



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по икономически и парични въпроси

2010/0000(INI)

25.6.2010

ПРОЕКТОДОКЛАД

съдържащ препоръки към Комисията относно подобряването на рамката на ЕС за икономическо управление и за стабилност, по-специално в еврозоната
(2010/0000(INI))

Комисия по икономически и парични въпроси

Докладчик: Diogo Feio

(Инициатива - член 42 от правилника)

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ**Error!**
Bookmark not defined.

ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ ПРЕДЛОЖЕНИЕТО ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ: ПОДРОБНИ
ПРЕПОРЪКИ ПО СЪДЪРЖАНИЕТО НА ИСКАНОТО ПРЕДЛОЖЕНИЕ.....**Error!**
Bookmark not defined.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ**Error! Bookmark not defined.**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съдържащо препоръки към Комисията относно подобряването на рамката на ЕС за икономическо управление и за стабилност, по-специално в еврозоната

Европейският парламент,

- като взе предвид член 225 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид член 3 от Договора за Европейския съюз,
- като взе предвид членове 121, 126, 136, 138 и 352 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) и Протоколи (№ 12) относно процедурата при прекомерен дефицит и (№ 14) относно Еврогрупата, приложени към Договора за Европейския съюз и към ДФЕС,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 12 май 2010 г. относно засилване на координацията на икономическите политики (COM(2010)0250),
- като взе предвид препоръката на Комисията от 27 април 2010 г. за препоръка на Съвета относно основните насоки за икономическите политики на държавите-членки и на Съюза: Част I на Интегрирани насоки Европа 2020 (SEC(2010)0488),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 3 март 2010 г., озаглавено „Европа 2020: Стратегия за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж“ (COM(2010)2020),
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 407/2010 на Съвета от 11 май 2010 г. за създаване на европейски механизъм за финансово стабилизиране¹,
- като взе предвид Регламент (ЕО) № 332/2002 на Съвета от 18 февруари 2002 г. за установяване на механизъм, осигуряващ средносрочна финансова подкрепа за платежния баланс на държавите-членки²,
- като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за засилване на надзора върху състоянието на бюджета и на надзора и координацията на икономическите политики³,
- като взе предвид Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за определяне и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит⁴,
- като взе предвид Регламент (ЕО) № 3605/93 на Съвета от 22 ноември 1993 г. за прилагане на Протокола относно процедурата при прекомерен дефицит, приложен

¹ ОВ L, 12.5.2010 г., стр. 1.

² ОВ L 53, 23.2.2002 г., стр. 1.

³ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 6.

- към Договора за създаване на Европейската общност¹,
- като взе предвид заключенията на Европейския съвет от 17 юни 2010 г.,
 - като взе предвид заключенията от заседанието на Съвета на 9 и 10 май 2010 г.,
 - като взе предвид изявлението от 7 май 2010 г. на държавните глави и правителствените ръководители на държавите от еврозоната,
 - като взе предвид изявлението от 25 март 2010 г. на държавните глави и правителствените ръководители на държавите от еврозоната,
 - като взе предвид заключенията на Европейския съвет от 25 и 26 март 2010 г.,
 - като взе предвид изявлението от 11 април 2010 г. относно подкрепата за Гърция от страна на държавите-членки от еврозоната,
 - като взе предвид заключенията от заседанието на Съвета на 16 март 2010 г.,
 - като взе предвид заключенията на Еврогрупата от 15 март 2010 г. относно наблюдението на конкурентоспособността и макроикономическите дисбаланси в еврозоната,
 - като взе предвид мандата на Еврогрупата относно изходните стратегии и краткосрочните приоритети на политиката в стратегията „Европа 2020“: възможните последствия за еврозоната от 15 март 2010 г.,
 - като взе предвид заключенията на председателството на Европейския съвет от 22 и 23 март 2005 г. в Брюксел,
 - като взе предвид заключенията на председателството на Европейския съвет от 23 и 24 март 2000 г. в Лисабон,
 - като взе предвид резолюцията на Европейския съвет от 13 декември 1997 г. относно координацията на икономическата политика през Етап III на ИПС и членове 109 и член 109(б) от Договора [Договора за ЕС],
 - като взе предвид резолюцията на Европейския съвет от 17 юни 1997 г. относно Пакта за стабилност и растеж²,
 - като взе предвид резолюцията на Европейския съвет от 16 юни 1997 г. относно растежа и заетостта³,
 - като взе предвид бележките на Европейската централна банка от 10 юни 2010 г. относно укрепването на икономическото управление в еврозоната,

¹ ОВ L 332, 31.12.1993 г., стр. 7.

