



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie economische en monetaire zaken*

---

**2011/0283(COD)**

4.1.2012

## **ONTWERPADVIES**

van de Commissie economische en monetaire zaken

aan de Commissie regionale ontwikkeling

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad wat betreft sommige bepalingen betreffende risicodelingsinstrumenten voor lidstaten die ernstige moeilijkheden ondervinden of dreigen te ondervinden ten aanzien van hun financiële stabiliteit  
(COM(2011)0655 – C7-0350/2011 – 2011/0283(COD))

Rapporteur voor advies: Rolandas Paksas

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

Het voorstel van de Europese Commissie komt op een tijdstip waarop in een aantal lidstaten ernstige problemen optreden bij de uitvoering van de programma's van de structuurfondsen en het Cohesiefonds. Het voortduren van de financiële en economische crisis heeft de begrotingen van de lidstaten flink aangetast, de druk op de nationale financiële middelen die beschikbaar zijn voor de financiering van overheidsinvesteringen wordt voortdurend nijpender, terwijl de voorwaarden voor de deelneming van de private en vooral ook de financiële sector steeds slechter worden.

Het hoofddoel van het Commissievoorstel is daarom de lidstaten die het sterkst onder de crisis te lijden hebben te helpen de concrete uitvoering van de programma's van de structuurfondsen en het Cohesiefonds voort te zetten, zodat geld in de economie wordt gepompt. Door de mogelijkheid te scheppen een deel van de toewijzingen aan EU-fondsen over te dragen om risicodelingsinstrumenten in te stellen, tracht de Commissie de verstrekking van leningen of garanties door de Europese investeringsbank of andere internationale financiële instellingen te vergemakkelijken om private bijdragen aan projecten die met overheidsbijdragen worden uitgevoerd, te medefinancieren.

Uw rapporteur is ingenomen met het voorstel van de Commissie en de positieve gevolgen die het voor de economie van de EU en de opnemings van de EU-fondsen kan hebben. Ten behoeve van een optimale en snelle toepassing stelt uw rapporteur twee wijzigingen op de tekst van het voorstel voor.

Allereerst is de rapporteur van mening dat alle lidstaten van de EU onder de huidige slechte economische omstandigheden – of zij nu al financiële hulp uit EU-mechanismen ontvangen, dan wel moeilijkheden ten aanzien van hun financiële stabiliteit ondervinden en moeite moeten doen om kapitaal uit de private sector aan te trekken ter aanvulling van steeds beperktere financiële overheidsbronnen - de mogelijkheid moeten hebben om van de invoering van risicodelingsinstrumenten te profiteren. Met deze instrumenten zou een vergroting mogelijk zijn van de investeringen in groei en werkgelegenheid scheppende projecten door gebruik te maken van de middelen uit de structuurfondsen en het Cohesiefonds die wellicht tegen het einde van de programmeringsperiode 2007-2013 nog niet opgenomen zijn.

Ten tweede is de rapporteur het eens met de Commissie dat bij de risicodelingsinstrumenten prioriteit moet worden gegeven aan de financiering van maatregelen die door de structuurfondsen of het Cohesiefonds worden medegefinancierd; waarbij hij wil aantekenen dat ook andere infrastructuurprojecten die van belang zijn voor het economisch herstel en de werkgelegenheidsschepping in de lidstaten in aanmerking moeten kunnen komen (in de toelichting van de Commissie wordt die mogelijkheid al vermeld). In het bijzonder zou een aantal inkomstengenererende infrastructuurprojecten die in een situatie zonder crisis financiering uit externe bron zouden hebben verkregen (en daarom niet subsidiabel zijn of niet waren opgenomen in de operationele programma's van de structuurfondsen en het Cohesiefonds voor 2007-2013), maar waarvoor onder de huidige omstandigheden geen financiering is te vinden, er voordeel bij kunnen hebben als zij onder de risicodelingsinstrumenten zouden vallen, zonder de noodzaak van een tijdrovende wijziging van de operationele programma's.

Tenslotte spreekt de rapporteur, gezien het succes van soortgelijke instrumenten in andere sectoren (bij voorbeeld de risicodelende financiële faciliteit voor O&O), de hoop uit dat de instelling van zulke tijdelijke risicodelingsinstrumenten even gunstig zal zijn voor de lidstaten die in de huidige crisissituatie besluiten er gebruik van te maken en hij acht het nuttig om na afloop van de lopende programmeringsperiode de mogelijkheden na te gaan voor de instelling van een analoog permanent risicodelingsinstrument, waarop alle lidstaten op duidelijk omschreven voorwaarden een beroep kunnen doen.

