



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

---

*Utskottet för ekonomi och valutafrågor*

---

**2011/0283(COD)**

4.1.2012

## **FÖRSLAG TILL YTTRANDE**

från utskottet för ekonomi och valutafrågor

till utskottet för regional utveckling

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 1083/2006 vad gäller vissa bestämmelser om riskdelningsinstrument för medlemsstater som drabbats eller hotas av stora svårigheter med avseende på deras finansiella stabilitet (COM(2011)0655 – C7-0350/2011 – 2011/0283(COD))

Föredragande: Rolandas Paksas

PA\_Legam

## KORTFATTAD MOTIVERING

Europeiska kommissionens förslag läggs fram vid en tidpunkt då genomförandet av programmen inom strukturfonderna och Sammanhållningsfonden stött på allvarliga problem i ett flertal medlemsstater. Den ihållande finansiella och ekonomiska krisen har fått allvarliga effekter på medlemsstaternas budgetar och belastningen på de nationella ekonomiska resurser som finns tillgängliga för att finansiera offentliga investeringar ökar stadigt, samtidigt som villkoren för den privata sektorns, särskilt finanssektorns, deltagande håller på att försämrans.

Kommissionens förslag syftar således främst till att hjälpa de medlemsstater som drabbats hårdast av krisen att fullfölja genomförandet av programmen inom strukturfonderna och Sammanhållningsfonden på plats och således skjuta till medel till ekonomin. Genom att göra det möjligt att överföra en del av de EU-medel som gjorts tillgängliga för att inrätta riskdelningsinstrument vill kommissionen underlätta tillhandahållandet av lån och garantier från Europeiska investeringsbanken eller andra finansinstitut för samfinansiering av privata bidrag till projekt som genomförs med offentligt stöd.

Föredraganden välkomnar kommissionens förslag och dess potentiellt positiva effekter på EU:s ekonomi och utnyttjandet av EU-medel. För att garantera ett så optimalt och snabbt genomförande som möjligt föreslår föredraganden två ändringar till förslaget.

Först och främst anser föredraganden att alla EU-medlemsstater i dagens ogynnsamma ekonomiska situation ska kunna dra nytta av införandet av riskdelningsinstrument, oberoende av om de redan får ekonomiskt stöd från EU:s mekanismer eller om de drabbats av svårigheter med avseende på deras finansiella stabilitet och har svårt att locka till sig privata medel för att komplettera de allt mer begränsade offentliga medlen. Dessa instrument skulle göra det möjligt att öka investeringarna i tillväxt- och sysselsättningskapande projekt genom att utnyttja medel från strukturfonderna och Sammanhållningsfonden som riskerar att förbli outnyttjade vid utgången av programperioden 2007–2013.

För det andra håller föredraganden med kommissionen om att man inom riskdelningsinstrumenten bör prioritera finansieringen av de åtgärder som samfinansieras av strukturfonderna eller Sammanhållningsfonden. Andra infrastrukturprojekt av betydelse för medlemsstaternas ekonomiska återhämtning och sysselsättningskapande bör dock också vara berättigade till bidrag (denna möjlighet nämns redan i kommissionens motivering). Vissa intäktbringande infrastrukturprojekt som utanför krisperioder skulle ha fått finansiering från externa källor (och därför inte är berättigade till bidrag från eller ingår i de operativa programmen inom strukturfonderna och Sammanhållningsfonden för 2007–2013), men som under rådande omständigheter inte kan få finansiering, skulle särskilt kunna vinna på att inkluderas i riskdelningsinstrumenten utan att det fordras tidskrävande ändringar till de operativa programmen.

Avslutningsvis och med hänsyn tagen till de framgångar som liknande instrument har rönt inom andra sektorer (t.ex. finansieringsfaciliteten med riskdelning för forskning och utveckling), hoppas föredraganden att inrättandet av ett sådant tillfälligt riskdelningsinstrument kommer att vara till lika stor nytta för de medlemsstater som bestämmer sig för att använda det i dagens krissituation. Föredraganden anser dessutom att det vore värdefullt att, efter det att den innevarande programperioden löpt ut, utforska

möjligheten att inrätta ett analogt, permanent riskdelningsinstrument som kan komma alla medlemsstater till godo under klart definierade villkor.

## ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för ekonomi och valutafrågor uppmanar utskottet för regional utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

### Ändringsförslag 1

#### Förslag till förordning Skäl 13

##### *Kommissionens förslag*

(13) För att motverka de problemen och påskynda genomförandet av operativa program och projekt liksom för att stärka den ekonomiska återhämtningen, bör förvaltningsmyndigheterna i de medlemsstater som drabbats av allvarliga svårigheter med sin finansiella stabilitet **och som beviljats ekonomiskt stöd enligt någon av ovanstående ordningar för ekonomiskt stöd** få ta medel från operativa program i anspråk för att inrätta riskdelningsinstrument som tillhandahåller lån eller garantier eller andra finansieringsformer till stöd för projekt och insatser inom ett operativt program.

##### *Ändringsförslag*

(13) För att motverka de problemen och påskynda genomförandet av operativa program och projekt liksom för att stärka den ekonomiska återhämtningen, bör förvaltningsmyndigheterna i de medlemsstater som **hotas eller** drabbats av allvarliga svårigheter med sin finansiella stabilitet **ha rätt att, tillfälligt och utan att det påverkar programperioden 2014-2020,** ta medel från operativa program i anspråk för att inrätta riskdelningsinstrument som tillhandahåller lån eller garantier eller andra finansieringsformer till stöd för projekt och insatser inom ett operativt program. **Dessutom kan infrastrukturprojekt av betydelse för de berörda medlemsstaternas ekonomiska återhämtning och sysselsättningskapande också få stöd.**

Or. en

##### *Motivering*

*I krissituationer bör förslaget inte bara gälla de länder som är berättigade EU-stöd, utan alla medlemsstater som har svårigheter med sin finansiella stabilitet och inte kan locka till sig privata medel för att komplettera de begränsade offentliga medlen. Riskdelningsinstrument skulle göra det möjligt att öka investeringarna i tillväxt- och sysselsättningskapandeprojekt genom att utnyttja medel från strukturfonderna och Sammanhållningsfonden som riskerar att förbli outnyttjade vid utgången av 2013. Genom att inbegripa andra infrastrukturprojekt (vilket föreslagits i kommissionens motivering) skulle förseningar som orsakas av ändringar i operativa program kunna undvikas.*

## Ändringsförslag 2

### Förslag till förordning

#### Artikel 1 – led 2

Förordning (EU) nr 1083/2066

Artikel 36 – punkt 2a – stycke 1

#### *Kommissionens förslag*

2a. Medlemsstater **som uppfyller något av villkoren i artikel 77.2** får anslå en del av de medel som omnämns i artikel 19 och artikel 20 till ett riskdelningsinstrument, som ska inrättas av kommissionen efter överenskommelse med Europeiska investeringsbanken eller efter överenskommelse med nationella eller internationella offentligrättsliga organ eller privaträttsliga organ som anförtrots offentliga förvaltningsuppgifter, om tillräckliga garantier lämnas i enlighet med artikel 54.2 c i förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002, på villkor som liknar dem som tillämpas på och av Europeiska investeringsbanken, i syfte att täcka försörjning och kapitalallokering av garantier, lån och andra finansieringsformer som beviljas enligt riskdelningsinstrumentet.

#### *Ändringsförslag*

2a. Medlemsstater får anslå en del av de medel som omnämns i artikel 19 och artikel 20 till ett riskdelningsinstrument, som ska inrättas av kommissionen efter överenskommelse med Europeiska investeringsbanken eller efter överenskommelse med nationella eller internationella offentligrättsliga organ eller privaträttsliga organ som anförtrots offentliga förvaltningsuppgifter, om tillräckliga garantier lämnas i enlighet med artikel 54.2 c i förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002, på villkor som liknar dem som tillämpas på och av Europeiska investeringsbanken, i syfte att täcka försörjning och kapitalallokering av garantier, lån och andra finansieringsformer som beviljas enligt riskdelningsinstrumentet.