² ОВ С 236, 2.8.1997 г., стр. 1.

³ ОВ С 236, 2.8.1997 г., стр. 3.

- като взе предвид своята резолюция от 16 юни 2010 г. относно икономическото управление¹,
 - като взе предвид своята резолюция от 17 юни 2010 относно качеството на статистическите данни в Съюза и засилени правомощия за извършване на одит от страна на Комисията (Евростат)²,
 - като взе предвид своята резолюция от 25 март 2010 г. относно доклада относно Годишния доклад относно еврозоната и публичните финанси за 2009 г.³,
 - като взе предвид своята резолюция от 10 март 2010 г. относно „ЕС 2020“⁴,
 - като взе предвид своята резолюция от 18 ноември 2008 г. относно ИПС@10: първите десет години на Икономическия и паричен съюз и бъдещите предизвикателства⁵,
 - като взе предвид членове 42 и 48 от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по икономически и парични въпроси (А7-0000/2010),
- А. като има предвид, че неотдавнашните икономически събития ясно показаха, че координацията на икономическата политика в Съюза не функционира достатъчно добре и че не е в пълно съответствие със задълженията на държавите-членки съгласно ДФЕС да считат своите икономически политики за въпрос от общ интерес и ги координират в рамките на Съвета, съобразно съответните разпоредби на Договора и като се зачита ключовата роля на Комисията в процедурата за наблюдение,
- Б. като има предвид, че е необходимо да бъдат засилени икономическата координация и наблюдението на равнището на ЕС, като същевременно се зачита принципът на субсидиарност и се вземат под внимание специалните изисквания на еврозоната и поуките, които трябва да бъдат извлечени от неотдавнашната икономическа криза,
- В. като има предвид, че следва да бъде зачитана ролята на Комисията и на Европейската централна банка съгласно ДФЕС,
- Г. като има предвид, че се наблюдава тенденция трудът, познанията и иновациите да мигрират към определени региони, и че е необходимо механизмите на ЕС за финансова солидарност допълнително да бъдат развити, като се акцентира, по-специално, върху научноизследователската и развойната дейност и образованието,
- Д. като има предвид, че икономическият растеж представлява предварително условие за икономическа и социална стабилност,

¹ Приети текстове, P7_TA(2010)0224.

² Приети текстове, P7_TA(2010)0230.

³ Приети текстове, P7_TA(2010)0072.

⁴ Приети текстове, P7_TA(2010)0053.

⁵ ОВ С 16Е, 22.1.2010 г., стр. 8.

