



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Hospodářský a měnový výbor

2010/0000(INI)

25. 6. 2010

NÁVRH ZPRÁVY

obsahující doporučení Komisi ke zlepšení rámce správy ekonomických záležitostí a stability v Unii, zejména v eurozóně
(2010/0000(INI))

Hospodářský a měnový výbor

Zpravodaj: Diogo Feio

(Podnět – článek 42 jednacího řádu)

OBSAH

	Strana
NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	3
PŘÍLOHA K NÁVRHU USNESENÍ: PODROBNÁ DOPORUČENÍ TÝKAJÍCÍ SE OBSAHU VYŽÁDANÉHO NÁVRHU	7
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ	13

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahující doporučení Komisi ke zlepšení rámce správy ekonomických záležitostí a stability v Unii, zejména v eurozóně (2010/0000(INI))

Evropský parlament,

- s ohledem na článek 225 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 3 Smlouvy o Evropské unii,
- s ohledem na články 121, 126, 136, 138 a 352 Smlouvy o fungování Evropské unie a na Protokol (č. 12) o postupu při nadměrném schodku a Protokol (č. 14) o Euroskupině, připojené ke Smlouvě o Evropské unii a Smlouvě o fungování Evropské unie,
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 12. května 2010 o posílení koordinace hospodářské politiky (KOM(2010)0250),
- s ohledem na doporučení Komise ze dne 27. dubna 2010 pro doporučení Rady o hlavních směrech hospodářských politik členských států a Unie: Část I integrovaných hlavních směrů strategie Evropa 2020 (SEK(2010)0488),
- s ohledem na sdělení Komise ze dne 3. března 2010 nazvané „Evropa 2020: Strategie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění“ (KOM(2010)2020),
- s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 407/2010 ze dne 11. května 2010 o zavedení evropského mechanismu finanční stabilizace¹,
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 332/2002 ze dne 18. února 2002, kterým se zavádí systém střednědobé finanční pomoci platebním bilancím členských států²,
- s ohledem na nařízení rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik³,
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1467/97 ze dne 7. července 1997 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku⁴,
- s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 3605/93 ze dne 22. listopadu 1993 o použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku, připojeného ke Smlouvě o založení Evropského společenství⁵,
- s ohledem na závěry zasedání Evropské rady konaného dne 17. června 2010,

¹ Úř. věst. L, 12.5.2010, s. 1.

² Úř. věst. L 53, 23.2.2002. s. 1.

³ Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 6.

⁵ Úř. věst. L 332, 31.12.1993, s. 7.

- s ohledem na závěry zasedání Rady konaného ve dnech 9. a 10. května 2010,
- s ohledem na prohlášení představitelů států a vlád eurozóny ze dne 7. května 2010,
- s ohledem na prohlášení představitelů států a vlád eurozóny ze dne 25. března 2010,
- s ohledem na závěry zasedání Evropské rady konaného ve dnech 25. a 26. března 2010,
- s ohledem na prohlášení ze dne 11. dubna 2010 o podpoře ve prospěch Řecka, kterou poskytnou členské státy eurozóny,
- s ohledem na závěry zasedání Rady konaného dne 16. března 2010,
- s ohledem na závěry Euroskupiny ze dne 15. března 2010 o dohledu nad nerovnováhou v oblasti konkurenceschopnosti a makroekonomickou nerovnováhou uvnitř eurozóny,
- s ohledem na mandát Euroskupiny ze dne 15. března 2010 pro „výstupní strategii“ a krátkodobé politické priority ve strategii Evropa 2020: důsledky pro eurozónu,
- s ohledem na závěry předsednictví ze zasedání Evropské rady, které se konalo ve dnech 22. a 23. března 2005 v Bruselu,
- s ohledem na závěry předsednictví ze zasedání Evropské rady, které se konalo ve dnech 23. a 24. března 2000 v Lisabonu,
- s ohledem na usnesení Evropské rady ze dne 13. prosince 1997 o koordinaci hospodářské politiky ve třetí etapě HMU a o člancích 109 a 109b Smlouvy o ES,
- s ohledem na usnesení Evropské rady ze dne 17. června 1997 o Paktu o stabilitě a růstu¹,
- s ohledem na usnesení Evropské rady ze dne 16. června 1997 o růstu a zaměstnanosti²,
- s ohledem na sdělení Evropské centrální banky ze dne 10. června 2010 o posilování správy ekonomických záležitostí v eurozóně,
- s ohledem na své usnesení ze dne 16. června 2010 o správě ekonomických záležitostí³,
- s ohledem na své usnesení ze dne 17. června 2010 o kvalitě statistických údajů v Unii a posílených kontrolních pravomocích Komise (úřadu Eurostat)⁴,
- s ohledem na své usnesení ze dne 25. března 2010 o zprávě o výročním prohlášení o eurozóně a veřejných financích v roce 2009⁵,

