



EURÓPSKY PARLAMENT

2009 - 2014

---

*Výbor pre hospodárske a menové veci*

---

**2010/0000(INI)**

25.6.2010

## **NÁVRH SPRÁVY**

s odporúčaniami pre Komisiu o zlepšení hospodárskeho riadenia a rámci stability Únie, najmä v eurozóne  
(2010/0000(INI))

Výbor pre hospodárske a menové veci

Spravodajca: Diogo Feio

(Podnet – článok 42 rokovacieho poriadku)

## OBSAH

**strana**

NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU .....**Error! Bookmark not defined.**

PRÍLOHA K NÁVRHU UZNESENIA: PODROBNÉ ODPORÚČANIA K OBSAHU  
VYŽIADANÉHO NÁVRHU .....**Error! Bookmark not defined.**

DÔVODOVÁ SPRÁVA .....**Error! Bookmark not defined.**

## NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

### s odporúčaniami pre Komisiu o zlepšení hospodárskeho riadenia a rámci stability Únie, najmä v eurozóne (2010/0000(INI))

*Európsky parlament,*

- so zreteľom na článok 225 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
- so zreteľom na článok 3 Zmluvy o Európskej únii,
- so zreteľom na články 121, 126, 136, 138 a 352 Zmluvy o fungovaní Európskej únie a na Protokol (č. 12) o postupe pri nadmernom schodku a Protokol (č. 14) o Euroskupine pripojené k Zmluve o Európskej únii a k Zmluve o fungovaní Európskej únie,
- so zreteľom na oznámenie Komisie z 12. mája 2010 o posilňovaní koordinácie hospodárskej politiky (KOM(2010)0250),
- so zreteľom na odporúčanie Komisie z 27. apríla 2010 k odporúčaniam Rady o všeobecných usmerneniach pre hospodárske politiky členských štátov a Únie: Časť I integrovaných usmernení stratégie Európa 2020 (SEK(2010)0488),
- so zreteľom na oznámenie Komisie z 3. marca 2010 s názvom Európa 2020: Stratégia na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu (KOM(2010)2020),
- so zreteľom na nariadenie Rady (EÚ) č. 407/2010 z 11. mája 2010, ktorým sa zriaďuje európsky finančný stabilizačný mechanizmus<sup>1</sup>,
- so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 332/2002 z 18. februára 2002, ktorým sa zavádza systém strednodobej finančnej pomoci pre platobné bilancie členských štátov<sup>2</sup>,
- so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 1466/97 zo 7. júla 1997 o posilnení dohľadu nad stavmi rozpočtov a o dohľade nad hospodárskymi politikami a ich koordináciou<sup>3</sup>,
- so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 1467/97 zo 7. júla 1997 o urýchľovaní a objasňovaní vykonania postupu pri nadmernom schodku<sup>4</sup>,
- so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 3605/93 z 22. novembra 1993 o uplatňovaní Protokolu o postupe pri nadmernom schodku, ktorý tvorí prílohu Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva<sup>5</sup>,
- so zreteľom na závery zasadnutia Európskej rady zo 17. júna 2010,
- so zreteľom na závery zasadnutia Rady z 9. a 10. mája 2010,

---

<sup>1</sup> Ú. v. EÚ, 12.5.2010, s. 1.

<sup>2</sup> Ú. v. ES L 53, 23.2.2002, s. 1.

<sup>3</sup> Ú. v. ES L 209, 2.8.1997, s. 1.

<sup>4</sup> Ú. v. ES L 209, 2.8.1997, s. 6.

<sup>5</sup> Ú. v. ES L 332, 31.12.1993, s. 7.

