



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Økonomi- og Valutaudvalget

2010/0000(INI)

25.6.2010

UDKAST TIL BETÆNKNING

med henstillinger til Kommissionen om forbedring af EU's økonomiske forvaltning og rammer for stabilitet, navnlig i euroområdet
(2010/0000(INI))

Økonomi- og Valutaudvalget

Ordfører: Diogo Feio

(Initiativ - forretningsordenens artikel 42)

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	3
BILAG TIL FORSLAGET TIL BESLUTNING: DETALJEREDE HENSTILLINGER VEDRØRENDE INDHOLDET AF DET FORSLAG, DER ANMODES OM	7
BEGRUNDELSE	13

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

med henstillinger til Kommissionen om forbedring af EU's økonomiske forvaltning og rammer for stabilitet, navnlig i euroområdet
(2010/0000(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til EUF-traktatens artikel 225,
- der henviser til EU-traktatens artikel 3,
- der henviser til EUF-traktatens artikel 121, 126, 136, 138 og 352 og dennes protokol (nr. 12) om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud og protokol (nr. 14) om Eurogruppen, bilag til EU-traktaten og EUF-traktaten,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 12. maj 2010 om styrket samordning af de økonomiske politikker (KOM(2010)0250),
- der henviser til Kommissionens henstilling af 27. april 2010 med henblik på Rådets henstilling om de overordnede retningslinjer for medlemsstaternes og Unionens økonomiske politikker – Del I i de integrerede retningslinjer for Europa 2020 (SEK(2010)0488),
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 3. marts 2010 "Europa 2020: En strategi for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst" (KOM(2010)2020),
- der henviser til Rådets forordning (EU) nr. 407/2010 af 11. maj 2010 om oprettelse af en europæisk finansiel stabiliseringsmekanisme¹,
- der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 332/2002 af 18. februar 2002 om indførelse af en mekanisme for mellemfristet betalingsbalancestøtte til medlemsstaterne²,
- der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker³,
- der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 af 7. juli 1997 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud⁴,
- der henviser til Rådets forordning (EF) nr. 3605/93 af 22. november 1993 om gennemførelse af den protokol om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssige store underskud, der er knyttet som bilag til traktaten om oprettelse af Det Europæiske

¹ EUT L af 12.5.2010, s. 1.

² EFT L 53 af 23.2.2002, s. 1.

³ EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.

⁴ EFT L 209 af 2.8.1997, s 6.

Fællesskab¹,

- der henviser til konklusionerne fra mødet i Det Europæiske Råd den 17. juni 2010,
- der henviser til konklusionerne fra samlingen i Rådet den 9. og 10. maj 2010,
- der henviser til erklæringen fra stats- og regeringscheferne i euroområdet af 7. maj 2010,
- der henviser til erklæringen fra stats- og regeringscheferne i euroområdet af 25. marts 2010,
- der henviser til konklusionerne fra Det Europæiske Råd den 25. og 26. marts 2010,
- der henviser til erklæringen fra euroområdets medlemsstater om støtten til Grækenland af 11. april 2010,
- der henviser til konklusionerne fra mødet i Rådet den 16. marts 2010,
- der henviser til konklusionerne fra Eurogruppen om overvågning af konkurrenceevnen og de makroøkonomiske ubalancer inden for euroområdet af 15. marts 2010,
- der henviser til Eurogruppens mandat vedrørende exitstrategier og politikprioriteringer på kort sigt i Europa 2020-strategien: implikationer for euroområdet af 15. marts 2010,
- der henviser til formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råds møde i Bruxelles den 22. og 23. marts 2005,
- der henviser til formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råd i Lissabon den 23. og 24. marts 2000,
- der henviser til Det Europæiske Råds resolution om samordningen af den økonomiske politik i ØMU'ens tredje fase og om EF-traktatens artikel 109 og 109 B af 13. december 1997,
- der henviser til Det Europæiske Råds resolution om stabilitets- og vækstpagten af 17. juni 1997²,
- der henviser til Det Europæiske Råds resolution om vækst og beskæftigelse af 16. juni 1997³,
- der henviser til Den Europæiske Centralbanks notat af 10. juni 2010 om styrkelse af den økonomiske forvaltning i euroområdet,
- der henviser til sin beslutning af 16. juni 2010 om økonomisk governance⁴,

¹ EFT L 332 af 31.12.1993, s. 7.