- Е. като има предвид, че е необходимо да се полагат усилия за постигането на справедлив баланс между инвестициите в устойчивия растеж и предотвратяването на прекомерни дефицити през икономическия цикъл, в съответствие със задълженията и насоките на равнище ЕС,
- Ж. като има предвид, че разликите в конкурентоспособността и дисбалансите в текущите сметки в еврозоната постоянно нарастваха в годините, предшестващи кризата, и се задържаха в голяма степен по време на кризата,
- З. като има предвид, че е необходима допълнителна координация, при наличие на взаимно зачитане, между националните парламенти и Европейския парламент,
- И. като има предвид, че всички подобрения на процесите на икономическо наблюдение и управление трябва да се основават на точни и съпоставими статистически данни относно съответните икономически политики и позиции на съответните държави-членки,
- Й. като има предвид, че ДФЕС дава на ЕС по-големи правомощия за укрепване на икономическото управление в рамките на Съюза, при все че не се изключва възможността за бъдещи промени в разпоредбите на ДФЕС,
- К. като има предвид, че е необходимо да се въведе изчерпателно вторично законодателство, така че да бъдат постигнати целите на Съюза в тази област; като има предвид, че за Съюза е изключително важно засиленото икономическо управление, основано на разпоредбите на ДФЕС, че изцяло следва да бъде използван методът на Съюза и че следва да бъде зачитана ключовата роля на Комисията с цел насърчаване на взаимно подкрепящи се политики,
- Л. като има предвид, че всяко законодателно предложение следва да подкрепя съответните стимули за устойчиви и насърчаващи растежа икономически политики, да избягва моралния риск, да бъде в съответствие с други инструменти и правила на ЕС, и да извлича пълните ползи от еврото като единна валута на еврозоната,
- М. като има предвид, че е необходимо да бъде засилена съгласуваността между краткосрочните, средносрочните и дългосрочните публични инвестиции, и като има предвид, че е необходимо тези инвестиции, по-специално в областта на инфраструктурата, да бъдат ефикасно използвани и разпределяни за целите на стратегията „Европа 2020“, най-вече във връзка с научноизследователската и развойната дейност, иновациите и образованието, с цел увеличаване на конкурентоспособността и подкрепа на производителността,
- Н. като има предвид, че различните модели на конкурентоспособност в ЕС следва да зачитат специфичните за всяка държава приоритети и потребности, като същевременно вземат под внимание задълженията съгласно ДФЕС,
- 1. изисква от Комисията да представи на Парламента, във възможно най-кратък срок след консултация с всички заинтересовани страни и въз основа на съответните разпоредби на ДФЕС, законодателни предложения с цел подобряване на рамката на ЕС за икономическо управление, и по-специално в рамките на еврозоната, и като

следва подробните препоръки, съдържащи се в приложението;

2. потвърждава, че препоръките, съдържащи се в приложението, зачитат принципа на субсидиарност и основните права на гражданите на Европейския съюз;
3. счита, че финансовите последици от исканото предложение следва да бъдат покрити със съответни бюджетни средства;
4. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция и подробните препоръки, съдържащи се в приложението, на Комисията, Европейския съвет, Съвета, Европейската централна банка, председателя на Еврогрупата и парламентите и правителствата на държавите-членки.

ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ ПРЕДЛОЖЕНИЕТО ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ: ПОДРОБНИ ПРЕПОРЪКИ ПО СЪДЪРЖАНИЕТО НА ИСКАНОТО ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Препоръка 1: Въвеждане на съгласувана и прозрачна рамка за многостранно наблюдение на развитието на макроикономическата обстановка в ЕС и в държавите-членки

Законодателният акт следва да приеме формата на регламент(и) относно многостранното наблюдение на икономическите политики и развитие въз основа на член 121, параграф 6, като изменя Регламент (ЕО) № 1466/97 относно превантивните мерки на Пакта за стабилност и растеж и го допълва с нов регламент, целящ установяването на основана на правила, прозрачна рамка за наблюдение на прекомерните дисбаланси, ефектите на разпространение и развитието на конкурентоспособността, като:

- определи обхвата на многостранното наблюдение въз основа на инструментите наДФЕС и оценките на Комисията с цел предотвратяване на прекомерни макроикономически дисбаланси, неустойчиви данъчни и други политики, и разглеждане на свързани с финансовата стабилност и растежа съображения в съответствие с целите на стратегията „Европа 2020“;
- въведе рамка за задълбочено аналитично наблюдение (включително индекс със специални начални стойности за ранно предупреждение) със съответните методологични инструменти и прозрачност с цел ефективно многостранно наблюдение, основано на ключови икономически показатели (реални и номинални), които могат да повлияят върху позициите, свързани с конкурентоспособността, в това число, но не ограничена само до, темп на растежа, състав на националния БВП, равнище на заетостта, промени в реалния обменен курс, промени, свързани с разходите за труд, текущата сметка/платежния баланс, ръста на кредитирането, образуване и приток на капитали, развитие на производителността, и развитие на пазарите на активи (включително частния дълг и пазарите на жилища);
- след задълбочено съвместно и двустранно наблюдение, основано на посочения по-горе индекс, в съответствие с интегрираните насоки държавите-членки следва да вземат решение относно националните политики по координиран начин, като отчитат свързаното с ЕС измерение на националните политики;
- установи общи правила за по-активно използване на основните насоки за икономическите политики като ключов инструмент за икономическо ръководство, наблюдение и специфични за отделните държави-членки препоръки, в съответствие със стратегията „ЕС 2020“, като се акцентира върху растежа, структурните реформи, производителността и конкурентоспособността и като същевременно се вземат предвид допирните точки и разликите между държавите-членки, като се засилват сравнителните конкурентни предимства на държавите-членки, устойчивостта на икономиката спрямо външни сътресения и въздействието, което решенията на държавите-членки може да имат върху други държави-членки;
- установи процедури с цел възможност за предоставяне на съвети по отношение на

