



EUROOPA PARLAMENT

2009–2014

Majandus- ja rahanduskomisjon

2011/0283(COD)

4.1.2012

ARVAMUSE PROJEKT

Esitaja: majandus- ja rahanduskomisjon

Saaja: regionaalarengukomisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 1083/2006 teatavate sätete osas, mis käsitlevad finantsstabiilsuse säilitamisega tõsistes raskustes või sellises ohus olevatele liikmesriikidele mõeldud riskijagamisvahendeid (COM(2011)0655 – C7-0350/2011 – 2011(COD))

Arvamuse koostaja: Rolandas Paksas

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Euroopa Komisjoni ettepanek tuleb ajal, mil struktuuri- ja ühtekuuluvusfondide programmide rakendamisel on mitmes liikmesriigis tõsiseid probleeme. Jätkuv finants- ja majanduskriis on tõsiselt kahjustanud liikmesriikide eelarveid, surve avaliku sektori investeringute rahastamiseks saadaolevatele riiklikele vahenditele pidevalt suureneb ning tingimused era- ja eelkõige rahandussektori osalemiseks halvenevad.

Komisjoni ettepaneku peamine eesmärk on seetõttu aidata finantskriisi tõttu kõige enam kannatanud liikmesriikidel jätkata struktuuri- ja ühtekuuluvusfondide programmide rakendamist ja sellega suunata majandusse rahalisi vahendeid. Võimaldades osa ELi fondide eraldiste ülekandmist riskijagamisvahendite moodustamiseks, soovib komisjon lihtsustada Euroopa Investeeringupangal või teistel rahvusvahelistel finantsasutustel laenude ja garantiide andmist eesmärgiga kaasrahastada eraallikatest tulevaid sissemaksid projektidesse, mida rakendatakse avaliku sektori toetusega.

Raportöör tervitab komisjoni ettepanekut ning selle võimalikku positiivset mõju ELi majandusele ja ELi fondide vahendite kasutamisele. Tagamaks ettepaneku optimaalseimat ja kiireimat kohaldamist, esitab raportöör selle teksti kohta kaks muudatusettepanekut.

Esiteks on raportöör veendunud, et praegustes rasketes majanduslikes oludes saavad kõik liikmesriigid – nii need, kes juba saavad rahalist abi mõne ELi mehhanismi kaudu, kui ka need, kellele on raskused seoses finantsstabiilsusega ja kes näevad vaeva erakapitali ligimeelitamiseks järjest piiratumate avalike rahastamisvahendite täiendamiseks – võimaluse riskijagamisvahendite kasutusele võtmisest kasu lõigata. Need vahendid lubaksid suurendada investeringuid majanduskasvu ja töökohti loovatesse projektidesse, kasutades struktuuri- ja ühtekuuluvusfondide vahendeid, mis võivad jääda programmiperioodi 2007–2013 lõpuks kasutamata.

Teiseks, raportöör nõustub komisjoniga, et riskijagamisvahendite puhul tuleks eelistada struktuuri- ja ühtekuuluvusfondide kaasrahastatavate tegevuste rahastamist; samas peaksid rahastamiskõlblikud olema ka teised infrastruktuuriprojektid, mis on liikmesriikide majanduse elavnemise ja uute töökohtade loomise seisukohast olulised (komisjoni ettepaneku seletuskirjas ongi selline võimalus juba välja toodud). Eeskätt võiksid mõned tulusad infrastruktuuriprojektid, mida kriisi puudumisel oleks rahastatud välistest allikatest (ning mis seetõttu ei ole abikõlblikud ega lülitatud struktuuri- ja ühtekuuluvusfondide 2007–2013 aasta rakenduskavadesse), kuid mis praegustes tingimustes ei suuda leida rahastamist, saada kasu enda kaasamisest riskijagamisvahenditesse, ilma et neil tuleks tegeleda aeganõudva rakenduskavade muutmisega.