- so zreteľom na vyhlásenie hláv štátov alebo predsedov vlád krajín eurozóny zo 7. mája 2010,
- so zreteľom na vyhlásenie hláv štátov a predsedov vlád krajín eurozóny z 25. marca 2010,
- so zreteľom na závery zasadnutia Európskej rady z 25. a 26. marca 2010,
- so zreteľom na vyhlásenie o pomoci Grécku členskými štátmi eurozóny z 11. apríla 2010,
- so zreteľom na závery zasadnutia Rady zo 16. marca 2010,
- so zreteľom na závery Euroskupiny týkajúce sa dohľadu nad konkurencieschopnosťou a makroekonomickými rozdielmi v rámci eurozóny z 15. marca 2010,
- so zreteľom na Referenčné podmienky Euroskupiny v oblasti únikových stratégií a najbližších politických priorít v rámci stratégie Európa 2020: význam pre eurozónu z 15. marca 2010,
- so zreteľom na závery predsedníctva zo zasadnutia Európskej rady v Bruseli z 22. a 23. marca 2005,
- so zreteľom na závery predsedníctva Európskej rady z 23. a 24. marca 2000 v Lisabone,
- so zreteľom na uznesenie Európskej rady z 13. decembra 1997 o koordinácii hospodárskej politiky v tretej etape HMÚ a o článkoch 109 a 109b Zmluvy o ES,
- so zreteľom na uznesenie Európskej rady o Pakte rastu a stability zo 17. júna 1997<sup>1</sup>,
- so zreteľom na uznesenie Európskej rady o raste a zamestnanosti zo 16. júna 1997<sup>2</sup>,
- so zreteľom na správu Európskej centrálnej banky o posilňovaní hospodárskeho riadenia v eurozóne z 10. júna 2010,
- so zreteľom na svoje uznesenie o hospodárskom riadení zo 16. júna 2010<sup>3</sup>,
- so zreteľom na svoje uznesenie zo 17. júna 2010 o kvalite štatistických údajov v Únii a posilnených kontrolných právomociach Komisie (Eurostatu)<sup>4</sup>,
- so zreteľom na svoje uznesenie z 25. marca 2010 o správe o výročnom vyhlásení o eurozóne za rok 2009 a verejných financiách<sup>5</sup>,
- so zreteľom na svoje uznesenie z 10. marca 2010 o EÚ 2020<sup>6</sup>,
- so zreteľom na svoje uznesenie z 18. novembra 2008 o EMU@10: Prvých desať rokov

---

<sup>1</sup> Ú. v. ES C 236, 2.8.1997, s. 1.

<sup>2</sup> Ú. v. ES C 236, 2.8.1997, s. 3.

<sup>3</sup> Prijaté texty, P7\_TA(2010)0224.

<sup>4</sup> Prijaté texty, P7\_TA(2010)0230.

<sup>5</sup> Prijaté texty, P7\_TA(2010)0072.

<sup>6</sup> Prijaté texty, P7\_TA(2010)0053.

fungovania Hospodárskej a menovej únie a výzvy do budúcnosti<sup>1</sup>,

- so zreteľom na články 42 a 48 rokovacieho poriadku,
- so zreteľom na správu Výboru pre hospodárske a menové veci (A7-0000/2010),
- A. keďže nedávny hospodársky vývoj jasne ukazuje, že koordinácia hospodárskej politiky v rámci Únie nefunguje dostatočne dobre a nie je plne zosúladená so záväzkami, ktoré členským štátom vyplývajú zo Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ), ktorými sú vnímanie vlastnej hospodárskej politiky ako záležitosti spoločného záujmu a koordinácia týchto politík v rámci Rady v súlade s príslušnými ustanoveniami zmluvy, ako aj rešpektovanie kľúčovej úlohy Komisie v postupe dohľadu,
- B. keďže je nutné posilniť hospodársku koordináciu a dohľad na úrovni Únie, pričom sa bude prihliadať na zásadu subsidiarity a budú sa zohľadňovať osobitné požiadavky eurozóny, ako aj poučenie z nedávnej hospodárskej krízy,
- C. keďže sa musí rešpektovať úloha Komisie a Európskej centrálnej banky podľa ZFEÚ,
- D. keďže práca, vedomosti a inovácie majú tendenciu migrovať do istých regiónov a je potrebné ďalej rozvinúť mechanizmy finančnej solidarity EÚ, ktoré sa zameriavajú najmä na výskum, vývoj a vzdelávanie,
- E. keďže hospodársky rast je predpokladom hospodárskej a sociálnej stability,
- F. keďže je potrebné zamerať sa na rovnováhu medzi investíciami v rámci trvalo udržateľného rastu a prevenciu nadmerných schodkov v hospodárskom cykle v súlade so záväzkami a usmerneniami na úrovni Únie,
- G. keďže v rokoch pred krízou sa rozdiely v konkurencieschopnosti a v salde bežných účtov v rámci eurozóny neustále zvyšovali a a naďalej pretrvávali vo veľkej miere počas krízy,
- H. keďže je potrebná ďalšia koordinácia a zároveň vzájomné uznanie medzi národnými parlamentmi a Európskym parlamentom,
- I. keďže všetky zlepšenia v oblasti hospodárskeho dohľadu a riadenia musia vychádzať z presných a porovnateľných štatistík týkajúcich sa príslušných hospodárskych politík a stanovísk daných členských štátov,
- J. keďže ZFEÚ poskytuje Únii väčšiu právomoc na posilnenie hospodárskeho riadenia v rámci Únie napriek tomu, že nie je možné vylúčiť budúce zmeny ustanovení ZFEÚ,
- K. keďže je potrebné prijať sekundárne právne predpisy s cieľom dosiahnuť ciele Únie v tejto oblasti, keďže posilnené hospodárske riadenie v Únii vychádzajúce z ustanovení ZFEÚ je zásadné, metóda Únie by sa mala využívať v plnej miere a mala by sa rešpektovať kľúčová úloha Komisie s cieľom podporovať vzájomne sa posilňujúce politiky,
- L. keďže akýkoľvek právny návrh by mal podporovať primerané stimuly pre trvalo

