

## **P7\_TA-PROV(2012)0048**

### **Bidrag til den årlige vækstundersøgelse 2012**

#### **Europa-Parlamentets beslutning af 15. februar 2012 om bidraget til den årlige vækstundersøgelse 2012 (2011/2319(INI))**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til Kommissionens meddelelse af 23. november 2011 om den årlige vækstundersøgelse (COM(2011)0815),
  - der henviser til lovpakken om økonomisk styring, som blev vedtaget den 16. november 2011, og navnlig til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer<sup>1</sup>,
  - der henviser til sin beslutning af 15. december 2011 om en resultattavle til overvågning af makroøkonomiske ubalancer: det første projekterede design<sup>2</sup>,
  - der henviser til sin beslutning af 1. december 2011 om det europæiske semester for samordning af de økonomiske politikker<sup>3</sup>,
  - der henviser til sin beslutning af 6. juli 2011 om den finansielle, økonomiske og sociale krise: henstillinger vedrørende foranstaltninger og initiativer, der bør iværksættes<sup>4</sup>,
  - der henviser til konklusionerne fra mødet i Det Europæiske Råd den 9. december 2011,
  - der henviser til forretningsordenens artikel 48,
  - der henviser til betænkning fra Økonomi- og Valutaudvalget (A7-0018/2012),
- A. der påpeger, at der ifølge de seneste statistikker er voksende ulighed og arbejdsløshed i EU;
- B. der påpeger, at de fleste medlemsstater har tabt 2020-strategiens overordnede mål af syne;

#### ***Økonomiske udfordringer og vigtige makroøkonomiske politikker***

1. hilser Kommissionen årlige vækstundersøgelse 2012 velkommen som et godt grundlag for dette års europæiske semester; understreger, at de løsninger, der specifikt sigter på den nuværende statsgælds- og finanskriser, og som alle institutioner dagligt arbejder på, bør gå hånd i hånd med et stærkt fokus på vækstfremmende foranstaltninger på mellemlang og lang sigt såvel som en revision af de overordnede økonomiske rammer for at forbedre den europæiske økonomis bæredygtighed og konkurrenceevne og sikre den langvarig succes;

---

<sup>1</sup> EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25.

<sup>2</sup> Vedtagne tekster, P7\_TA(2011)0583.

<sup>3</sup> Vedtagne tekster, P7\_TA(2011)0542.

<sup>4</sup> Vedtagne tekster, P7\_TA(2011)0331.

2. mener imidlertid, at den årlige vækstundersøgelse er utilstrækkelig til at genskabe tilliden hos europæiske forbrugere og virksomheder samt de finansielle markeder, da den ikke tilgodeser behovet for at træffe hasteforanstaltninger, der kan fremme aktivitets- og beskæftigelsesniveauet på kort sigt ved at investere i EU 2020-målene;
3. minder om, at allerede den årlige vækstundersøgelse 2011 og en række andre initiativer, som skal gennemføres gennem national og europæisk lovgivning, indeholdt de fleste af de elementer, som er nødvendige for at genskabe tilliden, øge konkurrenceevnen og fremme intelligent og bæredygtig vækst og jobskabelse;
4. minder om, at det i sin beslutning af 1. december 2011 om det europæiske semester for samordning af de økonomiske politikker rettede en række anmodninger til Rådet og Kommissionen, og kræver et offentligt svar på elementerne i den nævnte beslutning;
5. beklager, uden at forklejne det nødvendige råderum, medlemsstaterne skal have til at forfølge deres egne politikker, deres manglende eller ujævne gennemførelse af de retningslinjer, som er vedtaget på EU-plan, idet dette forhindrer, at de vedtagne retningslinjers fulde potentiale kan udnyttes til at opnå Europa 2020-målene; glæder sig over, at der i dette års vækstundersøgelse fokuseres på behovet for gennemførelse såvel som for vækstfremmende foranstaltninger; understreger nødvendigheden af, at den demokratiske legitimitet og det nationale ejerskab af de ændringer, som er blevet vedtaget for den fremtidige økonomiske styring, øges betydeligt;
6. er enig i, at den årlige vækstundersøgelse samt Europa-Parlamentets og de øvrige europæiske institutioners officielle synspunkter på dette område fastlægger prioriteterne for foranstaltninger på nationalt og EU-plan i de næste tolv måneder, bl.a. med henblik på opnåelsen af Europa-2020-målene, som bør integreres i de nationale økonomiske og budgetmæssige beslutninger i overensstemmelse med EU's landespecifikke henstillinger;
7. tilslutter sig Kommissionens analyse, ifølge hvilken indsatsen på nationalt og EU-plan bør koncentreres om følgende fem prioriteter:
  - opnåelse af en differentieret, vækstfremmende finanspolitisk konsolidering kombineret med sikring af økonomisk opsving og jobskabelse
  - sikring af en langsigtet finansiering af realøkonomien
  - fremme af bæredygtig vækst gennem større konkurrenceevne og flere investeringer
  - bekæmpelse af arbejdsløsheden og krisens sociale følger
  - modernisering af EU's offentlige forvaltning og tjenester af almen interesse;
8. hilser evalueringen af fremskridtene for flagskibsinitiativerne i Europa-2020-strategien velkommen, men understreger, at kampen mod social udstødelse og fattigdom bør forblive en høj prioritet for alle politikker;
9. mener, at adgangen til grundlæggende banktjenester fortsat er en forudsætning for social inklusion, og opfordrer derfor Kommissionen til at træffe mere vidtgående foranstaltninger for at sikre denne adgang;

