



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

2011/0283(COD)

4.1.2012

ΣΧΕΔΙΟ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ

της Επιτροπής Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

προς την Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 του Συμβουλίου όσον αφορά ορισμένες διατάξεις σχετικά με τα μέσα επιμερισμού του κινδύνου για τα κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν ή απειλούνται από σοβαρές δυσκολίες όσον αφορά τη χρηματοοικονομική τους σταθερότητα (COM(2011)0655 – C7-0350/2011 – 2011/0283(COD))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Rolandas Paksas

PA_Legam

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Η πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής έρχεται σε μια συγκυρία όπου η εφαρμογή των προγραμμάτων των διαρθρωτικών ταμείων και του Ταμείου Συνοχής αντιμετωπίζουν σοβαρά προβλήματα σε διάφορα κράτη μέλη. Η συνεχιζόμενη χρηματοπιστωτική και οικονομική κρίση έχει πλήξει σοβαρά τους προϋπολογισμούς των κρατών μελών, η πίεση στους εθνικούς χρηματοπιστωτικούς πόρους που διατίθενται για δημόσιες επενδύσεις συνεχώς αυξάνει και οι συνθήκες για τη συμμετοχή του ιδιωτικού τομέα, και ιδίως του χρηματοπιστωτικού, επιδεινώνονται συνεχώς.

Ο βασικός στόχος της πρότασης της Επιτροπής είναι συνεπώς να βοηθήσει τα κράτη μέλη που επλήγησαν περισσότερο από την κρίση να συνεχίσουν την εφαρμογή των προγραμμάτων των διαρθρωτικών ταμείων και του Ταμείου Συνοχής επί τόπου, διοχετεύοντας έτσι κονδύλια στην οικονομία. Παρέχοντας τη δυνατότητα μεταφοράς τμήματος των πόρων της ΕΕ για τη δημιουργία κεφαλαίων επιμερισμού του κινδύνου, η Επιτροπή στοχεύει στο να διευκολύνει την παροχή δανείων και εγγυήσεων από πλευράς της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων ή από άλλους διεθνείς χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς για τη συγχρηματοδότηση ιδιωτικών συνεισφορών σε έργα που εφαρμόζονται με δημόσια στήριξη.

Ο εισηγητής χαιρετίζει την πρόταση της Επιτροπής για την εν δυνάμει θετική επίδραση στην οικονομία της ΕΕ και την απορρόφηση των κονδυλίων της ΕΕ. Για να διασφαλισθεί η βέλτιστη και ταχύτερη εφαρμογή της, ο εισηγητής προτείνει δύο τροπολογίες στο κείμενο της πρότασης.

Κατ' αρχάς, ο εισηγητής πιστεύει ότι στην παρούσα αρνητική οικονομική συγκυρία όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ - είτε λαμβάνουν ήδη οικονομική στήριξη από τους μηχανισμούς της ΕΕ - είτε αντιμετωπίζουν δυσκολίες όσον αφορά τη δημοσιονομική τους σταθερότητα και πασχίζουν να προσελκύσουν ιδιωτικές επενδύσεις προκειμένου να συμπληρώσουν τους συνεχώς περιοριζόμενους δημόσιους πόρους, θα έχουν τη δυνατότητα να επωφεληθούν από τη δημιουργία των εν λόγω μέσων επιμερισμού του κινδύνου. Τα μέσα αυτά θα παράσχουν τη δυνατότητα να αυξηθούν οι επενδύσεις σε έργα που παράγουν ανάπτυξη και απασχόληση, αξιοποιώντας τα διαρθρωτικά ταμεία και το Ταμείο Συνοχής, που ενδεχομένως δεν θα έχουν απορροφηθεί μέχρι τα τέλη της προγραμματικής περιόδου 2007 - 2013.