² EFT C 236 af 2.8.1997, s. 1.

³ EFT C 236 af 2.8.1997, s. 3.

⁴ Vedtagne tekster, P7_TA(2010)0224.

- der henviser til sin beslutning om kvaliteten af statistiske data i Unionen og udvidede revisionsbeføjelser til Kommissionen (Eurostat)¹,
 - der henviser til sin beslutning af 25. marts 2010 om den årlige redegørelse vedrørende euroområdet og de offentlige finanser 2009²,
 - der henviser til sin beslutning af 10. marts 2010 om Europa 2020³,
 - der henviser til sin beslutning af 18. november 2008 om ØMU@10: resultater og udfordringer efter 10 år med Den Økonomiske og Monetære Union⁴,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 42 og 48,
 - der henviser til betænkning fra Økonomi- og Valutaudvalget (A7-0000/2010),
- A. der henviser til, at den seneste økonomiske udvikling tydeligt har vist, at koordinationen af den økonomiske politik i Unionen ikke har fungeret tilstrækkelig godt og ikke har været fuldt ud i overensstemmelse med medlemsstaternes forpligtelser i henhold til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TFEU) om at betragte deres økonomiske politikker som et spørgsmål af fælles interesse og samordne dem i Rådet i overensstemmelse med de relevante traktatbestemmelser og samtidig respektere Kommissionens nøglerolle i overvågningsproceduren,
- B. der henviser til, at det er nødvendigt at styrke den økonomiske samordning og overvågning på EU-niveau under hensyntagen til nærhedsprincippet og euroområdets særlige krav samt den lære, der skal drages af den nylige økonomiske krise,
- C. der henviser til, at Kommissionens og Den Europæiske Centralbanks rolle under TFEU skal respekteres,
- D. der henviser til, at beskæftigelse, viden og innovationer har en tendens til at migrere til bestemte regioner, og at de økonomiske solidaritetsmekanismer i EU skal udvikles yderligere med fokus navnlig på forskning og udvikling samt uddannelse,
- E. der henviser til at økonomisk vækst er en forudsætning for økonomisk og social stabilitet,
- F. der henviser til, at det er nødvendigt at tilstræbe en rimelig balance mellem investeringer i bæredygtig vækst og forebyggelse af uforholdsmæssigt store underskud set i forhold til den økonomiske cyklus i overensstemmelse med forpligtelser og retningslinjer på EU-niveau,
- G. der henviser til, at forskellene i konkurrenceevnen og uligevægten på betalingsbalancens løbende poster inden for euroområdet steg kraftigt i årene op til krisen og i vid udstrækning er fortsat under krisen,

¹ Vedtagne tekster, P7_TA(2010)0230.

² Vedtagne tekster, P7_TA(2010)0072.

³ Vedtagne tekster, P7_TA(2010)0053.

⁴ EUT C 16 E af 22.1.2010, s.8.

- H. der henviser til, at der er behov for yderligere samordning – under gensidig respekt – mellem de nationale parlamenter og Europa-Parlamentet,
- I. der henviser til, at enhver forbedring af den økonomiske overvågning og forvaltning skal hvile på nøjagtige, retfærdige og sammenlignelige statistikker over de relevante økonomiske politikker og holdninger i de pågældende medlemsstater,
- J. der henviser til, at TFEU giver Unionen øgede beføjelser til at styrke den økonomiske forvaltning i Unionen, selv om det ikke kan udelukkes, at der i fremtiden vil blive fortaget ændringer af TFEU's bestemmelser,
- K. der henviser til, at der er behov for fastlæggelse af omfattende sekundær lovgivning for at nå Unionens mål på dette område; der henviser til, at styrket økonomisk forvaltning baseret på bestemmelserne i TFEU er af afgørende betydning for Unionen, at unionsmetoden bør anvendes i fuld udstrækning, og at Kommissionens nøglerolle bør respekteres for at fremme politikker, der gensidigt forstærker hinanden,
- L. der henviser til, at alle lovgivningsforslag bør fremme passende incitamenter til bæredygtige vækstfremmende økonomiske politikker, undgå moralsk hazard, være i overensstemmelse med andre EU-instrumenter og -regler og høste det fulde udbytte af euroen som fælles valuta i euroområdet,
- M. der henviser til, at der er behov for at styrke sammenhængen mellem offentlige investeringer på kort, mellemlang og lang sigt, og som endvidere henviser til, at sådanne investeringer, navnlig hvad angår infrastruktur, skal anvendes effektivt og tildeles til målene for Europa 2020-strategien, navnlig hvad angår forskning og udvikling samt innovation og uddannelse, for at øge konkurrenceevnen og produktiviteten,
- N. der henviser til, at de forskellige konkurrenceevnemodeller i Unionen bør respektere landespecifikke prioriteringer og behov under hensyntagen til de forpligtelser, der er indeholdt i TFEU,
1. anmoder Kommissionen om at forelægge Parlamentet – så hurtigt som muligt og efter høring af samtlige berørte parter samt på grundlag af de relevante bestemmelser i TFEU – lovgivningsforslag til forbedring af rammerne for den økonomiske forvaltning i Unionen, navnlig i euroområdet, i overensstemmelse med de detaljerede henstillinger i bilaget;
 2. konstaterer, at disse henstillinger respekterer subsidiaritetsprincippet og borgernes grundlæggende rettigheder;
 3. finder, at forslagets finansielle følger virkninger bør dækkes af passende budgetbevillinger;
 4. pålægger sin formand at sende denne beslutning og de detaljerede henstillinger i bilaget til Kommissionen, Det Europæiske Råd, Rådet, Den Europæiske Centralbank, formanden for Eurogruppen samt til medlemsstaternes parlamenter og regeringer.