---

<sup>1</sup> Ú. v. EÚ C 16E, 22.1.2010, s.8.

udržateľný rast posilňujúce hospodárske politiky, vyhýbať sa morálnemu hazardovaniu, byť v súlade s inými nástrojmi a pravidlami EÚ a ťažiť z výhod eura ako spoločnej meny eurozóny,

- M. keďže je nutné posilniť súlad medzi krátkodobými, strednodobými a dlhodobými verejnými investíciami a keďže tieto investície, najmä tie do infraštruktúry, musia byť využité efektívne a musia byť vyčlenené na ciele stratégie Európa 2020, najmä pokiaľ ide o výskum a vývoj, inovácie a vzdelávanie s cieľom zvýšiť konkurencieschopnosť a posilniť produktivitu,
- N. keďže v rôznych modeloch konkurencieschopnosti Únie by sa mali zohľadňovať priority a potreby danej krajiny a zároveň brať do úvahy záväzky vyplývajúce zo ZFEÚ,
1. žiada Komisiu, aby Parlamentu čo najskôr po konzultácii so všetkými zúčastnenými stranami a na základe príslušných ustanovení ZFEÚ predložila právne návrhy na účely skvalitnenia rámca hospodárskeho riadenia Únie, najmä v rámci eurozóny, pričom bude dodržiavať podrobné odporúčania stanovené v prílohe;
  2. potvrdzuje, že odporúčania uvedené v prílohe sú v súlade so zásadou subsidiarity a základnými právami občanov Európskej únie;
  3. domnieva sa, že finančné dôsledky vyžiadaneho návrhu by mali byť pokryté z príslušných rozpočtových prostriedkov EÚ;
  4. poveruje svojho predsedu, aby postúpil toto uznesenie a podrobné odporúčania stanovené v prílohe Komisii, Európskej rade, Rade, Európskej centrálnej banke, predsedovi Euroskupiny a parlamentom a vládam členských štátov.

## PRÍLOHA K NÁVRHU UZNESENIA: PODROBNÉ ODPORÚČANIA K OBSAHU VYŽIADANÉHO NÁVRHU

### **Odporúčanie č. 1: vytvorenie súdržného a transparentného rámca pre mnohostranný dohľad nad makroekonomickými vývojom v Únii a v členských štátoch,**

*Právny akt by mal mať formu nariadenia (nariadení) o mnohostrannom dohľade nad hospodárskymi politikami a vývojom na základe článku 121 ods. 6, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie (ES) č. 1466/97 o preventívnom účinku Paktu rastu a stability a dopĺňa ho novým nariadením, ktorého cieľom je ustanovenie transparentného rámca dohľadu založeného na pravidlách pre nadmerné nerovnosti, vedľajšie účinky a vývoj konkurencieschopnosti:*