политиките на ранен етап и подкрепа за използването на политическо предупреждение съгласно член 121, параграф 4 от ДФЕС;

- определи шестмесечен период на ЕС за първо сравнение и оценка на проектобюджетите на държавите-членки (основни елементи и прогнози), за да се оцени по-добре прилагането и бъдещото изпълнение на програмите за стабилност и конвергенция и националните програми за реформа, като се отчитат надлежно националните годишни бюджетни процедури и многогодишните бюджетни рамки;
- определи шестмесечен период на ЕС за разглеждане на интегрираните насоки на национално равнище и на равнище ЕС, което би позволило действителен и навременен принос от всички заинтересовани страни;
- хармонизира основните прогнози и показатели, използвани в главните прогнози, които се ползват за изготвянето на националните програми за стабилност и конвергенция и националните програми за реформа;
- въведе в програмите за стабилност и конвергенция и националните програми за реформа по-силен ангажимент за спазване на средносрочната фискална цел (MTFO), като се отчита настоящото равнище на дълг и неявните задължения на държавите-членки, особено тези, свързани със застаряването на населението;
- въведе по-силна връзка между програмите за стабилност и конвергенция и националните програми за реформа и националните годишни и многогодишни бюджетни рамки, като същевременно се зачитат националните правила и процедури;
- въведе по-стриктна оценка на основните елементи на програмите за стабилност и конвергенция на равнище ЕС преди приемането на политиките, предвидени в програмите за стабилност и конвергенция на национално равнище;
- въведе по-голямо участие на националните парламенти преди официалното представяне на програмите за стабилност и конвергенция и националните програми за реформа на равнище ЕС в срок по споразумение;
- въведе по-систематично съпоставяне между планираните фискални позиции, както са представени от държавите-членки в техните програми за стабилност и конвергенция, и реалния наличен резултат, като се проучат и се предприемат последващи мерки относно съществените различия между планираните и реализираните стойности;
- осигури повече отчетност и прозрачност спрямо Парламента на оценката на равнище ЕС на програмите за стабилност и конвергенция и националните програми за реформа с цел повишаване на обществената осведоменост и партньорския натиск;
- установи независим, систематичен и ясен процес на оценка на програмите за стабилност и конвергенция и националните програми за реформа, под егидата на Комисията, за да се осигури по-прозрачен подход и да се увеличи независимостта

на оценяването;

- въведе изискване държавите-членки да се уведомяват помежду си и да уведомят Комисията, преди да вземат решения в областта на икономическата политика с очаквани осезаеми последици за други държави, които биха могли да разстроят гладкото функциониране на вътрешния пазар и на Икономическия и паричен съюз (ИПС);
- въведе изискване държавите-членки да осигуряват допълнителна информация при възникване на значителна загриженост, че проведената политика би могла да застраши правилното функциониране на вътрешния пазар и на ИПС;
- взема предвид оценката на Европейския комитет за системен риск в рамките на многостранното наблюдение, особено по отношение на финансовата стабилност, тестовите за устойчивост, възможни вътрешни и външни последици и натрупването на прекомерна лична задлъжнялост.