**BILAG TIL FORSLAGET TIL BESLUTNING:
DETALJEREDE HENSTILLINGER VEDRØRENDE INDHOLDET AF DET
FORSLAG, DER ANMODES OM**

Henstilling 1: Etablering af en sammenhængende og gennemsigtig ramme for multilateral overvågning af den makroøkonomiske udvikling i Unionen og medlemsstaterne

Retsakten bør have form af en eller flere forordninger om multilateral overvågning af de økonomiske politikker og den økonomiske udvikling på grundlag af artikel 121, stk. 6, om ændring af forordning (EF) nr. 1466/97 om den forebyggende del af stabilitets- og vækstpakten, og den bør suppleres med en ny forordning rettet mod etablering af en regelbaseret og gennemsigtig overvågningsramme for både uforholdsmæssigt stor uligevægt, afsmittende virkninger og udviklinger vedrørende konkurrenceevnen:

- definere anvendelsesområdet for den multilaterale overvågning på grundlag af TFEU-instrumenter og vurderinger fra Kommissionens side for at forebygge uforholdsmæssigt store makroøkonomiske ubalancer, uholdbare finanspolitikker og andre politikker, og for at håndtere bekymringer vedrørende den finansielle stabilitet og vækstrelaterede spørgsmål i overensstemmelse med målene for Europa 2020-strategien
- etablere en styrket ramme for analytisk overvågning (herunder en resultattavle med særlige tærskelværdier, der udløser tidlig varsling) med passende metodologiske redskaber og gennemsigtighed rettet mod effektiv multilateral overvågning på grundlag af økonomiske nøgleindikatorer (reelle og nominelle), som kan påvirke konkurrenceevnen, herunder, men ikke alene, vækstrater, sammensætning af det nationale BNP, beskæftigelsesraten, udviklingen i den reale valutakurs, udviklingen i lønomkostninger, udviklingen på de løbende poster/betalingsbalancen, stigningen i låntagningen, kapitaldannelsen og udenlandske investeringer, udviklingen i produktionen og udviklingen på aktiemarkedet (herunder markedet for privat gæld og ejendomsmarkedet)
- grundig fælles og bilateral overvågning på grundlag af ovennævnte resultattavle i overensstemmelse med de integrerede retningslinjer, hvorefter medlemsstaterne bør træffe koordinerede beslutninger om nationale politikker under hensyntagen til EU-dimensionen i deres nationale politikker
- fastlægge fælles regler rettet mod en mere aktiv anvendelse af de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker som nøgleredskab for økonomisk styring, overvågning og henstillinger til de enkelte medlemsstater i overensstemmelse med Europa 2020-strategien med fokus på vækst, strukturreformer, produktivitet og konkurrenceevne under hensyntagen til lighedspunkter og forskelle mellem medlemsstaterne, idet medlemsstaternes relative konkurrencefordele styrkes, økonomiens modstandsdygtighed over for udefrakommende rystelser og den påvirkning medlemsstaternes beslutninger kan få på de andre medlemsstater
- fastlægge procedurer for at blive i stand til at give politiske råd på et tidligt tidspunkt og støtte anvendelsen af advarsler i overensstemmelse med artikel 121, stk. 4, i TFEU