Or. en

#### *Motivering*

*Möjligheten att inrätta ett riskdelningsinstrument bör inte begränsas till medlemsstater ”som uppfyller något av villkoren i artikel 77.2”, dvs. som får ekonomiskt bistånd från en av EU-mekanismerna.*

## Ändringsförslag 3

### Förslag till förordning

#### Artikel 1 – led 2

Förordning (EU) nr 1083/2066

Artikel 36 – punkt 2a – stycke 2

### *Kommissionens förslag*

Sådana riskdelningsinstrument ska användas uteslutande till lån, garantier och andra finansieringsformer för finansiering av insatser som samfinansieras av Europeiska regionala utvecklingsfonden eller Sammanhållningsfonden avseende utgifter som inte omfattas av artikel 56.

### *Ändringsförslag*

Sådana riskdelningsinstrument ska användas uteslutande till lån, garantier och andra finansieringsformer för finansiering av insatser som samfinansieras av Europeiska regionala utvecklingsfonden eller Sammanhållningsfonden **eller för finansiering av infrastrukturprojekt av betydelse för de berörda medlemsstaternas ekonomiska återhämtning och sysselsättningskapande** avseende utgifter som inte omfattas av artikel 56.

Or. en

### *Motivering*

*Syftet med ändringsförslaget är att möjliggöra finansiering av andra viktiga infrastrukturprojekt som har potential att skapa tillväxt och sysselsättning utan att behöva göra tidskrävande ändringar till de operativa programmen. Fokus ligger på intäktbringande infrastrukturprojekt som utanför krisperioder skulle ha fått finansiering från externa privata källor och därför inte är berättigade till bidrag från eller ingår i de operativa programmen inom strukturfonderna och Sammanhållningsfonden för 2007–2013, men som under rådande omständigheter inte kan få finansiering.*

### **Ändringsförslag 4**

#### **Förslag till förordning**

#### **Artikel 1 – led 2**

Förordning (EU) nr 1083/2006

Artikel 36 – punkt 2a – stycke 7

### *Kommissionens förslag*

Alla belopp som kvarstår efter slutförandet av den insats som riskdelningsinstrumentet avser, får på den berörda medlemsstatens begäran återanvändas inom riskdelningsinstrumentet, **förutsatt att medlemsstaten fortfarande uppfyller något av de villkor som anges i artikel 77.2. Om medlemsstaten inte längre uppfyller de villkoren, ska det kvarstående beloppet** betraktas som inkomster som avsatts för särskilda

### *Ändringsförslag*

Alla belopp som kvarstår efter slutförandet av den insats som riskdelningsinstrumentet avser, får på den berörda medlemsstatens begäran återanvändas inom riskdelningsinstrumentet **fram till utgången av programperioden 2007–2013 eller** betraktas som inkomster som avsatts för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 18 i budgetförordningen. På den berörda medlemsstatens begäran får ytterligare åtagandebemyndiganden som

ändamål i den mening som avses i artikel 18 i budgetförordningen. På den berörda medlemsstatens begäran får ytterligare åtagandebemyndiganden som uppstår på grund av dessa inkomster som avsatts för särskilda ändamål under påföljande år adderas till den berörda medlemsstatens sammanhållningspolitiska anslag.”

uppstår på grund av dessa inkomster som avsatts för särskilda ändamål under påföljande år adderas till den berörda medlemsstatens sammanhållningspolitiska anslag.”

Or. en

### *Motivering*

*Denna ändringsförordning är tillfällig till sin natur och kommer, liksom rådets förordning (EG) nr 1083/2006 av den 11 juli 2006 om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden, att upphöra att gälla den 31 december 2013. Den nya allmänna förordningen för programperioden 2014-2020 håller för närvarande på att utarbetas av institutionerna.*