## AMENDEMENTEN

De Commissie economische en monetaire zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie regionale ontwikkeling onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

### Amendement 1

#### Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 13

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(13) Om deze problemen te verlichten en de uitvoering van de operationele programma's en projecten te versnellen, alsmede het economisch herstel te versterken, moeten de beheersautoriteiten van de lidstaten die ernstige moeilijkheden **hebben ondervonden** ten aanzien van hun financiële stabiliteit **en die financiële steun hebben ontvangen uit hoofde van een van de hierboven genoemde financiële steunmechanismen**, de mogelijkheid hebben financiële middelen van operationele programma's te gebruiken voor de ontwikkeling van risicodelingsinstrumenten die leningen of garanties of andere financiële faciliteiten verstrekken ter ondersteuning van projecten en concrete acties die onder een operationeel programma vallen.

*Amendement*

(13) Om deze problemen te verlichten en de uitvoering van de operationele programma's en projecten te versnellen, alsmede het economisch herstel te versterken, moeten de beheersautoriteiten van de lidstaten die ernstige moeilijkheden **ondervinden** ten aanzien van hun financiële stabiliteit, **dan wel daarmee bedreigd worden, tijdelijk en onverminderd de programmeringsperiode 2014-2020**, de mogelijkheid hebben financiële middelen van operationele programma's te gebruiken voor de ontwikkeling van risicodelingsinstrumenten die leningen of garanties of andere financiële faciliteiten verstrekken ter ondersteuning van projecten en concrete acties die onder een operationeel programma vallen. **Ook kunnen infrastructuurprojecten die belangrijk zijn voor het economisch herstel en de werkgelegenheidsschepping in de betrokken lidstaten worden gesteund.**

### Motivering

*In crisissituaties moet het voorstel niet alleen gelden voor landen die al financiële bijstand van de EU ontvangen, maar voor alle lidstaten met financiële stabiliteitsmoeilijkheden die geen privaat kapitaal ter aanvulling van beperkte overheidsmiddelen kunnen aantrekken. Met deze instrumenten zou een vergroting mogelijk zijn van de investeringen in groei en werkgelegenheid scheppende projecten door gebruik te maken van de middelen uit de structuurfondsen en het Cohesiefonds die wellicht tegen het einde van 2013 nog niet opgenomen zijn. Door andere infrastructuurprojecten onder de verordening te laten vallen (zoals voorgesteld in de toelichting van de Commissie) zouden vertragingen als gevolg van de wijziging van operationele programma's kunnen worden vermeden.*

### Amendement 2

#### Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

##### Artikel 1 – punt 2

Verordening (EG) nr. 1083/2006

Artikel 36 – lid 2 bis – alinea 1

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

2 bis. Lidstaten **die aan een van de in artikel 77, lid 2, gestelde voorwaarden voldoen**, kunnen een deel van de in de artikelen 19 en 20 bedoelde financiële toewijzingen bijdragen in een risicodelingsinstrument, dat door de Commissie zal worden ingesteld in overleg met de Europese Investeringsbank, of in overleg met nationale of internationale publiekrechtelijke organen of privaatrechtelijke entiteiten die zijn belast met een openbaredienstverleningstaak en voldoende financiële garanties bieden, zoals bedoeld in artikel 54, lid 2, onder c), van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad, onder soortgelijke voorwaarden als die welke op en door de Europese Investeringsbank worden toegepast, om de voorzieningen en kapitaaltoewijzingen voor garanties en leningen, alsmede andere financiële faciliteiten, die uit hoofde van het risicodelingsinstrument worden verstrekt, te dekken.

#### *Amendement*

2 bis. Lidstaten kunnen een deel van de in de artikelen 19 en 20 bedoelde financiële toewijzingen bijdragen in een risicodelingsinstrument, dat door de Commissie zal worden ingesteld in overleg met de Europese Investeringsbank, of in overleg met nationale of internationale publiekrechtelijke organen of privaatrechtelijke entiteiten die zijn belast met een openbaredienstverleningstaak en voldoende financiële garanties bieden, zoals bedoeld in artikel 54, lid 2, onder c), van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad, onder soortgelijke voorwaarden als die welke op en door de Europese Investeringsbank worden toegepast, om de voorzieningen en kapitaaltoewijzingen voor garanties en leningen, alsmede andere financiële faciliteiten, die uit hoofde van het risicodelingsinstrument worden verstrekt, te dekken.