- vymedziť rozsah mnohostranného dohľadu vychádzajúc z nástrojov ZFEÚ a hodnotení Komisie, zameraný na prevenciu nadmerných makroekonomických nerovností, nevhodných fiškálnych a iných politík, riešiaci problémy finančnej stability a rastu v súlade s cieľmi stratégie Európa 2020,
- vytvoriť posilnený analytický rámec dohľadu (vrátane súboru ukazovateľov s osobitnými hodnotami slúžiacimi ako skoré varovanie) s príslušnými metodologickými nástrojmi a transparentnosťou pre účinný mnohostranný dohľad vychádzajúci z kľúčových hospodárskych ukazovateľov (reálnych a nominálnych), ktoré môžu ovplyvniť pozície hospodárskej súťaže, vrátane avšak nie výlučne mieru rastu, zloženie národného HDP, mieru zamestnanosti, reálny vývoj výmenného kurzu, vývoj ceny práce, vývoj súčasných platobných a účtovných bilancií, rast úrokov, tvorbu kapitálu a toku, vývoj produktivity a vývoj na trhoch s aktívami (vrátane súkromného dlhu a trhov s nehnuteľnosťami),
- na základe hĺbkového spoločného a dvojstranného dohľadu vychádzajúceho zo súboru ukazovateľov uvedeného vyššie v súlade s integrovanými usmerneniami by sa členské štáty mali koordinovane rozhodnúť o vnútroštátnych politikách, pričom vo svojich vnútroštátnych politikách zohľadnia rozmer Únie,
- stanoviť spoločné pravidlá pre aktívnejšie využívanie všeobecných usmernení pre hospodárske politiky ako kľúčového nástroja pre hospodárske riadenie, dohľad a špecifické odporúčania pre každý členský štát v súlade so stratégiou EÚ 2020, zameriavajúc sa na rast, štrukturálne reformy, produktivitu a konkurencieschopnosť, pričom sa zohľadnia konvergenca a rozdiely medzi členskými štátmi, posilnia sa relatívne kompetitívne výhody členských štátov, odolnosť hospodárstva voči vonkajším otrasom a možný vplyv rozhodnutí členských štátov na iné členské štáty,
- stanoviť postupy, aby bolo možné poskytnúť politické poradenstvo v skorom štádiu a podporiť využitie politického varovania v súlade s článkom 121 ods. 4 ZFEÚ,
- ustanoviť tzv. semester Únie na prvé porovnanie a zhodnotenie návrhov rozpočtov členských štátov (hlavné prvky a predpoklady) na účely lepšieho hodnotenia vykonávania a budúcej realizácie programov stability a konvergenčných programov a národných programov reforiem, pričom sa riadne zohľadnia vnútroštátne rozpočtové postupy a viacročné rozpočtové rámce,
- ustanoviť tzv. semester Únie na riadenie integrovaných usmernení na vnútroštátnej úrovni

a na úrovni Únie, ktorý by umožnil skutočné a správne načasované prispievanie všetkých príslušných strán,

- harmonizovať hlavné predpoklady a ukazovatele využívané v základných prognózach používaných na prípravu vnútroštátnych programov stability a konvergenčných programov a národných programov reforiem,
- zaviesť prísnejší záväzok v rámci programov stability a konvergenčných programov a národných programov reforiem na dodržiavanie strednodobého fiškálneho cieľa, v rámci ktorého sa zohľadňuje súčasná úroveň dlhu a implicitných záväzkov členských štátov, najmä vzhľadom na starnúce obyvateľstvo,
- zaviesť silnejšie prepojenie medzi programami stability a konvergenčných programami a národnými programami reforiem a medzi vnútroštátnymi ročnými a viacročnými rozpočtovými rámcami, pričom sa budú dodržiavať vnútroštátne pravidlá a postupy,
- zaviesť prísnejšie hodnotenie hlavných prvkov programov stability a konvergenčných programov na úrovni Únie pred prijatím politik stanovených v programoch stability a konvergenčných programoch na vnútroštátnej úrovni,
- zabezpečiť širokú účasť národných parlamentov pred formálnym predložením programov stability a konvergenčných programov a národných programov reforiem na úrovni Únie v stanovenom časovom rámci,
- zaviesť systematickejšie porovnanie medzi plánovaným fiškálnym smerovaním, ktoré členské štáty uviedli vo svojich programoch stability a konvergenčných programoch a skutočným efektívnym výsledkom, ktoré spočívajú a sleduje významné rozdiely medzi plánovanými a dosiahnutými údajmi,
- zabezpečiť väčšiu zodpovednosť a transparentnosť hodnotenia programov stability a konvergenčných programov a národných programov reforiem na úrovni Únie voči Parlamentu s cieľom zvýšiť povedomie verejnosti a vzájomný tlak,
- zaviesť nezávislý, systematický a komplexný postup hodnotenia programov stability a konvergenčných programov a národných programov reforiem pod záštitou Komisie s cieľom uplatňovať transparentnejší prístup a posilniť nezávislé hodnotenie,
- zaviesť požiadavku, aby sa členské štáty navzájom informovali a informovali aj Komisiu skôr než prijmú rozhodnutia v oblasti hospodárskej politiky s očakávanými reálnymi vedľajšími účinkami, ktoré by mohli narušiť plynulé fungovanie vnútorného trhu a Hospodárskej a menovej únie (HMÚ),
- zaviesť požiadavku, aby členské štáty v prípade závažnej obavy z toho, že vykonávaná politika môže ohroziť riadne fungovanie vnútorného trhu alebo HMÚ, poskytli dodatočné informácie,
- zohľadniť v mnohostrannom rámci dohľadu hodnotenie Európskeho výboru pre systémové riziká, najmä pokiaľ ide o finančnú stabilitu, stresové testovanie, možné vonkajšie a vnútorné vedľajšie účinky a akumuláciu nadmerného súkromného dlhu.