Ning lõpuks, võttes arvesse sarnaste vahendite edu teistes sektorites (näiteks riskijagamise rahastamisvahend teadus- ja arendustegevuse valdkonnas), loodab raportöör, et sellise ajutise riskijagamisvahendi loomine osutub samavõrd kasulikuks neile liikmesriikidele, kes otsustavad seda kasutada praeguses kriisiolukorras, ning peab vajalikuks käesoleva programmiperioodi lõppedes uurida võimalusi analoogilise püsiva riskijagamisvahendi loomiseks, mida saaksid kasutada kõik liikmesriigid vastavalt selgelt kindlaksmääratud tingimustele.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Majandus- ja rahanduskomisjon palub vastutaval regionaalarengukomisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt Põhjendus 13

Komisjoni ettepanek

(13) Et leevendada neid probleeme ja kiirendada rakenduskavade ning projektide rakendamist, aga samuti kiirendada majanduse elavnemist, on asjakohane, et selliste liikmesriikide korraldusasutused, **kellel on olnud tõsiseid raskusi** seoses finantsstabiilsusega **ja kellele on mõne eespool nimetatud finantsabimehhanismi alusel antud finantsabi**, võiksid rakenduskavadest saadavaid rahalisi vahendeid **panustada** riskijagamisvahendite loomisse, millest antaks laene või garantiisid või muid rahastamisvahendeid, mille abil toetada rakenduskava alusel ette nähtud projekte ja toiminguid.

Muudatusettepanek

(13) Et leevendada neid probleeme ja kiirendada rakenduskavade ning projektide rakendamist, aga samuti kiirendada majanduse elavnemist, on asjakohane, et selliste liikmesriikide korraldusasutused, **kus on või keda ähvardavad tõsised raskused** seoses finantsstabiilsusega, võiksid **ajutiselt ja ilma programmiperioodi 2014–2020 mõjutamata panustada** rakenduskavadest saadavaid rahalisi vahendeid riskijagamisvahendite loomisse, millest antaks laene või garantiisid või muid rahastamisvahendeid, mille abil toetada rakenduskava alusel ette nähtud projekte ja toiminguid. **Lisaks võib toetada ka infrastruktuuriprojekte, mis on asjaomase liikmesriigi majanduse elavnemise ja uute töökohtade loomise seisukohast olulised.**

Or. en

Selgitus

Kriisi korral ei kohaldata seda ettepanekut mitte ainult riikidele, kes saavad ELi rahalist abi, vaid kõigile liikmesriikidele, kellel on raskusi finantsstabiilsusega ja kes ei suuda piiratud avalike rahastamisvahendite täiendamiseks meelitada ligi erakapitali. Riskijagamisvahendid lubaksid suurendada investeringuid majanduskasvu ja töökohti loovatesse projektidesse, kasutades struktuuri- ja ühtekuuluvusfondide vahendeid, millel on eeldus jääda 2013. aasta lõpuks kasutamata. Muude infrastruktuuriprojektide kaasamine (mis sisaldub komisjoni seletuskirjas) lubaks vältida viivitusi rakenduskavade muutmisel.

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 2

Määrus (EÜ) nr 1083/2066

Artikkel 36 – lõige 2a – lõik 1

Komisjoni ettepanek

2a. Liikmesriigid, **mis vastavad mõnele artikli 77 lõikes 2 sätestatud tingimusele**, võivad panustada osa artiklis 19 ja artiklis 20 nimetatud rahalistest eraldistest riskijagamisvahendisse, mille moodustab komisjon kokkuleppel Euroopa Investeerimispingaga või kokkuleppel siseriiklike või rahvusvaheliste avaliku sektori asutustega või eraõiguslike asutustega, kes osutavad avalikke teenuseid ja esitavad piisavad finantstagatised, nagu on osutatud määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artikli 54 lõike 2 punktis c, samadel tingimustel, mida kohaldatakse Euroopa Investeerimispinga suhtes ja mida kohaldab nimetatud pank, et katta garantiisid ja laene ning muid riskijagamisvahendi alusel antavaid rahalisi vahendeid ja kapitaliassigneeringuid.

Muudatusettepanek

2a. Liikmesriigid võivad panustada osa artiklis 19 ja artiklis 20 nimetatud rahalistest eraldistest riskijagamisvahendisse, mille moodustab komisjon kokkuleppel Euroopa Investeerimispingaga või kokkuleppel siseriiklike või rahvusvaheliste avaliku sektori asutustega või eraõiguslike asutustega, kes osutavad avalikke teenuseid ja esitavad piisavad finantstagatised, nagu on osutatud määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artikli 54 lõike 2 punktis c, samadel tingimustel, mida kohaldatakse Euroopa Investeerimispinga suhtes ja mida kohaldab nimetatud pank, et katta garantiisid ja laene ning muid riskijagamisvahendi alusel antavaid rahalisi vahendeid ja kapitaliassigneeringuid.