Κατά δεύτερον, ο εισηγητής συμφωνεί με την Επιτροπή ότι προτεραιότητα στο πλαίσιο των μέσων επιμερισμού του κινδύνου πρέπει να δοθεί στη χρηματοδότηση δράσεων που συγχρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά ταμεία και το Ταμείο Συνοχής. Ωστόσο, και άλλα έργα υποδομής που αφορούν την οικονομική ανάκαμψη και τη δημιουργία θέσεων εργασίας στα κράτη μέλη πρέπει επίσης να καταστούν επιλέξιμα (στην αιτιολογική έκθεση της πρότασης της Επιτροπής περιλαμβάνεται η δυνατότητα αυτή). Ειδικότερα, ορισμένα έργα υποδομών που παράγουν εισοδήματα τα οποία υπό συνθήκες εκτός κρίσης θα είχαν επιτύχει χρηματοδότηση από εξωτερικές πηγές (και κατά συνέπεια δεν είναι επιλέξιμα ή δεν περιλαμβάνονται στα επιχειρησιακά προγράμματα των διαρθρωτικών ταμείων και του Ταμείου Συνοχής για την περίοδο 2007- 2013) αλλά υπό τις παρούσες συνθήκες δεν μπορούν να εξεύρουν χρηματοδότηση, θα μπορούσαν να επωφεληθούν από τη συμπερίληψή τους στα μέσα επιμερισμού κινδύνου χωρίς να υποχρεούνται να υποβληθούν στη χρονοβόρα διαδικασία της τροποποίησης των επιχειρησιακών προγραμμάτων.

Τέλος, λαμβάνοντας υπόψη την επιτυχία παρεμφερών μέσων σε άλλους τομείς (επί παραδείγματι, η διευκόλυνση χρηματοδότησης επιμερισμού κινδύνου για E&A) ο εισηγητής ελπίζει ότι η δημιουργία ενός τέτοιου προσωρινού μέσου επιμερισμού του κινδύνου θα αποδειχθεί εξίσου επωφελής για τα κράτη μέλη που θα αποφασίσουν να τα αξιοποιήσουν στην παρούσα κατάσταση κρίσης και πιστεύει ότι είναι σημαντικό, μόλις λήξει η τρέχουσα περίοδος προγραμματισμού, να διερευνηθούν οι δυνατότητες δημιουργίας ανάλογων μονίμων μέσων επιμερισμού κινδύνου, προς όφελος όλων των κρατών μελών υπό σαφώς καθορισμένες συνθήκες.

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Η Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής καλεί την Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να ενσωματώσει στην έκθεσή της τις ακόλουθες τροπολογίες:

Τροπολογία 1

Πρόταση κανονισμού – τροποποιητική πράξη Αιτιολογική σκέψη 13

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

(13) Για να αμβλυνθούν αυτά τα προβλήματα και να επιταχυνθεί η εκτέλεση των επιχειρησιακών προγραμμάτων και έργων, καθώς και να ενισχυθεί η οικονομική ανάκαμψη, είναι σκόπιμο οι διαχειριστικές αρχές των κρατών μελών που **αντιμετώπισαν** σοβαρές δυσκολίες όσον αφορά τη χρηματοοικονομική σταθερότητα **και έλαβαν χρηματοδοτική ενίσχυση στο πλαίσιο ενός από τους προαναφερθέντες μηχανισμούς** χρηματοδοτικής ενίσχυσης να μπορούν να διαθέσουν χρηματοδοτικούς πόρους από τα επιχειρησιακά προγράμματα για τη δημιουργία μέσων επιμερισμού του κινδύνου τα οποία θα χορηγούν δάνεια ή εγγυήσεις ή άλλες χρηματοδοτικές διευκολύνσεις προκειμένου να υποστηριχθούν τα έργα και οι πράξεις που προβλέπονται από ένα επιχειρησιακό πρόγραμμα.

Τροπολογία

(13) Για να αμβλυνθούν αυτά τα προβλήματα και να επιταχυνθεί η εκτέλεση των επιχειρησιακών προγραμμάτων και έργων, καθώς και να ενισχυθεί η οικονομική ανάκαμψη, είναι σκόπιμο οι διαχειριστικές αρχές των κρατών μελών που **αντιμετωπίζουν ή απειλούνται να αντιμετωπίσουν** σοβαρές δυσκολίες όσον αφορά τη χρηματοοικονομική τους σταθερότητα να μπορούν **προσωρινά και με την επιφύλαξη της προγραμματικής περιόδου 2014-2000** να διαθέσουν χρηματοδοτικούς πόρους από τα επιχειρησιακά προγράμματα για τη δημιουργία μέσων επιμερισμού του κινδύνου τα οποία θα χορηγούν δάνεια ή εγγυήσεις ή άλλες χρηματοδοτικές διευκολύνσεις προκειμένου να υποστηριχθούν τα έργα και οι πράξεις που προβλέπονται από ένα επιχειρησιακό πρόγραμμα. **Επιπλέον, μπορούν να στηριχθούν και έργα υποδομής που αφορούν την οικονομική ανάκαμψη και τη δημιουργία θέσεων εργασίας στα οικεία κράτη μέλη.**

Αιτιολόγηση

In crisis the proposal shall not apply only to countries under EU financial assistance, but to all Member States with financial stability difficulties and unable to attract private capital to complement limited public financial resources. Risk sharing instruments would let to increase investment in growth and jobs generating projects by using Structural and Cohesion Funds that may remain unabsorbed by the end of 2013. The inclusion of other infrastructure projects (as proposed in the Commission explanatory memorandum) would allow avoid delays for changing operational programmes.