- etablere et "EU-halvår" for en første sammenligning og vurdering af medlemsstaternes budgetforslag (hovedbestanddele og forudsætninger) for bedre at bedømme implementeringen og den fremtidige gennemførelse af stabilitets- og konvergensprogrammer (SKP) og nationale reformprogrammer (NRP) under behørig hensyntagen til de nationale årlige budgetprocedurer og flerårige budgetrammer
- etablere et "EU-halvår" til behandling af de integrerede retningslinjer på nationalt plan og EU-plan, hvilket ville gøre det muligt for alle berørte parter at yde et faktisk og rettidigt bidrag
- harmonisere de vigtigste forudsætninger og indikatorer, der anvendes i de underliggende prognoser, der anvendes til at udarbejde SKP'er og NRP'er
- indføre en stærkere forpligtelse i SKP'er og NRP'er til at overholde det mellemsigtede finanspolitiske mål, der tager højde for det nuværende gældsniveau og omfatter medlemsstaternes implicite passiver, navnlig med hensyn til den aldrende befolkning
- indføre en stærkere forbindelse mellem SKP'er og NRP'er og de nationale årlige og flerårige nationale budgetrammer under hensyntagen til nationale regler og procedurer
- indføre en grundigere analyse af hovedelementerne i SKP'erne på EU-niveau inden vedtagelsen af de politikker, er foreslået i SKP'erne på nationalt niveau
- indføre en høj grad af inddragelse af de nationale parlamenter inden den formelle præsentation af SKP'erne og NRP'erne på EU-niveau inden for en vedtaget tidsramme
- fastlægge en mere systematisk sammenligning mellem den planlagte finanspolitiske kurs, som den defineres af medlemsstaterne i deres SKP'er og det reelle effektive resultat, idet der også stilles spørgsmål til og følges op på substantielle forskelle mellem de planlagte og realiserede tal
- sikre mere ansvarlighed og gennemsigtighed i forhold til Parlamentet vedrørende bedømmelser på EU-niveau af SKP'er og NRP'er for at øge den offentlige bevidsthed og gruppepresset
- oprette en uafhængig, systematisk og holdbar evalueringsproces under Kommissionens auspicer af SKP'erne og NRP'erne for at få en mere gennemsigtig metode og øge omfanget af den uafhængige vurdering
- opstille et krav for medlemsstaterne om at informere hinanden og Kommissionen, inden der tages beslutninger om den økonomiske politik med en forventet mærkbar afsmittende virkning, som kan forhindre det indre marked og Den Økonomiske og Monetære Union (ØMU) i at forhindre gnidningsfrit
- opstille et krav for medlemsstaterne om at stille yderligere oplysninger til rådighed, hvis der opstår velbegrundede bekymringer for, hvorvidt de førte politikker kan føre til, at det indre marked eller ØMU'en ikke fungerer efter hensigten
- tage højde for vurderingen fra Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici inden for den

multilaterale overvågningsramme, navnlig hvad angår økonomisk stabilitet, stresstests, potentielle udad- og indadrettede afsmittende virkninger og ophobning af uforholdsmæssig store mængder privat gæld.

Henstilling 2: Styrkelse af reglerne i stabilitets- og vækstpagten (SVP)

Den retsakt, der skal vedtages (på grundlag af bl.a. artikel 126 i TFEU) bør navnlig være rettet mod at styrke SVP'ens forebyggende del og omfatte mere mærkbare sanktioner rent økonomisk og politisk under behørig hensyntagen til budgettets struktur og karakteren af de nationale offentlige udgifter, der er nødvendige vækstfremmende strukturreformer:

- iværksætte proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud/proceduren for overvågning af uforholdsmæssig stor gæld på grundlag af bruttogælds niveauer. De to ovennævnte procedurer, inklusive detaljerede regelmæssige rapporter om gælds dynamikken og -udviklingen, vil skulle påbegyndes over for medlemsstater, hvor det offentlige underskud overstiger tærskelværdien på 60 % og ikke falder i et tilfredsstillende tempo. Proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud standses midlertidigt, så længe det pågældende land opfylder sine mellemsigtede finanspolitiske mål, og vil blive ophævet, så snart gælds niveauet er under 60 %
- tage mere højde for gælds niveauet og gælds dynamikken (ved bedømmelsen af de offentlige financers bæredygtighed) i forbindelse med konvergenstempoet hen mod landespecifikke mellemsigtede finanspolitiske mål, som skal indarbejdes i SKP'erne
- opstille en klart harmoniseret ramme til måling og overvågning af gælds dynamikker, herunder implicite og ikke-balanceførte poster, såsom offentlige garantier stillet for investeringer i forbindelse med offentlig-private partnerskaber
- etablering af en overvågningsmekanisme omfattende mulige advarsler og graduerede sanktioner til medlemsstater, der ikke har nået deres mellemsigtede finanspolitiske mål, og som ikke nærmer sig disse i det aftalte tempo
- opstilling af minimumsregler og retningslinjer for de nationale budgetprocedurer (dvs. årlige og flerårige finansielle rammer) for at gennemføre kravet i artikel 3 i protokol (nr. 12) om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. Disse nationale rammer bør omfatte tilstrækkelige oplysninger om både udgifts- og indtægtssiden af de planlagte budgetaktioner for at muliggøre fornuftige drøftelser og kontrol af budgetplanerne på både nationalt niveau og EU-niveau
- opfordre til oprettelse af budgetkontrolmekanismer for tidlig varsling på nationalt niveau
- opstille forud fastsatte og forebyggende incitament, der skal besluttes af Kommissionen uafhængigt af Rådet, eller halvautomatiske sanktioner for at lette de forskellige skridt i forbindelse med tidlig varsling og anvende disse progressivt
- håndhæve og gennemføre en sådan sanktionsmekanisme for medlemsstaterne i euroområdet som del af den nye multilaterale overvågningsramme og de nye instrumenter under SKP, navnlig de mellemsigtede finanspolitiske måls styrkede rolle

- foretage de nødvendige ændringer af Kommissionens interne beslutningsprocedure for at sikre effektiv og hurtig gennemførelse af disse halvautomatiske forebyggende sanktioner.

Henstilling 3: Styrkelse af Eurogruppens økonomiske forvaltning i euroområdet

Det skal erkendes, at landene i euroområdet er i en anden situation end andre medlemsstater, eftersom de ikke har nogen valutakursmekanisme til deres rådighed, hvis de får behov for at justere de relative priser, og at de er fælles om ansvaret, for at den europæiske monetære union i sin helhed fungerer, derfor bør de nye regler på grundlag af de andre henstillinger i denne beslutning og artikel 136 i TFEU og protokol (nr. 14) om Eurogruppen sigte mod at:

- opstille en euroområdespecifik ramme for styrket overvågning med fokus på uforholdsmæssig store makroøkonomiske forskelle, priskonkurrenceevne, de reale valutakurser, stigninger i låntagningen og udviklingen på betalingsbalancens løbende poster i de berørte medlemsstater
- øge betydningen af de årlige kontrolrapporter for euroområdet, der er baseret på kvartalsmæssige tematiske multilaterale rapporter, med fokus på navnlig potentielle afsmittende virkninger fra den globale økonomiske udvikling og andre politikker og omstændigheder, der i særlig grad kan komme til at påvirke visse medlemsstater i euroområdet
- styrke Eurogruppens formands sekretariat og kabinet
- øge gennemsigtigheden og ansvarligheden i Eurogruppens beslutningstagning ved at oprette en regelmæssig dialog med formanden for Eurogruppen inden for rammerne af det kompetente udvalg i Parlamentet og ved hurtigt at offentliggøre beslutninger truffet af Eurogruppen på dennes websted.

Henstilling 4: Opstille en holdbar og troværdig mekanisme til forebyggelse og løsning af problemer med uforholdsmæssig stor gæld for euroområdet

Der bør foretages en konsekvensanalyse og forundersøgelse forud for retsakter (på grundlag af artikel 352 i TFEU eller et andet passende retsgrundlag) med det formål at:

- oprette en permanent mekanisme eller et permanent organ (europæisk valutafond) som en sidste mulighed i sager, hvor finansiering via markedet ikke længere er tilgængelig, baseret på eksisterende mekanismer (den europæiske finansielle stabilitetsfacilitet, den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme og EF-mekanismen med betalingsbalancelån) med klare regler for beslutningsproceduren, finansiering, lånebetingelser og kontrolregler vedrørende byrdefordeling og med ressourcer og beføjelser for at lette långivning og låntagning under exceptionelle omstændigheder og for at fremme ordentlig problemløsning, så afsmitning undgås og tilfælde af insolvens som følge af statsgæld isoleres, hvis der måtte opstå behov herfor.