## **Odporúčanie č. 2: posilnenie pravidiel Paktu stability a rastu (PSR)**

*Cieľom legislatívneho aktu, ktorý sa má prijať (okrem iného na základe článku 126 ZFEÚ), by malo byť najmä posilnenie časti PSR týkajúcej sa prevencie a začlenenie sankcií zohľadňujúcich vo väčšej miere hospodársku a politickú oblasť. Pritom by sa mali vziať do úvahy štruktúra rozpočtu a povaha vnútroštátnych verejných výdavkov, ktoré sú potrebné pre štrukturálne reformy posilňujúce rast:*

- začať postup pri nadmernom schodku (EDP) / postup dohľadu pri nadmernom dlhu (EDSP) na základe úrovne hrubého dlhu. EDP / EDSP, ktoré by zahŕňali pravidelné podrobné správy o dynamike a vývoji dlhu, by sa začali uplatňovať v prípade všetkých členských štátov, ktorých verejný dlh prekročil 60 % hranicu a neklesá uspokojivým tempom. EDP by sa pozastavil, pokiaľ by krajina spĺňala svoj strednodobý fiškálny cieľ, a ukončil by potom, ako by dlh klesol pod úroveň 60 %.
- dôslednejšie zohľadňovať úroveň dlhu a jeho dynamiku (posúdenie udržateľnosti verejných financií) v rýchlosti približovania sa špecifickému strednodobému fiškálnemu cieľu daného členského štátu, ktorý sa má začleniť do programov stability a konvergenie,
- zaviesť jasný harmonizovaný rámec merania a monitorovania dynamiky dlhu vrátane implicitných a podmienených záväzkov, ako sú štátne záruky v investíciách do partnerstiev verejného a súkromného sektora,
- zaviesť mechanizmus monitorovania vrátane prípadných upozornení a odstupňovaných sankcií v prípade členských štátov, ktoré nespĺnili svoje strednodobé fiškálne ciele ani sa k ich splneniu nepribližujú dohodnutým tempom,
- zaviesť minimálne pravidlá a usmernenia pre oblasť vnútroštátnych rozpočtových postupov (tzn. ročné a viacročné finančné rámce) s cieľom splniť povinnosť ustanovenú v článku 3 protokolu (č. 12) o postupe pri nadmernom schodku. Tieto vnútroštátne rámce by mali obsahovať dostatok informácií jednak o strane výdavkov a jednak o strane príjmov plánovaných rozpočtových opatrení, aby bola možná účelná diskusia a kontrola rozpočtových plánov, tak na vnútroštátnej úrovni, ako aj na úrovni Únie,
- podnietiť vytvorenie mechanizmu včasného varovania v rámci rozpočtovej kontroly na vnútroštátnej úrovni,
- vytvoriť vopred vymedzené a preventívne stimuly, o ktorých rozhodne Komisia nezávisle od Rady, alebo poloautomatické sankcie s cieľom uľahčiť prijímanie opatrení včasného varovania a postupne ich uplatňovať,
- posilniť a uplatňovať takýto sankčný mechanizmus v prípade členských štátov eurozóny ako súčasť nového mnohostranného rámca dohľadu a nových nástrojov PSR, najmä zvýšeného významu strednodobého fiškálneho cieľa,
- vykonať potrebné zmeny vnútorného rozhodovacieho postupu Komisie, aby sa zaručilo efektívne a rýchle plnenie uvedených poloautomatických sankcií.