Τροπολογία 2

Πρόταση κανονισμού – τροποποιητική πράξη

Άρθρο 1 – σημείο 2

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1083/2006

Άρθρο 36 – παράγραφος 2α – εδάφιο 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

2α. Τα κράτη μέλη **τα οποία πληρούν έναν από τους όρους που προβλέπονται στο άρθρο 77 παράγραφος 2** δύνανται να διαθέσουν μέρος των δημοσιονομικών πόρων που αναφέρονται στο άρθρο 19 και στο άρθρο 20 σε ένα μέσο επιμερισμού του κινδύνου το οποίο δημιουργείται από την Επιτροπή σε συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων ή σε συμφωνία με εθνικούς ή διεθνείς οργανισμούς δημοσίου δικαίου ή οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο με αποστολή δημόσιας υπηρεσίας που προσφέρουν επαρκείς εγγυήσεις, σύμφωνα με το άρθρο 54 παράγραφος 2 στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002, με όρους και προϋποθέσεις παρόμοιους με εκείνους που εφαρμόζονται στην και από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, προκειμένου να καλύψουν τη διάθεση των ποσών που χορηγούνται ως εγγυήσεις και δάνεια, καθώς και των άλλων χρηματοδοτικών διευκολύνσεων που παρέχονται στο πλαίσιο του μέσου επιμερισμού του κινδύνου.

Τροπολογία

2α. Τα κράτη μέλη δύνανται να διαθέσουν μέρος των δημοσιονομικών πόρων που αναφέρονται στο άρθρο 19 και στο άρθρο 20 σε ένα μέσο επιμερισμού του κινδύνου το οποίο δημιουργείται από την Επιτροπή σε συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων ή σε συμφωνία με εθνικούς ή διεθνείς οργανισμούς δημοσίου δικαίου ή οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο με αποστολή δημόσιας υπηρεσίας που προσφέρουν επαρκείς εγγυήσεις, σύμφωνα με το άρθρο 54 παράγραφος 2 στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002, με όρους και προϋποθέσεις παρόμοιους με εκείνους που εφαρμόζονται στην και από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, προκειμένου να καλύψουν τη διάθεση των ποσών που χορηγούνται ως εγγυήσεις και δάνεια, καθώς και των άλλων χρηματοδοτικών διευκολύνσεων που παρέχονται στο πλαίσιο του μέσου επιμερισμού του κινδύνου.

Αιτιολόγηση

Η δυνατότητα δημιουργίας μέσου επιμερισμού του κινδύνου δεν πρέπει να περιοριστεί στα κράτη μέλη τα οποία πληρούν έναν από τους όρους που προβλέπονται στο άρθρο 77 παράγραφος 2, δηλαδή να λάβουν χρηματοδοτική στήριξη από έναν από τους μηχανισμούς της ΕΕ.

Τροπολογία 3

Πρόταση κανονισμού – τροποποιητική πράξη

Άρθρο 1 – σημείο 2

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1083/2006

Άρθρο 36 – παράγραφος 2α – εδάφιο 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Ένα τέτοιο μέσο επιμερισμού του κινδύνου χρησιμοποιείται αποκλειστικά για δάνεια και εγγυήσεις, καθώς και για άλλες χρηματοδοτικές διευκολύνσεις, που χορηγούνται με σκοπό τη χρηματοδότηση πράξεων οι οποίες συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης ή το Ταμείο Συνοχής, σχετικά με δαπάνες που δεν καλύπτονται από το άρθρο 56.