Or. en

Selgitus

Riskijagamisvahendi moodustamise võimalust ei tohiks piirata vaid liikmesriikidega, „mis vastavad mõnele artikli 77 lõikes 2 sätestatud tingimusele”, s.t neile, kes saavad rahalist abi mõne ELi mehhanismi kaudu.

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 2

Määrus (EÜ) nr 1083/2066

Artikkel 36 – lõige 2a – lõik 2

Komisjoni ettepanek

Sellist riskijagamisvahendit kasutatakse

Muudatusettepanek

Sellist riskijagamisvahendit kasutatakse

ainuüksi selliste laenude, garantiide ja muude rahastamisvahendite rahastamiseks, millest finantseeritakse Euroopa Regionaalarengu Fondist või Ühtekuuluvusfondist kaasrahastatavaid toiminguid, kulutuste osas, mis ei kuulu artikli 56 alla.

ainuüksi selliste laenude, garantiide ja muude rahastamisvahendite rahastamiseks, millest finantseeritakse Euroopa Regionaalarengu Fondist või Ühtekuuluvusfondist kaasrahastatavaid toiminguid, **või infrastruktuuriprojekte, mis on asjaomase liikmesriigi majanduse elavnemise ja uute töökohtade loomise seisukohast olulised**, kulutuste osas, mis ei kuulu artikli 56 alla.

Or. en

Selgitus

Eesmärgiks on võimaldada rahastada teisi olulisi infrastruktuuriprojekte, millel on eeldusi luua majanduskasvu ja töökohti, ilma et peaks tegelema aeganõudva rakenduskavade muutmisega. Siinkohal on mõeldud tulusaid infrastruktuuriprojekte, mida kriisi puudumisel oleks rahastatud välistest eraallikatest ning mis seetõttu ei ole abikõlbulikud ega lülitatud struktuuri- ja ühtekuuluvusfondide 2007–2013 aasta rakenduskavadesse, kuid mis praegustes tingimustes ei suuda leida rahastamist.

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu määrus – muutmisakt

Artikkel 1 – punkt 2

Määrus (EÜ) nr 1083/2006

Artikkel 36 – lõige 2a – lõik 7

Komisjoni ettepanek

Summat, mis jääb üle peale riskijagamisvahendiga hõlmatud toimingu lõpuleviimist, võib asjaomase liikmesriigi taotluse korral riskijagamisvahendi piires taaskasutada, **kui liikmesriik vastab endiselt ühele artikli 77 lõikes 2 sätestatud tingimustest. Kui liikmesriik ei vasta enam neile tingimustele, loetakse ülejäänud summa** sihtotstarbeliseks tuluks finantsmääruse artikli 18 tähenduses. Asjaomase liikmesriigi taotlusel lisatakse selle sihtotstarbelise tulu tekitatud täiendavad kulukohustused järgmisel aastal selle liikmesriigi ühtekuuluvuspoliitika rahaeraldiste hulka.

Muudatusettepanek

Summat, mis jääb üle peale riskijagamisvahendiga hõlmatud toimingu lõpuleviimist, võib asjaomase liikmesriigi taotluse korral riskijagamisvahendi piires taaskasutada **kuni programmiperioodi 2007–2013 lõpuni või lugeda see** sihtotstarbeliseks tuluks finantsmääruse artikli 18 tähenduses. Asjaomase liikmesriigi taotlusel lisatakse selle sihtotstarbelise tulu tekitatud täiendavad kulukohustused järgmisel aastal selle liikmesriigi ühtekuuluvuspoliitika rahaeraldiste hulka.

Selgitus

Käesolev muutmismäärus on ajutise iseloomuga, nagu ka selle alusmäärus – nõukogu 11. juuli 2006. aasta määrus (EÜ) nr 1083/2006 (millega nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi ja Ühtekuuluvusfondi kohta), mis aegub 31. detsembril 2013. Uus üldmäärus programmiperioodiks 2014–2020 on praegusel hetkel institutsioonides ettevalmistamisel.