### **Odporúčanie č. 3: zlepšenie hospodárskeho riadenia v eurozóne zo strany Euroskupiny**

*Uznáva, že situácia krajín eurozóny sa líši od situácie iných členských štátov, pretože nemajú k dispozícii mechanizmus výmenných kurzov v prípadoch, keď potrebujú upraviť relatívne ceny, a že nesú spoločne zodpovednosť za fungovanie Európskej menovej únie ako takej, a preto by mali byť nové pravidlá, ktoré budú založené na odporúčaní predložených v tomto uznesení a na článku 136 ZFEÚ a protokole č. 14 o Euroskupine, zamerané na tieto aspekty:*

- vytvoriť pre eurozónu osobitný rámec na posilnené monitorovanie so zameraním na extrémne makroekonomické rozdiely, cenovú konkurencieschopnosť, reálne výmenné kurzy, rast úverov a aktuálny vývoj situácie v oblasti účtovníctva dotknutých členských štátov,
- zvýšiť význam výročných správ o dohľade v eurozóne, ktoré vychádzajú zo štvrt'ročných tematických správ o situácii vo viacerých krajinách a ktoré sú zamerané najmä na možné vedľajšie účinky svetového hospodárskeho vývoja, ako aj politik a okolností, ktoré majú osobitný vplyv na niektoré členské štáty v eurozóne,
- posilniť sekretariát a kanceláriu predsedu Euroskupiny,
- zvýšiť transparentnosť a zodpovednosť prijímania rozhodnutí Euroskupiny zavedením pravidelného dialógu s predsedom Euroskupiny v rámci príslušného výboru Parlamentu a promptným zverejňovaním rozhodnutí Euroskupiny na jej internetových stránkach.

### **Odporúčanie č. 4: zaviesť pre eurozónu spoľahlivý a dôveryhodný mechanizmus predchádzania nadmernému dlhu a jeho riešenia**

*Malo by sa uskutočniť posúdenie vplyvu a štúdia uskutočniteľnosti skôr, ako sa prijme akýkoľvek legislatívny akt (na základe článku 352 ZFEÚ alebo na akomkoľvek inom náležitom právnom základe), s cieľom:*

- ustanoviť stály mechanizmus alebo orgán (Európsky menový fond), ktorý by fungoval ako záchranný mechanizmus v prípadoch, keď už nie je dostupné financovanie prostredníctvom trhu, a to na základe existujúcich mechanizmov (európsky finančný stabilizačný nástroj, európsky finančný stabilizačný mechanizmus a európsky nástroj platobnej bilancie) s jednoznačnými pravidlami rozhodovacieho postupu, financovania, podmienok poskytovania pôžičiek, monitorovania a pravidlami rozloženia zaťaženia, ako aj so zdrojmi a s právomocami, aby sa uľahčili operácie prijímania a poskytovania úverov vo výnimočných situáciách a primerané riešenie, ktoré v prípade potreby zabráni šíreniu platobnej neschopnosti z dôvodu verejného dlhu a obmedzí ju.

### **Odporúčanie č. 5: preskúmať rozpočtové, finančné a fiškálne nástroje EÚ:**

*Cieľom legislatívneho aktu, ktorý sa má prijať / štúdie uskutočniteľnosti, ktorú je potrebné vypracovať, by malo byť:*

- vypracovať posúdenie uskutočniteľnosti (povaha, riziká a výhody) s cieľom vyhodnotiť zavedenie systému na vydávanie spoločných štátnych dlhopisov s dlhodobou