## ***Opnåelse af en differentieret, væksthæmrende finanspolitisk konsolidering kombineret med sikring af økonomisk opsving og jobskabelse***

10. anerkender, at medlemsstaternes økonomier og finanspolitikker er indbyrdes afhængige og dermed har afsmittende virkninger på hinanden; understreger, at vækstudsigterne for alle medlemsstater, uanset om de p.t. er med i euroområdet eller ej, i høj grad afhænger af, hvor beslutsomt statsgældskrisen håndteres, og hvor effektivt man gennem koordinerede økonomiske politikker kan opnå en bedre fokusering på bæredygtig vækst og jobskabelse; opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at tage passende skridt til at korrigere deres uforholdsmæssigt store underskud inden for de frister, Rådet har fastsat, og til at nedbringe deres statsgæld til et bæredygtigt niveau;
11. noterer sig de nye lovforslag om økonomisk styring; mener, at sådanne forslag bør være en anledning til at øge Europa-Parlamentets rolle vedrørende fastlæggelse og gennemførelse af overvågningsprocedurer for den økonomiske politik som led det europæiske semester, jf. bestemmelserne i traktatens artikel 121 og 136;
12. påpeger, at i den nuværende situation, hvor flere medlemsstater står over for at skulle træffe hårde og vanskelige valg med hensyn til fordelingen af offentlige midler, er det vigtigt at sikre sammenhængen mellem de forskellige instrumenter i den økonomiske politik, herunder især de politikker, der kan bidrage til at sikre opfyldelsen af Europa 2020-strategiens prioriteringer og overordnede mål på lige fod;
13. minder i den forbindelse om nødvendigheden af eksplicit at identificere, vurdere og håndtere afsmittende virkninger af medlemsstaternes økonomiske politikker samt at foretage sociale konsekvensanalyser af de økonomipolitiske instrumenter, der indgår i det europæiske semester;
14. understreger, at medlemsstaterne bør følge differentierede strategier, der afspejler deres budgetsituationer, og fremhæver vigtigheden af, at medlemsstaterne holder væksten i deres offentlige udgifter under trendvæksten i BNP på mellemlang sigt, hvis ikke øgede udgifter opvejes med nye diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden; opfordrer medlemsstaterne til i deres budgetter, på såvel udgifts- som indtægtssiden, at prioritere væksthæmrende politikker som f.eks. uddannelse, forskning, innovation, infrastruktur og energi og til at sikre effektiviteten af sådanne udgifter og indtægter; opfordrer til:
  - en effektiv, socialt retfærdig og bæredygtig reform af pensions- og socialsikringsordningerne
  - væksthæmrende skattepolitikker i medlemsstaterne samt bedre samordning og i relevant omfang harmonisering af skatterne i EU; opfordrer medlemsstaterne til at forbedre deres hjemlige finanspolitiske rammer som aftalt med henblik på at fremme effektive og bæredygtige finanspolitikker<sup>1</sup>; opfordrer Kommissionen til at sørge for, at bekæmpelsen af skatteunddragelse koordineres;

## ***Sikring af langsigtet finansiering af realøkonomien***

---

<sup>1</sup> Se f.eks. Rådets direktiv 2011/85/EU af 8. november 2011 om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 41).