¹ Úř. věst. C 236, 2.8.1997, s. 1.

² Úř. věst. C 236, 2.8.1997, s. 3.

³ Přijaté texty, P7_TA(2010)0224.

⁴ Přijaté texty, P7_TA(2010)0230.

⁵ Přijaté texty, P7_TA(2010)0072.

- s ohledem na své usnesení ze dne 10. března 2010 o EU 2020¹,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 18. listopadu 2008 o deseti letech HMU: prvních deset let Hospodářské a měnové unie a budoucí problémy²,
 - s ohledem na články 42 a 48 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Hospodářského a měnového výboru (A7-0000/2010),
- A. vzhledem k tomu, že nejnovější ekonomický vývoj jasně ukázal, že koordinace hospodářské politiky v Unii nefunguje dostatečně a že členské státy neplní řádně svou povinnost plynoucí ze Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), podle níž členské státy považují své hospodářské politiky za věc společného zájmu a koordinují je v rámci Rady v souladu s příslušnými ustanoveními Smlouvy a respektují klíčovou úlohu Komise v rámci postupu dohledu,
- B. vzhledem k tomu, že je třeba posílit hospodářskou koordinaci a dohled na úrovni Unie, byť je zároveň třeba respektovat zásadu subsidiarity, brát v potaz zvláštní požadavky eurozóny a poučit se z nedávné hospodářské krize,
- C. vzhledem k tomu, že je nutné respektovat úlohu, která podle SFEU přísluší Komisi a Evropské centrální bance,
- D. vzhledem k tomu, že práce, znalosti a inovace mají tendenci přesouvat se do určitých regionů a že mechanismy finanční solidarity EU je třeba dále rozvinout tak, aby se zaměřovaly především na výzkum a vývoj a vzdělávání,
- E. vzhledem k tomu, že základní podmínkou ekonomické a sociální stability je hospodářský růst,
- F. vzhledem k tomu, že v průběhu hospodářského cyklu je třeba usilovat o přiměřenou rovnováhu mezi investicemi do udržitelného růstu a prevencí nadměrných schodků, v souladu se závazky a hlavními směry přijatými na úrovni Unie,
- G. vzhledem k tomu, že rozdíly v konkurenceschopnosti a nerovnováha běžného účtu v eurozóně v předkrizových letech vytrvale rostly a během celé krize převážně přetrvaly,
- H. vzhledem k tomu, že je zapotřebí další koordinace mezi vnitrostátními parlamenty a Evropským parlamentem, založené na vzájemném respektu,
- I. vzhledem k tomu, že zlepšení hospodářského dohledu a správy ekonomických záležitostí se musí zakládat na přesných a srovnatelných statistických údajích týkajících se příslušných hospodářských politik a situace dotčených členských států,
- J. vzhledem k tomu, že SFEU rozšiřuje pravomoci Unie o možnost posílit unijní správu ekonomických záležitostí, i když nelze vyloučit, že ustanovení SFEU budou v budoucnu změněna,

¹ Přijaté texty, P7_TA(2010)0053.