perspektívou,

- posilniť politiku súdržnosti Únie v úzkej spolupráci s Európskou investičnou bankou (EIB) s cieľom zmenšiť štrukturálne nedostatky a zvýšiť konkurencieschopnosť hospodársky slabších regiónov, najmä tým, že sa uľahčí plnenie finančných potrieb MSP a ich vstup na vnútorný trh,
- rozvíjať spoločnú rozpočtovú stratégiu alebo usmernenia týkajúce sa národných rozpočtov a rozpočtu EÚ v súlade so stratégiou Európa 2020,
- **vytvoriť jasný rámec pre obnovené spoločné úsilie v súvislosti s rozpočtovými prostriedkami EÚ a finančnými zdrojmi EIB na účel ďalšieho zvýšenia rozpočtových prostriedkov v budúcom viacročnom finančnom rámci prostredníctvom odborného poradenstva EIB v oblasti finančného inžinierstva, záväzku k politikám EÚ a vedúcej úlohy medzi finančnými inštitúciami verejného a súkromného sektora,**
- zriadiť skupinu na vysokej úrovni pre daňovú politiku, ktorej by predsedala Komisia a ktorá by bola poverená úlohou vypracovať strategický a pragmatický prístup k otázkam daňovej politiky v Únii a zároveň venovať osobitnú pozornosť boju proti daňovým podvodom, oživiť kódex správania pri zdaňovaní podnikov a uľahčiť prijatie spoločného konsolidovaného základu pre dane z príjmov právnických osôb, ako aj daňových reforiem na podporu rastu.

#### **Odporúčanie č. 6: regulácia finančného trhu a dohľad nad ním s jasným makroekonomickým rozmerom:**

*Legislatívny akt, ktorý sa má prijať, by mal mať za cieľ:*

- posúdiť možné preskúmanie kapitálových požiadaviek na úverové inštitúcie s cieľom lepšie od seba odlíšiť kapitálové ukazovatele, ktoré jednotlivé členské štáty uplatňujú v prípadoch verejného dlhu.

#### **Odporúčanie č. 7: zlepšiť spoľahlivosť štatistík EÚ**

*Legislatívny akt, ktorý sa má prijať, by mal mať za cieľ:*

- zaručiť dôsledné plnenie dohodnutých politických záväzkov v oblasti štatistiky,
- posilniť vyšetrovacie právomoci Komisie (Eurostat), napríklad vykonávanie kontrol priamo na mieste bez predchádzajúceho upozornenia a prístup ku všetkým účtovným a rozpočtovým informáciám s cieľom posúdiť kvalitu verejných financií;
- žiadať od členských štátov, aby Komisii (Eurostatu) poskytovali údaje, ktoré sú v súlade so štatistickými zásadami stanovenými v nariadení Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009 z 11. marca 2009 o európskej štatistike<sup>1</sup>,
- žiadať od členských štátov, aby uvádzali, ktoré údaje poskytnuté Komisii (Eurostatu) sú založené na vnútroštátnych vyhláseniach o vierohodnosti a na správe nezávislého

<sup>1</sup> Ú. v. EÚ L 87, 31.3.2009, s. 164.

audítora,

- zaviesť finančné a nefinančné sankcie za poskytovanie štatistík, ktoré nie sú v súlade so štatistickými zásadami stanovenými v nariadení (ES) č. 223/2009,
- preskúmať potrebu mať k dispozícii harmonizovanejšie údaje, ktoré sú dôležité pre rámec hospodárskeho riadenia navrhnutý v prílohe. Predovšetkým zaistiť primeraný kvalitatívny rámec európskej štatistiky, ktorý je potrebný na posilnenie rámca analytického dohľadu vrátane tzv. súboru ukazovateľov na účely účinného mnohostranného dohľadu podľa odporúčania č. 1,
- harmonizovať údaje o verejných financiách, ktoré sú založené na štandardizovanej a medzinárodne uznávanej účtovnej metóde.
- zaručiť jednotné a otvorené zverejňovanie určitých mimosúvahových záväzkov, najmä pokiaľ ide o budúce platby vyžadované v súvislosti s dôchodkami pre verejný sektor a dlhodobými zmluvami so súkromným sektorom na lízing alebo poskytovanie služieb verejných zariadení;

**Odporúčanie č. 8: zlepšiť vonkajšie zastupovanie Únie v oblasti hospodárskych a menových vecí**

*Cieľom legislatívneho aktu (založeného na článku 138 ZFEÚ), ktorý treba prijať, by malo byť:*

- dosiahnuť dohodu o zastupovaní eurozóny/EÚ v MMF a v náležitých prípadoch v iných príslušných finančných inštitúciách,
- prehodnotiť podmienky týkajúce sa zastupovania eurozóny/EÚ v ostatných medzinárodných orgánoch v oblasti hospodárskej, menovej a finančnej stability.

