul privat joacă un rol esențial în economie, statului îi revine principala responsabilitate de a furniza cetățenilor servicii de bază;
33. subliniază faptul că actorii din sectorul public și privat trebuie să găsească noi modalități de a combina interesele, capacitățile și eforturile lor pentru a contribui la realizarea agendei post-2015;

34. subliniază faptul că creșterea economică ar trebui să contribuie la crearea de locuri de muncă; solicită instituirea unui mecanism de protecție socială în țările în curs de dezvoltare;

Coerența politicilor în favoarea dezvoltării (CPD) și coordonarea în rândul donatorilor

35. solicită UE să continue să acorde o atenție deosebită legăturilor clare dintre CPD și ODM post-2015, în special în următoarele domenii prioritare: comerț și finanțe, schimbări climatice, agricultură, securitate alimentară, migrație, energie și politici în domeniul păcii și securității;

36. subliniază faptul că CPD poate obține rezultate reale și eficiente numai printr-un efort colectiv și prin implicarea activă a țărilor dezvoltate și în curs de dezvoltare, a economiilor emergente și a organizațiilor internaționale;

37. subliniază faptul că viitorul cadru de dezvoltare ar trebui să includă o referință la conceptul de „eficacitate a dezvoltării”;

38. îndeamnă UE să acționeze ca o forță motrice, asigurând complementaritatea și diviziunea muncii în cadrul procesului de dezvoltare, într-un mod global și transparent;

Orientări cuprinzătoare către un cadru de dezvoltare post-2015

39. la definirea unei poziții coerente a UE ar trebui luate în considerare următoarele principii cu scopul de a negocia un nou cadru de dezvoltare:

a. arhitectura agendei de dezvoltare post-2015 ar trebui să reflecte noile realități de la nivel mondial și național;

b. viitoarea agendă ar trebui să fie ambițioasă, să aibă un caracter mondial, multidimensional și flexibil, cu obiective adaptate fiecărei țări în curs de dezvoltare care să fie simple, concise, orientate către acțiuni și ușor de comunicat, cu un număr limitat de obiective concrete și scopuri măsurabile;

c. este esențial să se respecte principiile răspunderii reciproce, responsabilității, democrației, drepturilor omului, proprietății, bunei guvernante, statului de drept, echității și justiției și egalității de gen;

d. succesul viitoarelor obiective poate fi determinat de abilitatea țărilor în curs de dezvoltare de a scoate cele mai vulnerabile persoane din sărăcie, de a combate inegalitatea și, în același timp, de a susține principiile drepturilor omului;

e. mobilizarea tuturor eventualelor resurse financiare și a mecanismelor inovatoare de finanțare pentru dezvoltare este indispensabilă, acordând o atenție deosebită: i) combaterii corupției, a paradisurilor fiscale și a evaziunii fiscale; ii) responsabilităților economiilor emergente în cadrul agendei de dezvoltare; iii) îmbunătățirii mecanismelor de monitorizare; și iv) CPD;

f. CPD va fi absolut esențială pentru succesul unui cadru viitor, luând în considerare

natura schimbătoare a sărăciei și impactul politicilor naționale în contextul mondial;

40. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, guvernelor și parlamentelor statelor membre, precum și Secretarului General al Organizației Națiunilor Unite.

EXPUNERE DE MOTIVE

ODM – Realizări și noi provocări

În septembrie 2000, ONU a adoptat o Declarație a mileniului, urmată de stabilirea unor obiective concrete, definite în timp, care să fie atinse până în 2015.

Au fost înregistrate progrese semnificative în ceea ce privește realizarea ODM; obiectivul privind reducerea sărăciei extreme la jumătate a fost atins, la fel ca și obiectivul privind înjumătățirea procentului de persoane care nu au acces garantat la surse de apă potabilă, iar condițiile a peste 200 de milioane de persoane care trăiesc în cartiere marginase au fost îmbunătățite. Am fost martori la accelerarea progreselor în ceea ce privește reducerea mortalității infantile și materne. De asemenea, au fost înregistrate progrese în ceea ce privește realizarea obiectivului de îmbunătățire a accesului la educație primară. În concluzie, ODM au fost un succes la nivel politic, furnizând o bază pentru mobilizarea activității politice și a opiniei publice în jurul aspectelor legate de dezvoltare.