15. konstaterer med tilfredshed, at der er iværksat en omfattende gennemgang af reguleringen af og tilsynet med den finansielle sektor; mener, at der er behov for mere håndfaste og ambitiøse foranstaltninger for at øge modstandsdygtigheden af EU's finansielle system; fremhæver, at dette ville forstærke EU's konkurrenceevne; understreger, at dette skal foregå på en måde, der afskrækker fra regularbitrage, og som ikke tilskynder til kapitalflugt eller udflytning af finansielle aktiviteter fra EU;
16. understreger, at genskabelse af investorers tillid vil kræve en styrkelse af bankernes kapitalpositioner og foranstaltninger til at fremme deres adgang til finansiering på en måde, der så vidt muligt indskrænker anvendelsen af kortsigtede aflønningssystemer og utilstrækkelige forretningsmodeller; mener, at der med henblik på at afspejle forhøjede risici på markederne for statslig og privat gæld er behov for en yderligere reform af reguleringen af og tilsynet med den finansielle sektor, der bl.a. skal omfatte en styrkelse af systemisk vigtige bankers kapitalpositioner, uden at ikke-systemiske finansielle institutioners konkurrencemæssig stilling dermed undergraves; understreger, at banker efter at være blevet forsvarligt kapitaliseret ikke bør begrænse långivningen til realøkonomien i urimelig grad, og at det derfor gennem lovgivningsmæssige tiltag bør sikres, at de får grundlag for at øge deres udlånskapacitet; opfordrer Kommissionen til at sikre, at Det Europæiske Finanstilsynssystem opretholder bankernes långivning, herunder navnlig udlånet fra de institutioner, der har modtaget kriserelateret statsstøtte og støtte fra ECB's likviditetslinjer; forventer, at Kommissionen fremlægger sine forslag om bankkrisestyring inden sommeren 2012; udtrykker sin beklagelse af socialiseringen af private tab gennem likviditetsindsprøjtninger i banksektoren og af enhver spekulativ adfærd fra kreditvurderingsagenturers og internationale finanscentres side;
17. støtter indførelsen af projektobligationer, der skal bidrage til finansiering af centrale infrastrukturprojekter for at fremme bæredygtig vækst og jobskabelse;
18. understreger den centrale rolle, som EIB-Gruppen spiller for understøttelsen af realøkonomien og SMV'erne i særdeleshed og for investeringerne i langsigtede infrastrukturprojekter i overensstemmelse med Europa 2020-strategien; mener, at EU bør anvende de eksisterende ressourcer og skabe innovative finansieringsinstrumenter for medlemsstater med begrænset kapacitet til finanspolitiske stimuli;

### ***Fremme af bæredygtig vækst gennem større konkurrenceevne og flere investeringer***

19. er betænkelig ved de makroøkonomiske ubalancer i EU og ved det faktum, at mange medlemsstater og især dem, der er under pres fra markedet, er ved at sakke bagud med hensyn til produktivitet; fremhæver den rolle, som en forbedret koordination af de økonomiske politikker samt strukturelle reformer kan spille for at løse disse problemer på tilfredsstillende vis i såvel underskuds- som overskudslande; finder det foruroligende, at hovedparten af den globale vækst forventes at komme fra lande uden for EU i de kommende år, og påpeger, at det derfor bliver nødvendigt at styrke medlemsstaternes eksportkapacitet samt at tilvejebringe et stabilt grundlag for værdiskabende direkte udenlandske investeringer i EU's realøkonomi;