## DÔVODOVÁ SPRÁVA

Aktuálna hospodárska, finančná a sociálna kríza ukázala, že súčasný model hospodárskeho riadenia v Únii nefungoval tak účinne, ako sa naivne očakávalo. V posledných rokoch nebola miera zblížovania členských štátov dostatočná. Namiesto toho pretrvávali makrohospodárske a fiškálne nerovnosti a v posledných 11 rokoch sa dokonca prehĺbili. Rámec dohľadu bol príliš slabý a ustanovenia Paktu stability a rastu sa nedodržiavali v dostatočnej miere, najmä pokiaľ ide o časť týkajúcu sa prevencie. V dôsledku toho naďalej pretrváva makroekonomická nerovnováha a zvýšila sa neudržateľnosť verejných financií. Poslednú fázu predstavovala kríza štátneho dlhu v eurozóne na jar 2010. Teraz by sme sa mali poučiť z chýb v minulosti. Máme šancu zlepšiť hospodársky rámec a zaviesť jasné a konkrétnejšie zamerané nástroje dohľadu.

Hlavným cieľom tejto správy, ktorá dopĺňa predchádzajúce a súčasné práce Európskeho parlamentu, je predložiť niekoľko podnetov týkajúcich sa štrukturálnych reforiem a postupu, prostredníctvom čoho by inštitúcie a členské štáty EÚ mohli posilniť svoje úlohy v rámci spoločného osudu. Je zameraná na lepšiu koordináciu s členskými štátmi a medzi nimi, najmä v prípade členských štátov eurozóny, s cieľom zabrániť opakovaniu situácií, svedkami ktorých sme boli v nedávnom období. Tieto opatrenia by sa mali zamerať na krátkodobý horizont, ktorý je predmetom sekundárnych právnych predpisov, a na dlhodobý horizont, čo môže znamenať niekoľko zmien v zmluve.

Je podstatné, aby členské štáty v budúcnosti dodržiavali pravidlá a rozhodnutia prijaté na úrovni EÚ, napríklad ustanovenia a nástroje Paktu stability a rastu. Nemali by sa opakovať prípady ich nedodržiavania, zaznamenané v posledných rokoch. Je potrebné viac kontrolovať deficit verejných financií, a zároveň dôkladnejšie monitorovať vývoj verejného dlhu, ako aj verejné príjmy.

V prípade produktivity a konkurencieschopnosti EÚ sa tiež musíme intenzívne zamerať na ciele EÚ 2020 s osobitným dôrazom na vzdelávanie, inovácie, výskum a vývoj a umožniť flexibilitu trhu. V oblasti štrukturálnych reforiem potrebujeme dosiahnuť pokrok, pokiaľ ide o sociálnu politiku a integráciu pracovných trhov, fiškálne podnety pre MSP, ktoré sú hlavným hnacím motorom rastu, a upevnenie vnútorného trhu, pričom členské štáty by nemali medzi sebou súťažiť a mali by rešpektovať, že každý z nich má vlastné tempo a spôsoby rastu a rozvoja.

Hlavné myšlienky tejto správy boli vypracované v podobe ôsmich odporúčaní, ktoré sa snažia v hrubých rysoch načrtnúť predstavu hospodárskeho riadenia a stability v Európskej únii:

- Odporúčanie č. 1: vytvorenie súdržného a transparentného rámca pre mnohostranný dohľad nad makroekonomickými vývojom v Únii a v členských štátoch
- Odporúčanie č. 2: posilnenie pravidiel Paktu stability a rastu (PSR)
- Odporúčanie č. 3: zlepšenie hospodárskeho riadenia v eurozóne zo strany Euroskupiny

- Odporúčanie č. 4: zaviesť pre eurozónu spoľahlivý a dôveryhodný mechanizmus predchádzania nadmernému dlhu a jeho riešenia
- Odporúčanie č. 5: preskúmať rozpočtové, finančné a fiškálne nástroje EÚ
- Odporúčanie č. 6: regulácia finančného trhu a dohľad nad ním s jasným makroekonomickým rozmerom
- Odporúčanie č. 7: zlepšiť spoľahlivosť štatistík EÚ
- Odporúčanie č. 8: zlepšiť vonkajšie zastupovanie Únie v oblasti hospodárskych a menových vecí.