² Úř. věst. C 16E, 22.1.2010, s. 8.

- K. vzhledem k tomu, že k tomu, aby mohly být cíle Unie v této oblasti dosaženy, je třeba vytvořit komplexní sekundární legislativu; vzhledem k tomu, že posílení unijní správy ekonomických záležitostí na základě ustanovení SFEU má zcela zásadní význam, měl by se při podpoře vzájemně se posilujících politik naplno uplatňovat unijní postup, který by respektoval úlohu Komise,
- L. vzhledem k tomu, že každý legislativní návrh by měl podporovat náležité pobídky pro udržitelné hospodářské politiky, jež budou posilovat růst, zabraňovat morálnímu hazardu, budou v souladu s jinými nástroji a politikami EU a budou plně využívat přínosů eura jakožto společné měny eurozóny,
- M. vzhledem k tomu, že je třeba posílit koherenci krátkodobých, střednědobých a dlouhodobých veřejných investic; a vzhledem k tomu, že tyto investice – zejména investice do infrastruktury – je třeba účinně využívat a vyhrazovat pro plnění cílů strategie Evropa 2020, a to především pokud se týkají výzkumu a vývoje, inovací a vzdělávání, neboť je třeba posílit konkurenceschopnost a zvýšit produktivitu,
- N. vzhledem k tomu, že jednotlivé modely konkurenceschopnosti v Unii by měly respektovat priority a potřeby charakteristické pro konkrétní země a přihlížet k povinnostem plynoucím ze SFEU,
1. žádá Komisi, aby co nejdříve po konzultaci se všemi zúčastněnými stranami předložila Parlamentu legislativní návrhy založené na příslušných ustanoveních SFEU, jejichž cílem bude zlepšit rámec pro správu ekonomických záležitostí Unie, zejména v eurozóně, a aby se řídila podrobnými doporučeními uvedenými v příloze;
 2. potvrzuje, že doporučení uvedená v příloze jsou v souladu se zásadou subsidiarity a se základními právy občanů Evropské unie;
 3. domnívá se, že finanční dopady vyžádaného návrhu by měly být hrazeny z příslušných rozpočtových prostředků;
 4. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení a jeho přílohu, obsahující podrobná doporučení, Komisi, Evropské radě, Radě, Evropské centrální bance, předsedovi Euroskupiny a parlamentům a vládám členských států.

PŘÍLOHA K NÁVRHU USNESENÍ: PODROBNÁ DOPORUČENÍ TÝKAJÍCÍ SE OBSAHU VYŽÁDANÉHO NÁVRHU

Doporučení č. 1: Vytvoření koherentního a transparentního rámce pro mnohostranný dohled na makroekonomický vývoj v Unii a v členských státech

Legislativní akt by měl mít formu nařízení o mnohostranném dohledu na hospodářské politiky a vývoj; měl by se zakládat na čl. 121 odst. 6 SFEU a měl by pozměňovat nařízení (ES) č. 1466/97 o preventivní složce Paktu o stabilitě a růstu a doplnit je novým nařízením, jehož cílem bude vytvořit na pravidlech založený transparentní rámec pro dohled na nadměrnou nerovnováhu, na efekt „přelévání“ a vývoj konkurenceschopnosti:

- definovat rozsah mnohostranného dohledu založeného na nástrojích SFEU a hodnocení Komise, jehož cílem bude předcházet nadměrné makroekonomické nerovnováze, neudržitelným fiskálním a jiným politikám a v souladu s cíli strategie Evropa 2020 reagovat na problémy spojené s finanční stabilitou a růstem;
- rozšířit rámec pro analytický dohled (včetně souboru ukazatelů se specifickými hodnotami, jež spustí včasné varování), který bude transparentní, bude disponovat vhodnými metodologickými nástroji a umožní účinný mnohostranný dohled na základě klíčových ekonomických ukazatelů (reálných i nominálních), jež mohou mít vliv na stav konkurenceschopnosti, k nimž patří mimo jiné: míra růstu, skladba vnitrostátního HDP, míra zaměstnanosti, vývoj reálných směnných kurzů, vývoj nákladů na pracovní sílu, vývoj běžného účtu / platební bilance, růst úvěrů, tvorba a příliv kapitálu, vývoj produktivity a vývoj na trzích s aktivy (včetně trhů se soukromým dluhem a trhů s nemovitostmi);
- členské státy by měly na základě hloubkového společného a dvoustranného dohledu zahrnujícího výše uvedený soubor ukazatelů a v souladu s integrovanými hlavními směry přijímat rozhodnutí týkající se vnitrostátních politik koordinovaně a měly by přitom mít na paměti, že jejich vnitrostátních politiky mají unijní rozměr;
- zavést společná pravidla pro aktivnější používání hlavních směrů hospodářských politik jako klíčového nástroje pro hospodářské vedení, dohled a specifická doporučení jednotlivým členským státům v souladu se strategií EU 2020, jež se soustředí na růst, strukturální reformy, produktivitu a konkurenceschopnost a přitom budou zohledňovat vzájemné sbližování i vzdalování členských států, posilování relativních konkurenčních výhod členských států, odolnost hospodářství vůči vnějším otřesům a dopady rozhodnutí členských států na jiné členské státy;
- zavést postupy umožňující již v rané fázi poskytovat politické poradenství a využívat politického varování v souladu s čl. 121 odst. 4 SFEU;
- zavést „unijní semestr“, který by dával možnost prvního srovnání a posouzení návrhů rozpočtů členských států (hlavních prvků a předpokladů) s cílem lépe hodnotit provádění a budoucí realizaci programů stability, konvergenčních programů a národních programů reforem a který by přitom bral náležitý ohled na vnitrostátní procesy přijímání ročních rozpočtů a víceleté rozpočtové rámce;

- zavést „unijní semestr“ týkající se integrovaných hlavních směrů na vnitrostátní i unijní úrovni a tím umožnit opravdové a včasné zapojení všech zúčastněných stran;
- harmonizovat hlavní předpoklady a ukazatele používané v odhadech, jež slouží jako podklady pro přípravu vnitrostátních programů stability, konvergenčních programů a národních programů reforem;
- posílit závazek ve vnitrostátních programech stability, konvergenčních programech a národních programech reforem, že bude dodržen střednědobý fiskální cíl, zohledňující stávající míru zadlužení a implicitní pasiva členských států, zejména v souvislosti se stárnutím populace;
- posílit vazbu mezi programy stability a konvergenčními programy a národními programy reforem a vnitrostátními ročními a víceletými rozpočtovými rámci a respektovat přitom vnitrostátní pravidla a postupy;
- před přijetím politik, o nichž se uvažuje v programech stability a konvergenčních programech na vnitrostátní úrovni, zavést důkladnější hodnocení hlavních prvků těchto programů na úrovni Unie;
- před oficiální prezentací programů stability a konvergenčních programů a národních programů reforem na úrovni Unie zajistit v dohodnutém časovém rámci účinné zapojení vnitrostátních parlamentů;
- zavést systematictější srovnávání plánované fiskální strategie stanovené jednotlivými členskými státy v programech stability a konvergenčních programech a skutečně dosaženého výsledku, které přezkoumá podstatné rozdíly mezi plánovanými a dosaženými hodnotami a bude se jimi blíže zabývat;
- zajistit větší odpovědnost a transparentnost vůči Parlamentu, pokud jde o posouzení programů stability a konvergenčních programů a národních programů reforem na úrovni Unie s cílem zvýšit informovanost veřejnosti a vzájemný tlak;
- zavést pod záštitou Komise nezávislý, systematický a důkladný postup hodnocení programů stability a konvergenčních programů a národních programů reforem s cílem dosáhnout transparentnějšího přístupu a zvýšit nezávislost posuzování;
- zavést pro členské státy povinnost informovat ostatní členské státy a Komisi předtím, než přijmou rozhodnutí v oblasti hospodářské politiky, u nichž se očekává, že budou mít hmatatelné efekty „přelévání“, které mohou narušit hladké fungování vnitřního trhu a Hospodářské a měnové unie (HMU);
- zavést pro členské státy povinnost podávat doplňující informace, jestliže vzniknou opodstatněné obavy, že provádění politiky mohou mít negativní dopad na řádné fungování vnitřního trhu nebo HMU;
- zohlednit posouzení provedené Evropským výborem pro systémová rizika v rámci mnohostranného dohledu, zejména pokud jde o finanční stabilitu, zátěžové testy, efekty „přelévání směrem ven a dovnitř“ a nadměrná kumulace soukromého dluhu;