Henstilling 5: Gennemgang af EU's budgetmæssige, økonomiske og finanspolitiske instrumenter

Retsakten/forundersøgelsen vedtages med henblik på at:

- foretage en gennemførlighedsvurdering (af karakteren, risici og fordele) vedrørende etableringen på lang sigt af et system til udstedelse af fælles statsobligationer
- styrke Unionens samhørighedspolitik i tæt samarbejde med Den Europæiske Investeringsbank (EIB) for at reducere de strukturelle svagheder og øge konkurrenceevnen i svagere økonomiske regioner, navnlig ved at lette finansieringsbehovene for SMV'er og disses adgang til det indre marked
- udvikle en fælles budgetstrategi eller retningslinjer for de nationale budgetter og EU's budget i overensstemmelse med Europa 2020-strategien
- opstille en klar ramme for en fornyet fælles anstrengelse med inddragelse af budgetmidler fra EU og økonomiske ressourcer fra EIB med henblik på yderligere gearing af budgetmidlerne i den kommende flerårige finansielle ramme ved hjælp af EIB's ekspertise inden for finansieringsteknik og dennes forpligtelser over for EU's politikker og EU's rolle som omdrejningspunkt mellem finansielle virksomheder i den offentlige og private sektor
- oprette en skattepolitisk gruppe på højt niveau med Kommissionen som formand med mandat til at arbejde for en strategisk og pragmatisk tilgang til skattepolitiske spørgsmål i Unionen under særlig hensyntagen til bekæmpelsen af skattesvig og genoplivning af adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning samt ved at fremme vedtagelsen af det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag og vækstfremmende skattereformer.

Henstilling 6: Regulering og kontrol af de finansielle markeder med en klar makroøkonomisk dimension

Den retsakt, der skal vedtages, bør sigte mod at:

- vurdere den mulige revision af kapitalkravene for kreditinstitutter for bedre at kunne differentiere mellem de kapitalprocenter, der anvendes i forhold til medlemsstaters emission af statsgæld.

Henstilling 7: Forbedring af EU-statistikkers troværdighed

Den retsakt, der skal vedtages, bør sigte mod at:

- sikre streng gennemførelse af aftalte politiske forpligtelser inden for statistik
- øge Kommissionens (Eurostats) undersøgelsesbeføjelser, såsom uanmeldte inspektioner på stedet og adgang til alle revisions- og budgetrelaterede oplysninger, til at bedømme de offentlige finansers kvalitet
- kræve, at medlemsstaterne giver Kommissionen (Eurostat) data, der lever op til de statistiske principper, der er fastlagt i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 223/2009 af 11. marts 2009 om europæiske statistikker¹
- kræve, at medlemsstaterne angiver, hvilke data afgivet til Kommissionen (Eurostat), der

¹ EUT L 87 af 31.3.2009, s. 164.

støttes af nationale revisionserklæringer og en uafhængig revision,

- fastlægge økonomiske og ikke-økonomiske sanktioner for afgivelse af statistikker, der ikke er i overensstemmelse med de statistiske principper, der er fastlagt i forordning (EF) nr. 223/09
- undersøge behovet for mere harmoniserede data, der er relevante for den ramme for økonomisk forvaltning, der stilles forslag om i dette bilag. Navnlig sikre en passende ramme for kvaliteten af de europæiske statistikker, der er behov for for at øge den analytiske overvågning, herunder en resultattavle for en effektiv multilateral overvågning under henstilling 1
- harmonisere data vedrørende de offentlige finanser på grundlag af en standardiseret og internationalt accepteret revisionsmetode
- sikre sammenhængende og åben fremlæggelse af visse ikke bogførte passiver, navnlig i forbindelse med fremtidige betalinger påkrævet til pensioner i den offentlige sektor og langfristede kontrakter med den private sektor vedrørende leasing eller tilvejebringelse af offentlige faciliteter.