### ***Tackling af arbejdsløsheden og de sociale konsekvenser af krisen (under EMPL-Udvalgets kompetence)***

20. mener, at det strukturelt betingede misforhold mellem den arbejdskraft, der udbydes, og den, der efterspørges, vil lægge hindringer i vejen for opsving og vækst på lang sigt, og opfordrer derfor til strukturreformer på arbejdsmarkedet, samtidig med at nærhedsprincippet overholdes og den sociale samhørighed sikres; gør opmærksom på den rolle og de opgaver, som tilkommer arbejdsmarkedets parter i forbindelse med udformningen og gennemførelsen af strukturreformer;

### ***Modernisering af EU's offentlige forvaltning og tjenesteydelser af almen interesse***

21. minder om, at den offentlige forvaltnings kvalitet på EU- samt nationalt, regionalt og lokalt plan er et afgørende element i forbindelse med konkurrenceevnen og en vigtig produktivitetfaktor; bemærker, at reformer af den offentlige sektor er en absolut forudsætning for genoprettelse af konkurrenceevnen; mener, at en høj kvalitet i den offentlige forvaltning kræver tilstrækkelige budgetmidler og reformer, samtidig med at nærhedsprincippet overholdes, som fastsat i protokol nr. 26 om tjenesteydelser af almen interesse;
22. noterer sig kvalitetsrammen for tjenester af almen interesse, som har til formål at skabe større klarhed og retlig sikkerhed om EU-reglernes anvendelse på tjenesteydelser af almen interesse, sikre adgangen til væsentlige tjenesteydelser og forbedre kvaliteten;
23. beklager den langsomme gennemførelse af EU-lovgivning fra visse medlemsstaters side og opfordrer dem indtrængende til at levere de aftalte resultater med hensyn til statistikkers kvalitet; er fast overbevist om, at adgangen til pålidelige, nøjagtige og ajourførte data er et centralt element i den politiske beslutningsproces; bifalder Kommissionens bestræbelser på at forbedre pålideligheden af de data, medlemsstaterne leverer til Kommissionen (Eurostat); opfordrer medlemsstaterne til at gennemføre det nyligt vedtagne rådsdirektiv om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer så hurtigt som muligt;
24. kræver mere effektivitet i leveringen af offentlige tjenesteydelser såvel som en øget gennemsigtighed og kvalitet i den offentlige forvaltning og i retssystemet, og opfordrer endvidere til at mindske omfanget af unødvendige administrative byrder og bureaukrati; understreger betydningen af overvågning og evaluering af den offentlige forvaltnings præstationer i overensstemmelse med nærhedsprincippet;
25. tilskynder under henvisning til, at den årlige vækstundersøgelse dækker meget mere end blot økonomiske elementer, Kommissionen til at udvikle programmer for specifikke sektorer, såsom forsvar, hvor fælles ledelse eller fælles ejerskab mellem flere medlemsstater ville give stordriftsfordele og dermed skabe merværdi og økonomiske besparelser for de pågældende medlemsstater;
26. understreger i den nuværende økonomiske situation den endnu mere afgørende rolle, som EU-finansierede programmer spiller, og opfordrer Kommissionen til at forelægge et forslag om at finansiere tiltag under Europa 2020-strategien gennem overførsel af uudnyttede betalingsbevillinger;

### ***Proceduremæssig ramme***

27. beklager, at inddragelsen af Europa-Parlamentet i udarbejdelsen af BEPG (overordnede

retningslinjer for de økonomiske politikker) og den årlige vækstundersøgelse ikke formelt er fastsat i traktaten, og at Parlamentets bidrag til beskæftigelsesemner finder sted i henhold til høringsproceduren (artikel 148, stk. 2, i TEUF); påpeger, at den årlige vækstundersøgelse bør indgå i en procedure med fælles beslutningstagning, som bør indføres ved den næste traktatændring; ønsker - i det omfang det er relevant og på et grundlag af gensidig respekt og samtykke - at styrke dialogen mellem de europæiske og de nationale institutioner, og især mellem parlamenterne;