Препоръка 2: По-строги разпоредби на Пакта за стабилност и растеж

Бъдещият законодателен акт (въз основа на член 126 от ДФЕС, наред с другото), следва да бъде насочен към укрепване на превантивните мерки от Пакта за стабилност и растеж и към включване на икономически и политически по-разумни санкции, като взема предвид структурата на бюджета и естеството на националните публични разходи, необходими за насърчаващите растежа структурни реформи, като:

- започне процедура при прекомерен дефицит/процедура на наблюдение при прекомерен дълг въз основа на равнището на брутния дълг. Тези процедури, включващи обстойни редовни доклади относно динамиката и движението на дълга, би следвало да бъдат започнати за всички държави-членки, в които равнището на държавния дълг надвишава прага от 60 % и не намалява със задоволителен темп. Процедурата при прекомерен дефицит остава в готовност, докато държавата изпълнява средносрочната си фискална цел и се отменя, след като равнището на дълга е под 60 %;
- отделя по-голямо внимание на равнището на дълга и динамиката му (оценка на устойчивостта на публичните финанси) и на темпа на приближаване към конкретната за държавата-членка средносрочна фискална цел, включена в програмите за стабилност и конвергенция;
- установи ясна хармонизирана рамка за измерване и наблюдение на динамиката на дълга, включително скрити и условни задължения като публични гаранции в инвестиции на публично-частни партньорства;
- установи механизъм за наблюдение, включващ възможни предупреждения и все по-строги санкции за държави-членки, които не са постигнали своята средносрочна фискална цел или не се приближават към нея с договорения темп;
- въведе минимални разпоредби и насоки за националните бюджетни процедури (т.е.

годишни и многогодишни финансови рамки), за да изпълни задължението си съгласно член 3 от Протокол (№ 12) относно процедурата при прекомерен дефицит. Съответните национални рамки следва да включват достатъчно информация и за разходите, и за приходите на планираните бюджетни действия, за да може да се осъществят ползотворни разисквания и контрол на бюджетното планиране на национално равнище и на равнище на ЕС;

- насърчава създаването на механизъм на бюджетния контрол за ранно предупреждение на национално равнище,
- създава предварително определени и предварителни стимули, за които Комисията взема решение независимо от Съвета или полуавтоматични санкции, за да улесни стъпките за ранно предупреждение и последователно да ги приложи постепенно;
- наложи и приложи съответния механизъм за санкциониране за държави-членки на еврозоната като част от новата многостранна рамка за наблюдение и новите инструменти на Пакта за стабилност и растеж, по-специално засилената роля на средносрочната фискална цел,
- направи необходимите промени във вътрешната процедура за вземане на решение в Комисията, за да гарантира ефективно и бързо прилагане на съответните полуавтоматични предпазни санкции.

Препоръка 3: Укрепване на икономическото управление в еврозоната от страна на Еврогрупата

Като признава, че държавите от еврозоната са в различно положение от това на другите държави-членки и не могат да се ползват от механизма на обменните курсове, ако трябва да коригират относителни цени, и си поделят отговорността за функционирането на Европейския валутен съюз като цяло, новите разпоредби, основани на другите препоръки в настоящата резолюция и член 136 от ДФЕС и Протокол (№ 14) относно Еврогрупата към него, следва да имат за цел да:

- създадат конкретна за еврозоната рамка за засилено наблюдение, съсредоточена върху прекомерните макроикономически отклонения, конкурентоспособността на цените, реалните обменни курсове, ръстът на заемите и движенията по текущата сметка на засегнатите държави-членки;
- увеличат значението на годишните доклади за наблюдение на еврозоната, които се основават на тримесечни тематични доклади за повече от една държави и са съсредоточени по-специално върху възможни последици от събития в световната икономика и от политики и обстоятелства, които имат въздействие най-вече върху дадени държави-членки в еврозоната;
- укрепят секретариата и кабинета на председателя на Еврогрупата,
- увеличат прозрачността и отчетността при вземане на решения от Еврогрупата, като установят редовен диалог с председателя на Еврогрупата в рамките на отговорната комисия в Парламента и като в кратки срокове се публикуват решенията, взети от

Еврогрупата, на тяхната интернет страница.