Henstilling 8: Forbedring af Unionens eksterne repræsentation inden for økonomiske og monetære anliggender

Den retsakt (på grundlag af artikel 138 i TFEU), der skal vedtages, bør sigte mod at:

- forsøge at nå til enighed om euroområdet/EU-repræsentation i IMF og andre relevante finansielle institutioner, når det er hensigtsmæssigt
- gennemgå ordningerne for euroområdet/EU's repræsentation i andre internationale organer inden for økonomisk, monetær og finansiell stabilitet.

BEGRUNDELSE

Den nuværende økonomisk, finansielle og sociale krise har vist, at den eksisterende model for økonomisk forvaltning i Unionen ikke har fungeret så effektivt, som det oprindeligt var hensigten. Der har ikke i tilstrækkelig grad været konvergens mellem medlemsstaterne i de senere år. I stedet er de makroøkonomiske og finanspolitiske skævheder fortsat med at eksistere og er blevet endnu større i løbet af de sidste 11 år. Overvågningssystemet var for svagt og reglerne i stabilitets- og vækstpagten blev ikke overholdt i tilstrækkelig grad, navnlig hvad den præventive del angår. Derfor er de makroøkonomiske skævheder fortsat med at eksistere, og de offentlige finanser er blevet endnu mere uholdbare. Slutpunktet var den nationale gældskrise i euroområdet i foråret 2010. Nu må vi tage ved lære af fortidens fejltagelser, og vi har muligheden for at forbedre de økonomiske rammebetingelser og fastlægge klare og mere målrettede overvågningsredskaber.

Denne betænkning, der supplerer det forudgående og igangværende arbejde i Europa-Parlamentet, har som hovedformål at præsentere nogle ideer til de strukturreformer og den fremgangsmåde, der kan få EU-institutioner og medlemsstaterne til at styrke deres respektive roller i forhold til deres fælles skæbne. Den sigter mod bedre koordinering med og mellem medlemsstaterne, navnlig medlemsstater i euroområdet, for at forebygge en gentagelse af situationer, som dem vi netop har bevidnet. Der bør på kort og mellemlang sigt fokuseres på foranstaltninger i sekundær lovgivning og på lang sigt på foranstaltninger, der kan medføre traktatændringer.

Det er af afgørende betydning, at medlemsstaterne for fremtiden fuldt ud overholder de regler og beslutninger, der er truffet på EU-niveau, såsom stabilitets- og vækstpagtens regler og instrumenter. Der bør ikke finde en gentagelse sted af den manglende overholdelse, der er foregået de senere år. Der er behov for yderligere kontrol med de offentlige budgetunderskud og tættere kontrol med udviklingen i den offentlige gæld samt med hensyn til offentlige indkomster.

Der er også behov for et stærkt fokus på EU's produktivitet og konkurrenceevne under overholdelse af Europa 2020-målene med særlig vægt på uddannelse, innovation, forskning og udvikling samt for plads til fleksibilitet på markedet. Vi skal gå videre med strukturreformer inden for socialpolitik og integrationen af arbejdsmarkedene, skatteincitamenten til SMV'er – som er en vigtig faktor for vækst – og fremme et indre marked, hvor medlemsstaterne ikke konkurrerer med hinanden og respekterer deres forskellige hastigheder og måder at vokse og udvikle sig på.

De vigtigste tanker i denne betænkning er beskrevet nærmere i otte henstillinger, der sigter mod at fastlægge grundtankerne i, hvad der skal føre til økonomisk forvaltning og stabilitet i Den Europæiske Union:

- Henstilling 1: Etablering af en sammenhængende og gennemsigtig ramme for multilateral overvågning af den makroøkonomiske udvikling i Unionen og medlemsstaterne
- Henstilling 2: Styrkelse af reglerne i stabilitets- og vækstpagten (SVP)
- Henstilling 3: Styrkelse af Eurogruppens økonomiske forvaltning i euroområdet

- Henstilling 4: Opstille en holdbar og troværdig mekanisme til forebyggelse og løsning af problemer med uforholdsmæssig stor gæld for euroområdet
- Henstilling 5: Gennemgang af EU's budgetmæssige, økonomiske og finanspolitiske instrumenter:
- Henstilling 6: Regulering og kontrol af de finansielle markeder med en klar makroøkonomisk dimension:
- Henstilling 7: Forbedring af EU-statistikkers troværdighed
- Henstilling 8: Forbedring af Unionens eksterne repræsentation inden for økonomiske og monetære anliggender