28. minder om, at det europæiske semester nu er en del af den afledte EU-ret (se artikel 2a, i forordning (EU) nr. 1175/2011)<sup>1</sup>;
29. minder om, at lovgivningspakken om økonomisk styring (den såkaldte "six pack") leverer værktøjet til økonomisk dialog: "for at styrke dialogen mellem EU-institutionerne, især Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen og med henblik på at sikre større gennemsigtighed og ansvarlighed, kan Europa-Parlamentets kompetente udvalg opfordre formanden for Rådet, Kommissionen og i relevant omfang formanden for Det Europæiske Råd eller formanden for Eurogruppen til at give møde i udvalget med henblik på at drøfte afgørelser [der er] truffet... Europa-Parlamentets kompetente udvalg kan give den medlemsstat, der er berørt af sådanne afgørelser, lejlighed til at deltage i drøftelsen"; opfordrer til, at dette værktøj, som muliggør økonomisk samarbejde og gensidig forståelse, udnyttes så meget som muligt;
30. bemærker, at 2012-udgaven af det europæiske semester er den første under den vedtagne lovgivningsramme for økonomisk styring ("six pack"), der omfatter skærpede bestemmelser for stabilitets- og vækstpagten og nationale finanspolitiske regler såvel som nye procedurer til overvågning og korrektion af makroøkonomiske ubalancer;
31. opfordrer Kommissionen til fremover at fremlægge undersøgelserne under titlen "årlige retningslinjer for bæredygtig vækst";
32. opfordrer indtrængende Kommissionen til at forelægge en detaljeret vurdering af medlemsstaternes gennemførelse af de landespecifikke henstillinger, som vil blive offentliggjort inden Det Europæiske Råd i juni 2012;
33. opfordrer Kommissionen til at arbejde tæt sammen med Rådet om udvikling af en ægte og fælles nomenklatur på budget- og regnskabsområdet;
34. minder om, at Rådet som led i den økonomiske dialog i Parlamentet bør gøre offentligt rede for sin holdning, når denne afviger væsentligt fra Kommissionens henstillinger og forslag;
35. understreger i denne forbindelse, at Kommissionens henstillinger og forslag skal respektere og opretholde det politiske råderum for medlemsstaterne, som er nødvendigt for gennemførelse i overensstemmelse med nærhedsprincippet og bestemmelserne i artikel 126, eftersom de anbefalede mål kan nås på flere forskellige måder;

---

<sup>1</sup> Se Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1175/2011 af 16. november 2011 om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 12).

36. opfordrer indtrængende Kommissionen til at redegøre nærmere for, hvorfor den har givet en negativ vurdering af det nationale reformprogram og stabilitets- og vækstpakten og ethvert andet dokument, som medlemsstaterne har forelagt inden for rammerne for den økonomiske styring; forventer, at Kommissionen i den forbindelse vil oplyse den pågældende medlemsstat om sin detaljerede metodologi og den arbejdshypotese, der underbygger vurderingen;
37. minder om, at der i den nye lovgivningsramme fastsættes, at Europa-Parlamentet skal inddrages behørigt i det europæiske semester for at øge gennemsigtigheden og ansvarligheden af de beslutninger, der træffes, navnlig ved hjælp af den økonomiske dialog, som er fastsat i den relevante afledte ret;
38. roser Kommissionen for at have offentliggjort den årlige vækstundersøgelse inden udgangen af november og forventer, at denne tidsplan fremover vil være permanent, således at Parlamentet får tilstrækkelig tid til at give udtryk for sine holdninger, inden de årlige retningslinjer vedtages på Det Europæiske Råds forårsmøde;
39. understreger, at formanden for Rådet, Kommissionen i henhold til artikel 121 i TEUF, og i givet fald formanden for Eurogruppen hvert år skal aflægge beretning til Europa-Parlamentet og Det Europæiske Råd om resultaterne af den multilaterale overvågning;
40. opfordrer indtrængende Kommissionen, Rådet og Det Europæiske Råd til at blive enige med Parlamentet om en strømlinet tidsplan for det europæiske semester for at gøre det så effektivt, gennemsigtigt og legitimt som muligt;
41. giver sin formand mandat til at forsvare denne holdning under Det Europæiske Råds forårsmøde (den 1.-2. marts 2012);

o

o o

42. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen og Det Europæiske Råd.