



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

Talous- ja raha-asioiden valiokunta

2011/0283(COD)

4.1.2012

LAUSUNTOLUONNOS

talous- ja raha-asioiden valiokunnalta

aluekehitysvaliokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi neuvoston asetuksen (EY) N:o 1083/2006 muuttamisesta rahoitusvakautensa osalta vakavissa vaikeuksissa oleville tai vakavien vaikeuksien uhasta kärsiville jäsenvaltioille tarkoitettuja riskinjakovälineitä koskevien tiettyjen säännösten osalta
(KOM(2011)0655 – C7-0350/2011 – 2011/0283(COD))

Valmistelija: Rolandas Paksas

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

Komissio antoi ehdotuksensa aikana, jolloin useilla jäsenvaltioilla on vaikeuksia rakenne- ja koheesiorahastoja koskevien ohjelmien toteuttamisessa. Rahoitus- ja talouskriisin jatkuminen on vahingoittanut vakavasti jäsenvaltioiden talousarvioita, paine julkisten investointien rahoitukseen tarkoitettuja kansallisia rahoitusvaroja kohtaan lisääntyy jatkuvasti ja yksityissektorin sekä erityisesti rahoitusalan osallistumismahdollisuudet ovat heikkenemässä.

Komission ehdotuksen päätavoitteena on siksi auttaa niitä jäsenvaltioita, joihin kriisi on vaikuttanut eniten, jatkamaan rakenne- ja koheesiorahastoja koskevien ohjelmien käytännön toteuttamista, ja ohjata siten varoja talouteen. Antamalla mahdollisuuden siirtää osa EU:n rahoitusvälineiden varoista riskinjakovälineiden perustamiseen komissio pyrkii helpottamaan Euroopan investointipankin tai muiden kansainvälisten rahoituslaitosten lainojen ja lainatakuiden myöntämistä, jotta julkisen tuen avulla toteutettaviin hankkeisiin saadaan yksityistä osarahoitusta.

Valmistelija pitää myönteisenä komission ehdotusta ja sen mahdollista myönteistä vaikutusta EU:n talouteen ja EU:n varojen käyttöön. Valmistelija ehdottaa ehdotuksen tekstiin kahta tarkistusta, jotta varmistetaan ehdotuksen optimaalinen ja nopea soveltaminen.

Valmistelija katsoo ensinnäkin, että nykyisen huonon taloustilanteen aikana kaikilla EU:n jäsenvaltioilla on oltava mahdollisuus hyödyntää riskinjakovälineiden käyttöönottoa riippumatta siitä, saavatko jäsenvaltiot jo ennestään rahoitustukea EU:n mekanismeista tai kohtaavatko ne rahoitusvakautta koskevia ongelmia ja pyrkivät houkuttelemaan yksityissektorin pääomaa täydentääkseen yhä rajoitetummin saatavilla olevia julkisia rahoitusvaroja. Tällaisten välineiden avulla voitaisiin lisätä investointeja kasvuun ja työllisyyteen hyödyntämällä hankkeiden luomisessa rakenne- ja koheesiorahastoja, joiden varoja saattaa jäädä käyttämättä ohjelmakauden 2007–2013 loppupuolella.

Valmistelija katsoo lisäksi komission tapaan, että riskinjakovälineiden avulla olisi rahoitettava ensisijaisesti rakenne- tai koheesiorahastoista osarahoitettuja hankkeita. Myös jäsenvaltioiden talouden elpymisen ja työllisyyden parantamisen kannalta tärkeiden muiden infrastruktuurihankkeiden olisi oltava tukikelpoisia (komission ehdotuksen perusteluihin sisältyy jo tällainen vaihtoehto). Riskinjakovälineisiin osallistumisesta voisivat hyötyä erityisesti tietyt tuloja tuottavat infrastruktuurihankkeet, jotka muussa kuin kriisitilanteessa olisivat saaneet rahoitusta ulkopuolisista lähteistä (ja jotka eivät siksi olleet tukikelpoisia tai joita ei siksi sisällytetty rakenne- ja koheesiorahastojen toimintaohjelmiin vuosina 2007-2013) mutta joille ei nykytilanteessa löydy rahoitusta. Tällöin ne eivät joutuisi käymään läpi aikaa vievää toimintaohjelmien tarkistusta.

Lopuksi valmistelija toivoo vastaavien välineiden avulla muilla aloilla (esimerkiksi tutkimuksen ja kehityksen riskinjakorahoitusväline) saavutettujen tulosten perusteella, että väliaikaisen riskinjakovälineen perustaminen osoittautuu yhtä hyödylliseksi jäsenvaltioille, jotka päättävät käyttää sitä tämänhetkisessä kriisitilanteessa. Valmistelija katsoo myös, että nykyisen ohjelmakauden päätyttyä olisi hyödyllistä tarkastella mahdollisuuksia luoda vastaava pysyvä riskinjakoväline, josta kaikki jäsenvaltiot voisivat hyötyä selvästi määritellyissä olosuhteissa.