*Motivering*

*De mogelijkheid tot instelling van een risicodelingsinstrument mag niet voorbehouden zijn aan "lidstaten die aan een van de in artikel 77, lid 2, gestelde voorwaarden voldoen", dat wil zeggen die financiële bijstand uit een van de EU-mechanismen ontvangen.*

**Amendement 3****Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit****Artikel 1 – punt 2**

Verordening (EG) nr. 1083/2006

Artikel 36 – lid 2 bis – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Dergelijke risicodelingsinstrumenten worden uitsluitend gebruikt voor leningen en garanties, alsmede andere financiële faciliteiten, om concrete acties te financieren die worden medegefinancierd door het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling of het Cohesiefonds, met betrekking tot uitgaven die niet onder artikel 56 vallen.

*Amendement*

Dergelijke risicodelingsinstrumenten worden uitsluitend gebruikt voor leningen en garanties, alsmede andere financiële faciliteiten, om concrete acties te financieren die worden medegefinancierd door het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling of het Cohesiefonds, ***dan wel infrastructuurprojecten die van belang zijn voor het economisch herstel en de werkgelegenheidsschepping in de betrokken lidstaten***, met betrekking tot uitgaven die niet onder artikel 56 vallen.

*Motivering*

*Het moet mogelijk zijn ook andere belangrijke infrastructuurprojecten te financieren waarmee groei en banen kunnen worden gegenereerd zonder de noodzaak van een tijdrovende wijziging van de operationele programma's. Hier ligt de nadruk op inkomstengenererende infrastructuurprojecten die in een situatie zonder crisis financiering uit externe private bron zouden hebben verkregen (en daarom niet subsidiabel zijn of niet waren opgenomen in de operationele programma's van de structuurfondsen en het Cohesiefonds voor 2007-2013), maar waarvoor onder de huidige omstandigheden geen financiering is te vinden.*

## Amendement 4

### Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

#### Artikel 1 – punt 2

Verordening (EG) nr. 1083/2006

Artikel 36 – lid 2 bis – alinea 7

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

Resterende bedragen na de beëindiging van een concrete actie die onder het risicodelingsinstrument valt, mogen op verzoek van de betrokken lidstaat worden hergebruikt in het kader van het risicodelingsinstrument, **indien de lidstaat nog steeds voldoet aan een van de voorwaarden van artikel 77, lid 2. Indien de lidstaat niet langer aan die voorwaarden voldoet, wordt het resterende bedrag** als bestemmingsontvangsten in de zin van artikel 18 van het Financieel Reglement beschouwd. Op verzoek van de betrokken lidstaat worden de uit deze bestemmingsontvangsten voortvloeiende aanvullende vastleggingskredieten het daaropvolgende jaar toegevoegd aan de financiële toewijzing in het kader van het cohesiebeleid van de betrokken lidstaat.

#### *Amendement*

Resterende bedragen na de beëindiging van een concrete actie die onder het risicodelingsinstrument valt, mogen **tot het einde van de programmeringsperiode 2007-2013** op verzoek van de betrokken lidstaat worden hergebruikt in het kader van het risicodelingsinstrument, **of** als bestemmingsontvangsten in de zin van artikel 18 van het Financieel Reglement **worden** beschouwd. Op verzoek van de betrokken lidstaat worden de uit deze bestemmingsontvangsten voortvloeiende aanvullende vastleggingskredieten het daaropvolgende jaar toegevoegd aan de financiële toewijzing in het kader van het cohesiebeleid van de betrokken lidstaat.

Or. en

#### *Motivering*

*Deze wijzigingsverordening is tijdelijk en evenals de voornaamste verordening van de Raad (EG) nr. 1083/2006 van 11 juli 2006 houdende algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds zal zij op 31 december 2013 aflopen. De nieuwe algemene verordening voor de programmeringsperiode 2014-2020 wordt momenteel door de instellingen voorbereid.*