Doporučení č. 2: Posílení pravidel Paktu o stabilitě a růstu

Právní akt, který má být přijat (mj. na základě článku 126 SFEU) by měl být především zaměřen na posílení preventivní složky Paktu o stabilitě a růstu a měl by obsahovat sankce, které by byly z hospodářského a politického hlediska promyšlenější. Zároveň by měl řádně zohledňovat strukturu rozpočtu a povahu státních veřejných výdajů nutných pro provedení strukturálních reforem, jež podpoří růst:

- zahájit postup při nadměrném schodku / postup dohledu při nadměrném schodku na základě výše hrubého dluhu; postup při nadměrném schodku / postup dohledu při nadměrném schodku, jejichž součástí by tvořily podrobné pravidelné zprávy o dynamice dluhu a jeho vývoji, by byl zahájen u všech členských států, jejichž veřejný dluh překročí práh 60 % a nebude klesat uspokojivým tempem; postup při nadměrném schodku bude pozastaven, pokud země bude splňovat svůj střednědobý fiskální cíl, a ukončen, jakmile dluh klesne pod úroveň 60 %;
- důsledněji zohledňovat výši zadlužení a dynamiku dluhu (posouzení udržitelnosti veřejných financí) v rychlosti sbližování vedoucímu ke specifickému střednědobému fiskálnímu cíli členského státu, který má být zapracován do programů stability a konvergenčních programů;
- vytvořit jasný a harmonizovaný rámec pro měření a sledování dynamiky dluhu, včetně implicitních a podmíněných závazků, jako jsou státní záruky v investicích partnerství veřejného a soukromého sektoru;
- zřídit mechanismus dohledu, jehož součástí budou případná varování a odstupňované sankce pro ty členské státy, které nesplňují svůj střednědobý fiskální cíl ani se mu neblíží dohodnutým tempem;
- zavést minimální pravidla a pokyny týkající se rozpočtových postupů na vnitrostátní úrovni (tj. ročních a víceletých finančních rámců) s cílem plnit závazek stanovený v článku 3 Protokolu (č. 12) o postupu při nadměrném schodku; tyto vnitrostátní rámce by měly obsahovat dostatek informací jak o výdajové, tak o příjmové straně plánovaných rozpočtových aktivit, aby bylo možné vést rozumnou diskusi a kontrolovat rozpočtové plány na úrovni členských států i Unie;
- podnítit zřízení mechanismů včasného varování v rámci rozpočtové kontroly na vnitrostátní úrovni;
- zavést předem stanovené preventivní pobídky, o nichž Komise rozhodne nezávisle na Radě, nebo poloautomatické sankce za účelem snazšího přijímání opatření v rámci včasného varování a jejich progresivního uplatňování;
- prosazovat a uplatňovat tento mechanismus sankcí pro členské státy eurozóny jako součást nového mnohostranného dohledu a nových nástrojů v rámci Paktu o stabilitě a růstu, zejména významnější úlohy střednědobého fiskálního cíle;
- provést nutné změny interního rozhodovacího postupu Komise, které zajistí efektivní a rychlé provedení uvedených poloautomatických preventivních sankcí;