Τροπολογία

Ένα τέτοιο μέσο επιμερισμού του κινδύνου χρησιμοποιείται αποκλειστικά για δάνεια και εγγυήσεις, καθώς και για άλλες χρηματοδοτικές διευκολύνσεις, που χορηγούνται με σκοπό τη χρηματοδότηση πράξεων οι οποίες συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης ή το Ταμείο Συνοχής, **ή έργα υποδομής που αφορούν την οικονομική ανάκαμψη και τη δημιουργία θέσεων εργασίας στα οικεία κράτη μέλη**, σχετικά με δαπάνες που δεν καλύπτονται από το άρθρο 56.

Or. en

Αιτιολόγηση

Πρόθεση είναι να επιτραπεί η χρηματοδότηση και άλλων σημαντικών έργων υποδομής που έχουν δυνατότητα να δημιουργήσουν ανάπτυξη και θέσεις εργασίας χωρίς να χρειαστεί να υποβληθούν στη χρονοβόρα διαδικασία της τροποποίησης των επιχειρησιακών προγραμμάτων. Η εστίαση εν προκειμένω είναι στα έργα υποδομής που μπορούν να δημιουργήσουν εισόδημα και τα οποία σε κατάσταση εκτός κρίσης θα είχαν λάβει χρηματοδότηση από εξωτερικές ιδιωτικές πηγές και, κατά συνέπεια, δεν είναι επιλέξιμα ή δεν έχουν συμπεριληφθεί στα επιχειρησιακά προγράμματα των διαρθρωτικών ταμείων για την περίοδο 2007-2013, αλλά υπό τις παρούσες συνθήκες δεν μπορούν να χρηματοδοτηθούν.

Τροπολογία 4

Πρόταση κανονισμού – τροποποιητική πράξη

Άρθρο 1 – σημείο 2

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1083/2006

Άρθρο 36 – παράγραφος 2α – εδάφιο 7

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Οποιοδήποτε ποσό εναπομένει μετά την ολοκλήρωση μιας πράξης η οποία καλύπτεται από το μέσο επιμερισμού του κινδύνου μπορεί να επαναχρησιμοποιηθεί, έπειτα από αίτηση του οικείου κράτους μέλους, στο πλαίσιο του μέσου επιμερισμού του κινδύνου, **αν το κράτος μέλος εξακολουθεί να πληροί έναν από τους όρους που προβλέπονται στο άρθρο 77 παράγραφος 2. Αν το κράτος μέλος δεν πληροί πλέον τους εν λόγω όρους, το εναπομείναν ποσό θεωρείται** έσοδο για ειδικό προορισμό κατά την έννοια του άρθρου 18 του δημοσιονομικού κανονισμού. Έπειτα από αίτηση του οικείου κράτους μέλους, οι πρόσθετες πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων που δημιουργούνται από το εν λόγω έσοδο για ειδικό προορισμό προστίθενται το επόμενο έτος στη χρηματοδοτική ενίσχυση του οικείου κράτους μέλους στο πλαίσιο της πολιτικής για τη συνοχή.»

Τροπολογία

Οποιοδήποτε ποσό εναπομένει μετά την ολοκλήρωση μιας πράξης η οποία καλύπτεται από το μέσο επιμερισμού του κινδύνου μπορεί να επαναχρησιμοποιηθεί, έπειτα από αίτηση του οικείου κράτους μέλους, στο πλαίσιο του μέσου επιμερισμού του κινδύνου, **μέχρι τα τέλη της προγραμματικής περιόδου 2007-2013 ή** έσοδο για ειδικό προορισμό κατά την έννοια του άρθρου 18 του δημοσιονομικού κανονισμού. Έπειτα από αίτηση του οικείου κράτους μέλους, οι πρόσθετες πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων που δημιουργούνται από το εν λόγω έσοδο για ειδικό προορισμό προστίθενται το επόμενο έτος στη χρηματοδοτική ενίσχυση του οικείου κράτους μέλους στο πλαίσιο της πολιτικής για τη συνοχή.»

Or. en

Αιτιολόγηση

Ο εν λόγω τροποποιητικός κανονισμός είναι προσωρινής φύσεως και όπως και ο βασικός κανονισμός του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 της 11ης Ιουλίου 2006 για τις γενικές διατάξεις του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης, του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου και του Ταμείου Συνοχής, θα λήξει στις 31 Δεκεμβρίου 2013. Ο νέος γενικός κανονισμός για την προγραμματική περίοδο 2014-2020 επί του παρόντος βρίσκεται στη φάση της εκπόνησης από τα θεσμικά όργανα.