TARKISTUKSET

Talous- ja raha-asioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa aluekehitysvaliokuntaa sisällyttämään mietintöönsä seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi – muutossäädös Johdanto-osan 13 kappale

Komission teksti

(13) Näiden ongelmien helpottamiseksi ja toimenpideohjelmien ja hankkeiden täytäntöönpanon nopeuttamiseksi sekä talouden elpymisen tukemiseksi on aiheellista, että niiden jäsenvaltioiden hallintoviranomaiset, joilla on ***ollut*** vakavia vaikeuksia rahoitusvakautensa kanssa ***ja joille on myönnetty rahoitustukea jostakin edellä mainitusta mekanismista***, voivat osoittaa rahoitusvaroja toimenpideohjelmista sellaisten riskinjakovälineiden perustamiseen, joilla tarjotaan lainoja tai lainatakuita tai muita rahoitusjärjestelyjä toimenpideohjelmissa suunniteltujen hankkeiden ja toimenpiteiden tukemiseksi.

Tarkistus

(13) Näiden ongelmien helpottamiseksi ja toimenpideohjelmien ja hankkeiden täytäntöönpanon nopeuttamiseksi sekä talouden elpymisen tukemiseksi on aiheellista, että niiden jäsenvaltioiden hallintoviranomaiset, joilla on vakavia vaikeuksia ***tai jotka kärsivät vakavien vaikeuksien uhasta*** rahoitusvakautensa kanssa, voivat osoittaa ***tilapäisesti ja tämän vaikuttamatta ohjelmakauteen 2014–2020*** rahoitusvaroja toimenpideohjelmista sellaisten riskinjakovälineiden perustamiseen, joilla tarjotaan lainoja tai lainatakuita tai muita rahoitusjärjestelyjä toimenpideohjelmissa suunniteltujen hankkeiden ja toimenpiteiden tukemiseksi.
Asianomaisten jäsenvaltioiden taloudellisen elpymisen ja työpaikkojen luomisen kannalta tärkeitä infrastruktuurihankkeita voidaan myös tukea.

Or. en

Perustelu

Kriisitilanteessa ehdotus ei vaikuta ainoastaan EU:n rahoitustukea saaviin maihin vaan kaikkiin jäsenvaltioihin, joilla on vaikeuksia rahoitusvakauden kanssa ja jotka eivät kykene houkuttelemaan yksityistä pääomaa, joka täydentäisi vähäisiä julkisia rahoitusvaroja. Riskinjakovälineiden avulla voitaisiin lisätä investointeja kasvua ja työpaikkoja luoviin hankkeisiin hyödyntämällä rakenne- ja koheesiorahastoja, joiden varoja saattaa jäädä

käyttämättä vuoden 2013 loppuun mennessä. Muiden infrastruktuurihankkeiden sisällyttämisellä (kuten komission perusteluissa ehdotettiin) voitaisiin välttää toimintaohjelmien muuttamisesta aiheutuvat viiveet.

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi – muutossäädös

1 artikla – 2 kohta

Asetus (EY) N:o 1083/2006

36 artikla – 2 a kohta – 1 alakohta

Komission teksti

”2 a. Jäsenvaltio, **joka täyttää 77 artiklan 2 kohdassa vahvistetut edellytykset**, voi osoittaa osan 19 ja 20 artiklassa tarkoitetuista määrärahoista riskinjakovälineeseen, jonka komissio perustaa Euroopan investointipankin kanssa tai asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 54 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen kansallisten tai kansainvälisten julkisoikeudellisten yhteisöjen tai yksityisoikeudellisten yhteisöjen kanssa samankaltaisin ehdoin ja edellytyksin kuin Euroopan investointipankkiin sovelletaan ja Euroopan investointipankki soveltaa ja joka kattaa varausten tekemisen ja pääoman kohdentamisen riskinjakovälineen nojalla myönnettyjä lainoja ja lainatakuita sekä muita rahoitusjärjestelyjä varten.

Tarkistus

”2 a. Jäsenvaltio voi osoittaa osan 19 ja 20 artiklassa tarkoitetuista määrärahoista riskinjakovälineeseen, jonka komissio perustaa Euroopan investointipankin kanssa tai asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 54 artiklan 2 kohdan c alakohdassa tarkoitettujen kansallisten tai kansainvälisten julkisoikeudellisten yhteisöjen tai yksityisoikeudellisten yhteisöjen kanssa samankaltaisin ehdoin ja edellytyksin kuin Euroopan investointipankkiin sovelletaan ja Euroopan investointipankki soveltaa ja joka kattaa varausten tekemisen ja pääoman kohdentamisen riskinjakovälineen nojalla myönnettyjä lainoja ja lainatakuita sekä muita rahoitusjärjestelyjä varten.