Doporučení č. 3: Zlepšení správy hospodářských záležitostí v eurozóně Euroskupinou

Vzhledem k tomu, že země eurozóny jsou v jiné situaci než ostatní členské státy, neboť nemohou využívat mechanismu směnných kurzů, potřebují-li upravit relativní ceny, a že jsou spoluodpovědné za fungování Evropské měnové unie jako celku, měla by nová pravidla vycházející z ostatních doporučení tohoto usnesení, článku 136 SFEU a Protokolu (č. 14) o Euroskupině mít za cíl:

- vytvořit zvláštní rámec pro eurozónu, který by stanovoval intenzivnější dohled zaměřený na nadměrnou makroekonomickou divergenci, cenovou konkurenceschopnost, reálné směnné kurzy, růst úvěrů a vývoj běžného účtu dotčených členských států;
- zvýšit význam výročních zpráv o dohledu v eurozóně, které vycházejí ze čtvrtletních tematicky zaměřených zpráv věnovaných více zemím, jejichž ústředním bodem zájmu jsou možné efekty „přelévání“ v důsledku celosvětového hospodářského vývoje a v důsledku politik a okolností se zvláštním dopadem na určité členské státy v eurozóně;
- posílit sekretariát a kabinet předsedy Euroskupiny;
- zlepšit transparentnost rozhodování a odpovědnost za rozhodnutí přijímaná Euroskupinou zavedením pravidelného dialogu s předsedou Euroskupiny v rámci příslušného výboru Parlamentu a zveřejňováním rozhodnutí Euroskupiny bezprostředně po jejich přijetí na internetové stránce Euroskupiny;

Doporučení č. 4: Zřídit v eurozóně solidní a důvěryhodný mechanismus pro předcházení nadměrným schodkům a jejich řešení

Než bude přijat jakýkoli legislativní akt (na základě článku 352 SFEU nebo na jakémkoli jiném vhodném právním základě), mělo by být provedeno posouzení dopadu a vypracována studie proveditelnosti s cílem:

- zřídit stálý mechanismus nebo orgán (Evropský měnový fond) jako záchranný mechanismus v případech, kdy již není k dispozici tržní financování, a to na základě stávajících mechanismů (evropský nástroj finanční stability, evropský mechanismus finanční stabilizace a evropský nástroj platební bilance) a s jasnými pravidly rozhodovacího postupu, financování, podmíněnosti úvěrů, dohledu a sdílení nákladů a se zdroji a pravomocemi s cílem usnadnit činnost v oblasti úvěrů a půjček za mimořádných okolností a spořádané řešení, jež v případě potřeby zabrání šíření problémů a ohraničí neschopnost splácet státní dluh;

Doporučení č. 5: Přezkum rozpočtových, finančních a fiskálních nástrojů EU

Měl by být přijat legislativní akt a vypracována studie proveditelnosti s cílem:

- vypracovat posouzení proveditelnosti, které zhodnotí (povahu, rizika a výhody) zavedení systému pro emisi společných státních dluhopisů v dlouhodobém výhledu;
- upevnit politiku soudržnosti Unie v úzké spolupráci s Evropskou investiční bankou (EIB), aby se tak zmenšily strukturální nedostatky a zvýšila konkurenceschopnost hospodářsky

slabších regionů, zejména tím, že se usnadní řešení finančních potřeb malých a středních podniků a jejich vstup na vnitřní trh;