Cu toate acestea, cu doi ani înainte de termen, încă mai sunt multe de făcut. Persoane din întreaga lume suferă în continuare de sărăcie, foamete, inegalitate și insecuritate. Se estimează că 1,3 miliarde de persoane încă trăiesc în condiții de sărăcie extremă, iar multe provocări legate de atingerea ODM există în continuare.

De ce avem nevoie de acest document?

În acest an ONU va efectua o revizuire a progreselor înregistrate în ceea ce privește actualele ODM și va începe să examineze un cadru de dezvoltare post-2015.

Raportorul este de părere că UE trebuie să se angajeze în totalitate în această dezbatere, adoptând o poziție coordonată, și anume cu privire la acțiunile întreprinse în urma Conferinței Rio+20 și la procesul de pregătire a evenimentului special din luna septembrie pe tema ODM.

În timp ce Comisia se pregătește să adopte o comunicare care va regrupa acțiunile întreprinse în urma Conferinței Rio+20, revizuirea ODM și cadrul de dezvoltare post-2015, obiectivul prezentului raport este de a contribui la acest proces. Raportul intenționează să sublinieze anumite elemente și principii de fond care ar trebui luate în considerare la proiectarea viitorului cadru general.

I. Lecții învățate și o abordare reînnoită într-un peisaj mondial pretentios

Trebuie să ținem seama de lecțiile învățate din actualele ODM și, în același timp, să ținem cont de faptul că peisajul mondial s-a modificat în mod dramatic în ultimul deceniu: sărăcia capătă o nouă dimensiune, diferențele dintre țările în curs de dezvoltare au crescut, mai multe țări au devenit donatori, în timp ce altele, confruntându-se cu niveluri ridicate ale inegalității, continuă să fie extrem de vulnerabile în fața șocurilor crizei (schimbările climatice, criza alimentară, schimbările demografice, refugiații etc.). Aceste provocări sunt interdependente și trebuie să fie abordate împreună de către toate țările.

Un mediu mondial în continuă schimbare necesită o abordare cuprinzătoare și eficace în ceea ce privește politica de dezvoltare a UE.

II. Domenii prioritare de acțiune: eradicarea sărăciei și dezvoltarea durabilă

Legătura între eradicarea sărăciei și sustenabilitatea mediului este esențială. Nu este posibilă eliminarea celei dintâi fără a aborda, printre altele, schimbările climatice, degradarea surselor de apă dulce și pierderea biodiversității, care au cu toate un impact negativ asupra celor mai sărace populații. Prin urmare, eradicarea sărăciei și realizarea dezvoltării durabile ar trebui să fie domeniile prioritare ale noului cadru, pentru a asigura un trai decent pentru toată lumea. Mai mult, deoarece eradicarea sărăciei este multidirecțională, definiția sa ar trebui extinsă și nu ar trebui să se limiteze la unicul aspect al pragului monetar.

Sănătatea și educația

Astfel cum subliniază rezultatul Conferinței Rio+20, UE ar trebui să considere sănătatea și educația ca părți integrante ale dezvoltării durabile și ca factori-cheie ai eradicării sărăciei și ai creșterii economice. Accesibilitatea unui standard mai bun în materie de educație secundară ar trebui să ducă la sporirea oportunităților de ocupare a forței de muncă. Pentru a eradica în continuare foametea, îmbunătățind în același timp securitatea alimentară, trebuie mai întâi să atingem obiectivul furnizării unor standarde-cheie în materie de educație, nutriție și apă curată. De asemenea, ar trebui acordată o atenție specială combaterii bolilor netransmisibile, cum ar fi cancerul.

III. Buna guvernare

Conferința Rio+20 a clarificat faptul că „pentru a realiza obiectivele noastre de dezvoltare durabilă avem nevoie de instituții eficiente, transparente, responsabile și democratice la toate nivelurile”. Prin urmare, noul cadru ar trebui să reflecte un angajament clar privind guvernarea democratică.

Abordarea acestui obiectiv înseamnă că parlamentele ar trebui să joace un rol în consolidarea asumării unor politici de dezvoltare durabilă, în organizarea unor dezbateri politice și în transpunerea angajamentelor internaționale privind dezvoltarea și a politicilor de dezvoltare durabilă în legislația națională.

O organizație a societății civile care dispune de mijloace de acțiune este o componentă esențială a oricărui sistem democratic. Organizațiile societății civile joacă un rol esențial în: definirea și punerea în aplicare a politicilor; promovarea dezvoltării echitabile și durabile; soluționarea conflictelor și în ceea ce privește transparența și responsabilitatea. În cadrul negocierilor pentru un cadru post-2015, UE ar trebui să acorde un sprijin puternic realizării unui mediu favorabil organizațiilor societății civile.