Препоръка 4: Създаване на здрав и надежден механизъм за предотвратяване на прекомерен дълг и за разрешаване на проблема с дълга за еврозоната

Следва да се направи проучване на оценката на въздействието и приложимостта преди законодателните актове (въз основа на член 352 от ДФЕС или друго съответно правно основание), които имат за цел да:

- създадат постоянен механизъм или орган (Европейски паричен фонд), който да се използва като последна мярка, в случаи, когато повече не е налично пазарно финансиране, основано на съществуващи механизми (европейски механизъм за финансова стабилност, европейски механизъм за финансово стабилизиране, европейски механизъм за платежен баланс) с ясни разпоредби за процедурата за вземане на решения, финансирането, условията за отпускане на заеми, наблюдението, разпределението на тежестта и ресурсите и правомощията, за да се улесни получаването и отпускането на заеми при изключителни обстоятелства и за да се улесни надлежното разрешаване и да се избегне разпространение и ограничаване на неплатежоспособността по плащане на държавния дълг, ако е необходимо.

Препоръка 5: Преглед на бюджетните, финансовите и данъчните инструменти на ЕС:

Бъдещият законодателен акт/проучване на приложимостта, който бъде приет, има за цел да:

- даде оценка на приложимостта (същност, рискове и преимущества) на създаването в дългосрочен план на система за издаване на общи държавни облигации;
- укрепи политиката на сближаване на ЕС в тясно сътрудничество с Европейската инвестиционна банка (ЕИБ), за да намали структурните слабости и увеличи конкурентоспособността на икономически по-слабите региони, по-специално като улесни финансовите нужди на МСП и навлизането им на вътрешния пазар;
- изработи обща бюджетна стратегия или насоки за националните бюджети и бюджета на ЕС в съответствие със стратегията „Европа 2020“;
- създаде ясна рамка за обновени съвместни усилия на бюджетните фондове на ЕС и финансовите ресурси на ЕИБ за създаване на допълнителен ливъридж за бюджетните фондове в следващата многогодишна финансова рамка посредством експертния опит на ЕИБ във финансовия инженеринг, ангажираност в политиката на ЕС и ключова роля във финансовите институции от публичния и частния сектор;
- създаде група на високо равнище за данъчната политика, председателствана от Комисията, с мандат да работи за стратегически и прагматичен подход към въпросите на данъчната политика в Съюза, като отдава особено внимание на борбата срещу данъчните измами, съживяване на кодекса за поведение за данъчното облагане на предприятия и улесняване приеждането на обща консолидирана

корпоративна данъчна основа и повишаващи растежа данъчни реформи.

Препоръка 6: Регламент относно финансовия пазар с ясно макроикономическо измерение:

Бъдещият законодателен акт следва да има за цел да:

- оцени възможното преразглеждане на изискванията за капитала на кредитните институции, за да може да бъде изчислена по-добре различната капиталова адекватност за емитирането на държавен дълг от държавите-членки.

Препоръка 7: По-голяма надеждност за статистиката на ЕС

Бъдещият законодателен акт следва да има за цел да:

- гарантира строго спазване на договорените политически ангажименти в областта на статистиката;
- укрепи правомощията на Комисията (Евростат) за провеждане на разследване като проверки на място без предварително предупреждение и достъп до цялата счетоводна и бюджетна информация с цел оценка на качеството на публичните финанси;
- изисква държавите-членки да предоставят на Комисията (Евростат) данни, които спазват статистическите принципи, съдържащи се в Регламент (ЕО) № 223/2009 на Европейския парламент и Съвета от 11 май 2009 г. относно европейската статистика¹,
- изисква държавите-членки да посочат кои данни, предоставени на Комисията (Евростат), са подкрепени от национални декларации за достоверност и доклад на независим одитор;
- установи финансови и нефинансови санкции за предоставяне на статистически данни, които не спазват стратегическите принципи, съдържащи се в Регламент (ЕО) № 223/2009;
- прегледа необходимостта от по-хармонизирани данни в съответствие с рамката за икономическо управление, предложена в настоящото приложение. По-специално, да гарантира подходящо качество на рамката за европейска статистика, необходима за рамката за задълбочено аналитично наблюдение (включително индекса) за ефективно многостранно наблюдение съгласно препоръка 1;
- хармонизира данните за публичните финанси към стандартизиран и международно приет метод на счетоводно отчитане;
- гарантира последователното и явно оповестяване на някои задбалансови пасиви, по-специално по отношение на бъдещи плащания, необходими за пенсии от публичния сектор и дългосрочни договори с частния сектор за наемане или предоставяне на

¹ *ОВ L 87, 31.03.09, стр. 164.*

обществени съоръжения.