Or. en

Perustelu

Riskinjakovälineen perustamisen tarjoamaa mahdollisuutta ei pitäisi rajoittaa sellaisiin jäsenvaltioihin, jotka "täyttävät 77 artiklan 2 kohdassa vahvistetut edellytykset" eli joille myönnetään rahoitustukea jostakin EU:n mekanismista.

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi – muutossäädös

1 artikla – 2 kohta

Asetus (EY) N:o 1083/2006

36 artikla – 2 a kohta – 2 alakohta

Komission teksti

Tällaista riskinjakovälinettä saa käyttää ainoastaan lainoja ja lainatakuita sekä muita rahoitusjärjestelyjä varten Euroopan aluekehitysrahastosta tai koheesiorahastosta osarahoitettujen toimenpiteiden rahoittamiseksi 56 artiklan soveltamisalaan kuulumattomien menojen osalta.

Tarkistus

Tällaista riskinjakovälinettä saa käyttää ainoastaan lainoja ja lainatakuita sekä muita rahoitusjärjestelyjä varten Euroopan aluekehitysrahastosta tai koheesiorahastosta osarahoitettujen toimenpiteiden *tai asianomaisten jäsenvaltioiden taloudellisen elpymisen ja työpaikkojen luomisen kannalta tärkeiden infrastruktuurihankkeiden* rahoittamiseksi 56 artiklan soveltamisalaan kuulumattomien menojen osalta.

Or. en

Perustelu

Tarkoituksena on, että muita tärkeitä kasvun ja työpaikkojen luomisen mahdollistavia infrastruktuurihankkeita voitaisiin rahoittaa siten, ettei tarvitse käydä läpi aikaa vievää toimintaohjelmien tarkistusta. Pääpaino on tuloja tuottavissa infrastruktuurihankkeissa, jotka muussa kuin kriisitilanteessa olisivat saaneet rahoitusta ulkopuolisista lähteistä ja jotka eivät siksi olleet tukikelpoisia tai joita ei siksi sisällytetty rakenne- ja koheesiorahastojen toimintaohjelmiin vuosina 2007–2013, mutta joille ei nykytilanteessa löydy rahoitusta,

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi – muutossäädös

1 artikla – 2 kohta

Asetus (EY) N:o 1083/2006

36 artikla – 2 a kohta – 7 alakohta

Komission teksti

Riskinjakovälineen kattaman toimen loppuun saattamisen jälkeen jäljelle mahdollisesti jäävä määrä voidaan käyttää asianomaisen jäsenvaltion pyynnöstä uudestaan riskinjakovälineen puitteissa, *jos jäsenvaltio edelleen täyttää yhden 77*

Tarkistus

Riskinjakovälineen kattaman toimen loppuun saattamisen jälkeen jäljelle mahdollisesti jäävä määrä voidaan käyttää asianomaisen jäsenvaltion pyynnöstä uudestaan riskinjakovälineen puitteissa *ohjelmakauden 2007–2013 loppuun*

artiklan 2 kohdassa täsmennetyistä edellytyksistä. Jos jäsenvaltio ei enää täytä kyseisiä edellytyksiä, jäljelle jäänyt määrä katsotaan varainhoitoasetuksen 18 artiklassa tarkoitetuiksi käyttötarkoitukseensa sidotuiksi tuloiksi. Asianomaisen jäsenvaltion pyynnöstä tällaisten käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen tuottamat ylimääräiset maksusitoumusmäärärahat lisätään seuraavana vuonna kyseisen jäsenvaltion koheesipolitiikan määrärahoihin.

menessä tai se katsotaan varainhoitoasetuksen 18 artiklassa tarkoitetuiksi käyttötarkoitukseensa sidotuiksi tuloiksi. Asianomaisen jäsenvaltion pyynnöstä tällaisten käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen tuottamat ylimääräiset maksusitoumusmäärärahat lisätään seuraavana vuonna kyseisen jäsenvaltion koheesipolitiikan määrärahoihin.

Or. en

Perustelu

Tämä muutosasetus on luonteeltaan väliaikainen ja raukeaa 31. joulukuuta 2013, kuten Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa ja koheesiorahastoa koskevista yleisistä säännöksistä 11 päivänä heinäkuuta 2006 annettu neuvoston asetus (EY) N:o 1083/2006. Toimielimet valmistelevat parhaillaan uutta yleisasetusta ohjelmakaudelle 2014–2020.