Abordarea bazată pe drepturile omului

Principiile drepturilor omului ar trebui să fie elementele centrale ale cadrului post-2015 datorită universalității lor. Ele ar trebui recunoscute la nivel național și internațional și trebuie respectate nu numai de sectorul public, dar și de sectorul privat.

Pacea, securitatea și dezvoltarea

Conflictele armate și situațiile postconflict reprezintă unele dintre principalele obstacole în calea dezvoltării. Un miliard și jumătate de persoane trăiesc în state fragile sau afectate de conflicte care nu au îndeplinit niciun ODM¹. Prin urmare, aceste țări necesită o atenție specială. Progresele în ceea ce privește realizarea ODM au fost stopate în țările caracterizate de insecuritate ridicată și vulnerabilitate. Raportorul consideră că abilitatea țărilor aflate în situație postconflict de a realiza orice obiectiv trebuie prioritizată într-un viitor cadru de dezvoltare, ținând cont de obiectivele de consolidare a păcii și de construcție a statului agreate la Busan.

IV. Sustenabilitatea ecologică

Raportorul consideră că se impune integrarea a trei dimensiuni ale dezvoltării durabile – economică, socială și ecologică –, deoarece acest lucru ar adresa mai bine bunăstarea persoanelor.

Se pare că există un consens general că schimbările climatice afectează realizarea obiectivelor de dezvoltare actuale și viitoare.

Pentru a aborda în mod corect această amenințare majoră, raportorul consideră că negocierile privind schimbările climatice de la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice pot furniza perspective utile, și anume asupra principiilor responsabilităților comune, dar diferențiate².

Raportorul consideră că statele membre ale ONU ar trebui să abordeze în mod precis chestiunea alocării resurselor pentru atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea, în vederea asigurării unor progrese constante în ceea ce privește eradicarea sărăciei. UE trebuie să susțină o convergență între rezultatele și recomandările Grupului la nivel înalt al ONU și ale grupului de lucru al ONU privind obiectivele de dezvoltare durabilă.

UE ar trebui să sprijine utilizarea unor obiective de dezvoltare durabilă concise și definirea unor obiective concrete, cum ar fi pentru energie, apă, utilizarea durabilă a terenurilor, utilizarea eficientă a resurselor, protecția marină și biodiversitatea marină. După cum știm, apa este elementul central al durabilității dezvoltării și este direct legată de o parte considerabilă a provocărilor-cheie de la nivel mondial.

Serviciile energetice durabile contribuie la eradicarea sărăciei, îmbunătățesc sănătatea, salvează vieți și contribuie în mod esențial la producție. Securitatea energetică necesită o punere în aplicare a strategiilor bazată pe diversificarea surselor și a rutelor, pe protecția ecosistemelor și a resurselor naturale, pe reducerea riscurilor de dezastru, pe gestionarea integrată a resurselor de apă și pe îmbunătățirea piețelor și a infrastructurilor.

¹ OCDE et al, 2011, „Conflict, fragility and armed violence are major factors preventing the achievement of the MDGs” (Conflictele, fragilitatea și violența armată sunt factorii principali care împiedică realizarea ODM).

² CCONUSC, articolul 3.

V. Către o poziție a UE cu privire la cadrul de dezvoltare post-2015

Finanțe

Având în vedere faptul că un nou cadru se va baza în principal pe compromisuri politice, sunt indispensabile dezbateri politice cuprinzătoare privind mijloacele de finanțare a obiectivelor de dezvoltare durabilă după 2015 între Comisie și toate părțile interesate relevante.

Raportorul reamintește că pe perioada Forumului de cooperare pentru dezvoltare al Organizației Națiunilor Unite a fost subliniată în mod clar necesitatea unei mai mari coordonări între diferitele mecanisme de ajutor și donatori. Politicile în materie de AOD, investiții străine directe (ISD), comerț, datorii, schimbări climatice, transfer de tehnologie, mediu de afaceri și achiziții ale agențiilor de ajutorare ar trebui toate armonizate în vederea promovării unei mai bune dezvoltări.

Mecanisme inovatoare de finanțare

Raportorul consideră că mobilizarea tuturor surselor financiare, inclusiv din sectorul privat, este esențială pentru atingerea obiectivelor de dezvoltare post-2015. În acest sens, dezvoltarea în continuare a combinării granturilor și împrumuturilor poate promova resurse financiare pentru dezvoltare.