Препоръка 8: По-добро представяне на Съюза в икономическата и паричната област

Бъдещият законодателен акт (въз основа на член 138 от ДФЕС) следва да има за цел да:

- се стреми да бъде договорено представяне на еврозоната/ЕС в МВФ и други финансови институции, ако е необходимо;
- прегледа реда и условията за представяне на еврозоната/ЕС в други финансови органи в областта на икономическата, паричната и финансовата стабилност.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Настоящата икономическа, финансова и социална криза показва, че съществуващият модел на икономическо управление в Съюза не е работил така ефективно, както е било предвидено. През изминалите години не се постигна достатъчно сближаване на държавите-членки. Вместо това макроикономическите и фискалните дисбаланси се задържаха или се увеличиха през последните 11 години. Рамката за наблюдение беше твърде слаба и разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж не се спазваха, особено по-отношение на превантивните мерки. В резултат на това макроикономическите дисбаланси се запазиха и стана все по-трудно да се поддържа стабилността на публичните финанси. Последната стъпка беше кризата с държавния дълг в еврозоната през пролетта на 2010 г. Сега трябва да се поучим от грешките си и да създадем възможност да бъде подобрена икономическата рамка и установим ясни и по-целенасочени инструменти за наблюдение.

Настоящият доклад, който допълва миналата и настоящата дейност на Европейския парламент, има за основна цел да представи някои идеи за структурни реформи и една процедура, с която институциите на ЕС и държавите-членки могат да засилят своята роля в общата съдба. Той е насочен към по-добра координация с и между държавите-членки, по-специално държавите от еврозоната, за да бъде избегнато повторението на неотдавна наблюдаваното положение. Тези мерки следва да имат средносрочна цел, предвидена във вторично законодателство, и дългосрочна цел, което може да доведе до промени в Договора.

От решаващо значение е държавите-членки в бъдеще строго да спазват разпоредбите и решенията на равнище на ЕС като разпоредбите и инструментите на Пакта за стабилност и растеж. Неспазване като наблюдаваното през последните години следва да не се повтаря. Необходими са допълнителни проверки на бюджетния дефицит заедно с по-задълбочено наблюдение на развитието на държавния дълг и по-отношение на бюджетните приходи.

Също така е необходимо да се съсредоточим върху производителността и конкурентоспособността на ЕС по отношение на целите на „Европа 2020“, като се отделя особено внимание на образованието, иновациите, изследователската и развойната дейност и се създава възможност за гъвкавост на пазара. Трябва да осъществим структурни промени в социалната политика и интеграцията на пазарите на труда, фискалните стимули за МСП – основен двигател на растежа – и укрепване на вътрешния пазар, като държавите-членки следва да не се конкурират помежду си, а да уважават своят различен темп и особеност на растеж и развитие.

Основните идеи в настоящия доклад са развити в рамките на осем препоръки, които са насочени към създаването на общи понятия какво е икономическо управление и стабилност в Европейския съюз:

- Препоръка 1: Установяване на съгласувана и прозрачна рамка за многостранно наблюдение на развитието на макроикономическата обстановка в ЕС и в държавите-членки

- Препоръка 2: По-строги разпоредби на Пакта за стабилност и растеж
- Препоръка 3: Укрепване на икономическото управление в еврозоната от страна на Еврогрупата
- Препоръка 4: Създаване на здрав и надежден механизъм за предотвратяване на прекомерен дълг и за разрешаване на проблема с дълга за еврозоната
- Препоръка 5: Преглед на бюджетните, финансовите и данъчните инструменти на ЕС
- Препоръка 6: Регламент относно финансовия пазар с ясно макроикономическо измерение
- Препоръка 7: По-голяма надеждност за статистиката на ЕС
- Препоръка 8: По-добро представяне на Съюза в икономическата и паричната област