- vypracovat společnou rozpočtovou strategii nebo pokyny k vnitrostátním rozpočtům a rozpočtu EU v souladu se strategií Evropa 2020;
- vytvořit jasný rámec pro obnovené společné úsilí za využití rozpočtových prostředků EU a finančních zdrojů EIB za účelem zvýšení efektivity využití rozpočtových prostředků v příštím víceletém finančním rámci prostřednictvím odborných znalostí EIB v oblasti finančního inženýrství, jejího závazku vůči politikám EU a vedoucí úlohy mezi finančními institucemi veřejného i soukromého sektoru;
- zřídit skupinu na vysoké úrovni pro daňovou politiku, jíž bude předsedat Komise a jejímž úkolem bude usilovat o strategický a pragmatický přístup k otázkám daňové politiky v Unii a zároveň věnovat zvláštní pozornost boji proti daňovým podvodům, oživit kodex chování pro zdaňování podniků a usnadnit přijetí společného konsolidovaného základu daně z příjmu právnických osob a daňových reforem na podporu růstu;

Doporučení č. 6: Regulace finančních trhů a dohled nad nimi s jasným makroekonomickým rozměrem

Legislativní akt, který má být přijat, by měl mít za cíl:

- posoudit možnou revizi kapitálových požadavků na úvěrové instituce s cílem lépe rozlišovat, pokud jde o kapitálovou přiměřenost k emisi státního dluhu jednotlivými členskými státy;

Doporučení č. 7: Zlepšit spolehlivost statistik EU

Legislativní akt, který má být přijat, by měl mít za cíl:

- zajistit důsledné dodržování dojednaných politických závazků v oblasti statistiky;
- posílit vyšetřovací pravomoci Komise (Eurostatu), např. možnost provádět kontroly na místě bez předchozího ohlášení a umožnění přístupu ke všem informacím z oblasti účetnictví a rozpočtu, za účelem posouzení kvality veřejných financí;
- vyžadovat od členských států, aby Komisi (Eurostatu) poskytovaly údaje v souladu se statistickými zásadami stanovenými v nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009 ze dne 11. března 2009 o evropské statistice¹;
- vyžadovat od členských států, aby uváděly, která data poskytovaná Komisi (Eurostatu) se opírají o vnitrostátní prohlášení o věrohodnosti a nezávislou auditorskou zprávu;
- zavést sankce finanční a nefinanční povahy za poskytování statistických údajů, které nejsou v souladu se statistickými zásadami stanovenými v nařízení (ES) č. 223/2009;
- zjistit, zda je zapotřebí, aby byly k dispozici harmonizovanější údaje relevantní z hlediska

¹ Úř. věst. L 87, 31.3.2009, s. 164.

rámce pro správu ekonomických záležitostí, jehož návrh je uveden v této příloze; zejména zajistit vhodný kvalitativní rámec evropské statistiky, který je nutný k posílení rámce analytického dohledu, včetně souboru ukazatelů pro účinný mnohostranný dohled v souladu s doporučením č. 1;

- sladit údaje týkající se veřejných financí získané na základě standardizované a mezinárodně uznávané účetní metody;
- zajistit důsledné a otevřené zveřejňování určitých podrozvahových pasiv, zejména pokud jde o budoucí výplaty důchodů státním zaměstnancům a dlouhodobé smlouvy se soukromým sektorem ohledně pronájmu nebo poskytování veřejných zařízení;

Doporučení č. 8: Zlepšit vnější zastupování Unie v oblasti hospodářských a měnových záležitostí

Legislativní akt (na základě článku 138 SFEU), který má být přijat, by měl mít za cíl:

- snažit se o shodu na zastoupení eurozóny/EU v MMF a v případě potřeby v dalších významných finančních institucích;
- přezkoumat dohody týkající se zastoupení eurozóny/EU v jiných mezinárodních orgánech působících v oblasti hospodářské, měnové a finanční stability.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Současná hospodářská, finanční a sociální krize ukázala, že stávající model správy ekonomických záležitostí v Unii nefunguje tak efektivně, jak by v ideálním případě měl. V minulých letech nebyla míra sbližování členských států dostatečná. Makroekonomická a fiskální nerovnováha naopak přetrvávala i nadále a za posledních 11 let ještě vzrostla. Rámec dohledu byl příliš slabý a pravidla Paktu o stabilitě a růstu nebyla dostatečně dodržována, zejména co se týká preventivní složky. V důsledku toho panovala makroekonomická nerovnováha i nadále a veřejné finance se staly ještě neudržitelnějšími. Posledním krokem byla krize v oblasti státního dluhu, která v eurozóně vypukla na jaře roku 2010. Teď je třeba, abychom se poučili z našich chyb, kterých jsme se dopustili v minulosti, a měli bychom využít příležitosti ke zlepšení hospodářského rámce a zavést jasné a cílenější nástroje dohledu.

Hlavním cílem této zprávy, která doplňuje dřívější a současnou činnost Evropského parlamentu, je navrhnout určité podněty v souvislosti se strukturálními reformami a postupem, který může vést k posílení příslušné úlohy jednotlivých orgánů EU a členských států vzhledem ke společnému osudu. Usiluje o lepší koordinaci s členskými státy i o jejich vzájemnou koordinaci, zejména členských států eurozóny, aby se zabránilo tomu, že se situace, jejichž svědky jsme v nedávné minulosti byli, budou opakovat. Tato opatření by se měla zaměřit na krátkodobý či střednědobý horizont upravený sekundárním právem i na dlouhodobý horizont, který si může vynutit provedení určitých změn ve Smlouvě.

Je klíčové, aby členské státy v budoucnosti plně dodržovaly pravidla a rozhodnutí sjednaná na úrovni EU, jako jsou např. pravidla a nástroje Paktu stability a růstu. Jejich nedodržování, které jsme zaznamenali v uplynulých letech, by se nemělo opakovat. Je nutné intenzivněji kontrolovat schodky veřejných financí a podrobněji dohlížet na vývoj veřejného dluhu, jakož i na veřejné příjmy.

Je proto třeba, aby se produktivita a konkurenceschopnost EU výrazně zaměřily na cíle strategie EU 2020, se zvláštním důrazem na vzdělávání, inovace, výzkum a vývoj, a aby umožnily flexibilitu trhu. Měli bychom pokročit se strukturálními reformami v oblasti sociální politiky a integrace pracovních trhů, v oblasti fiskálních pobídek pro malé a střední podniky – které jsou hnacím motorem růstu – a upevnění vnitřního trhu, přičemž členské státy by mezi sebou neměly soupeřit a měly by respektovat, že v každém z nich probíhá růst a vývoj jinou rychlostí a jiným způsobem.

Hlavní myšlenky této zprávy jsou rozpracovány v osmi doporučeních, které se snaží načrtnout základní obrysy toho, jak by měla vypadat správa ekonomických záležitostí a stabilita v Evropské unii.

- Doporučení č. 1: Vytvoření koherentního a transparentního rámce pro mnohostranný dohled na makroekonomický vývoj v Unii a v členských státech
- Doporučení č. 2: Posílení pravidel Paktu o stabilitě a růstu

- Doporučení č. 3: Zlepšení správy hospodářských záležitostí v eurozóně Euroskupinou
- Doporučení č. 4: Zřídit v eurozóně solidní a důvěryhodný mechanismus pro předcházení nadměrným schodkům a jejich řešení
- Doporučení č. 5: Přezkum rozpočtových, finančních a fiskálních nástrojů EU
- Doporučení č. 6: Regulace finančních trhů a dohled nad nimi s jasným makroekonomickým rozměrem
- Doporučení č. 7: Zlepšit spolehlivost statistik EU
- Doporučení č. 8: Zlepšit vnější zastupování Unie v oblasti hospodářských a měnových záležitostí