Dependența de ajutoare este un alt aspect care necesită o atenție specială în acest context. Este extrem de important ca țările în curs de dezvoltare să introducă politici fiscale ajustate și mecanisme eficiente de impozitare pentru a susține dezvoltarea pe termen lung.

Consolidarea veniturilor interne prin impozitarea eficace și combaterea corupției

În prezent, nivelurile de colectare a veniturilor din țările în curs de dezvoltare sunt extrem de scăzute în comparație cu media mondială. În mare parte, acest lucru rezultă ca urmare a administrației și a regimurilor fiscale naționale ineficiente. În plus, problema fluxurilor financiare ilicite de aproximativ opt ori mai mari decât dimensiunea AOD scapă de sub controlul acestor țări în fiecare an prin evaziune și fraudă fiscală. Estimările arată că aproximativ 160 de miliarde de dolari americani ar fi mobilizați anual în veniturile interne dacă aceste fluxuri financiare ilicite ar fi impozitate.

Este în mod special important ca UE să sprijine în continuare țările în curs de dezvoltare în ceea ce privește colectarea veniturilor lor și consolidarea regimurilor fiscale naționale.

Abordarea problemei corupției și a impactului său asupra politicii de dezvoltare necesită ca UE și statele sale membre să elaboreze o legislație care să impună întreprinderilor de gaz, petroliere și miniere să publice plățile efectuate către guverne.

Mecanismele și indicatorii de monitorizare

Sunt esențiali indicatori clari și transparenti pentru a monitoriza progresele, a promova răspunderea, a sensibiliza sau a sublinia cele mai bune practici ale unei țări. UE, agențiile

ONU și organizațiile internaționale trebuie să treacă la un mix adecvat de criterii și indicatori de măsurare cantitativă și calitativă. Un mecanism multidimensional ar trebui să fie capabil să evalueze și să ia în considerare teme relevante, cum ar fi dezvoltarea durabilă, sărăcia, inegalitatea, egalitatea de gen și eficacitatea ajutorului.

Sectorul privat

Raportorul este de părere că sectorul privat ar trebui să participe în calitate de partener de dezvoltare. Un sector privat sănătos și competitiv este esențial pentru realizarea reducerii sărăciei, deoarece creează oportunități productive și decente de ocupare a forței de muncă și stimulează finanțarea suplimentară acordată pentru creșterea durabilă și favorabilă incluziunii.

Cu toate acestea, un mediu care permite sectorului privat să se dezvolte este esențial, inclusiv instituirea unui cadru de reglementare pentru întreprinderi clar și eficiente, cu un cod de conduită care asigură respectarea drepturilor omului și protecția sănătății și a mediului.

Coerența politicilor în favoarea dezvoltării (CPD) și coordonarea în rândul donatorilor

Lipsa de coordonare între donatori și de coerență între politici generează costuri inutile care au ca rezultat efecte negative și dăunează politicilor, de altfel, semnificative. Prin urmare, este absolut esențial ca UE să țină cont de obiectivele cooperării pentru dezvoltare în toate politicile pe care le pune în aplicare, care ar putea afecta țările în curs de dezvoltare, în conformitate cu temeiul juridic conținut în Tratatul de la Lisabona și Consensul european privind dezvoltarea.

VI. Concluzii

O poziție a UE coordonată și coerentă cu privire la cadrul de dezvoltare post-2015 este absolut esențială, ținând cont de procesul de pregătire a următorului eveniment special al Adunării generale a ONU, în caz contrar ar putea exista un risc major ca impulsul să fie afectat.

Astfel cum a afirmat Secretarul General al ONU, Ban Ki-moon, „realizarea ODM până în 2015 este dificilă, dar posibilă”. Actualei crize economice care copleșește o mare parte a lumii dezvoltate nu trebuie să i se permită să decelereze progresele care au fost înregistrate. Succesele care au fost înregistrate până în prezent ar trebui consolidate. UE trebuie să ajungă la o poziție coerentă, bazându-se pe cadrul ODM și pe viitoarele rezultate cu privire la obiectivele de dezvoltare durabilă. Raportorul susține un cadru post-2015 responsabil, cuprinzător, care se va baza pe principiile drepturilor omului, egalității, nediscriminării, durabilității, bunei guvernante și coerenței politicilor în favoarea dezvoltării, având drept obiectiv crearea unei lumi echitabile și durabile în care fiecare ființă umană poate să își obțină drepturile și să trăiască în afara sărăciei.