



EVROPSKI PARLAMENT

2009 – 2014

---

*Odbor za ekonomske in monetarne zadeve*

---

**2010/0000(INI)**

25. 6. 2010

## **OSNUTEK POROČILA**

s priporočili Komisiji o izboljšanju gospodarskega upravljanja in okvira stabilnosti Unije, zlasti v evroobmočju  
(2010/0000(INI))

Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

Poročevalec: Diogo Feio

(Pobuda - člen 42 poslovnika)

**VSEBINA**

	<b>Stran</b>
PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA.....	3
PRILOGA K PREDLOGU RESOLUCIJE: PODROBNA PRIPOROČILA K VSEBINI ZAHTEVANEGA PREDLOGA.....	7
OBRAZLOŽITEV.....	13

## PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

### s priporočili Komisiji o izboljšanju gospodarskega upravljanja in okvira stabilnosti Unije, zlasti v evroobmočju (2010/0000(INI))

*Evropski parlament,*

- ob upoštevanju člena 225 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU),
- ob upoštevanju člena 3 Pogodbe o Evropski uniji,
- ob upoštevanju členov 121, 126, 136, 138 in 352 Pogodbe o delovanju Evropske unije ter protokolov (št. 12) o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem in (št. 14) o evroskupini, ki sta priložena k Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije,
- ob upoštevanju sporočila Komisije o okrepitvi usklajevanja ekonomskih politik z dne 12. maja 2010 (KOM(2010)0250),
- ob upoštevanju priporočila Komisije z dne 27. aprila 2010 za priporočilo Sveta o širših smernicah ekonomskih politik držav članic in Unije: Del I integriranih smernic strategije Evropa 2020 (SEC(2010)0488),
- ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 3. marca 2010 z naslovom „Evropa 2020: strategija za pametno, trajnostno in vključujočo rast“ (KOM(2010)2020),
- ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 407/2010 z dne 11. maja 2010 o vzpostavitvi Evropskega mehanizma za finančno stabilizacijo<sup>1</sup>,
- ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 332/2002 z dne 18. februarja 2002 o ustanovitvi aranžmaja za zagotavljanje srednjeročne finančne pomoči za plačilne bilance držav članic<sup>2</sup>,
- ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97 z dne 7. julija 1997 o okrepitvi nadzora nad proračunskim stanjem ter o nadzoru in usklajevanju gospodarskih politik<sup>3</sup>,
- ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 1467/97 z dne 7. julija 1997 o pospežitvi in razjasnitvi izvajanja postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem<sup>4</sup>,
- ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 3605/93 z dne 22. novembra 1993 o uporabi Protokola o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, ki je priloga k Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti<sup>5</sup>,

---

<sup>1</sup> UL L 118, 12. 5. 2010, str. 1.

<sup>2</sup> UL L 53, 23. 2. 2002, str. 1.

<sup>3</sup> UL L 209, 2. 8. 1997, str. 1.

<sup>4</sup> UL L 209, 2. 8. 1997, str. 6.

<sup>5</sup> UL L 332, 31. 12. 1993, str. 7.

- ob upoštevanju sklepov Evropskega sveta z dne 17. junija 2010,
- ob upoštevanju sklepov Sveta z dne 9. in 10. maja 2010,
- ob upoštevanju izjave voditeljev držav in vlad evroobmočja z dne 7. maja 2010,
- ob upoštevanju izjave voditeljev držav in vlad evroobmočja z dne 25. marca 2010,
- ob upoštevanju sklepov Evropskega sveta z dne 25. in 26. marca 2010,
- ob upoštevanju izjave o podpori držav članic evroobmočja Grčiji z dne 11. aprila 2010,
- ob upoštevanju sklepov zasedanja Sveta z dne 16. marca 2010,
- ob upoštevanju sklepov evroskupine o nadzoru nad konkurenčnostjo znotraj evroobmočja in makroekonomskih neravnovesjih z dne 15. marca 2010,
- ob upoštevanju dokumenta evroskupine o izhodnih strategijah in kratkoročnih prednostnih nalogah politik v strategiji Evropa 2020: posledice za evroobmočje z dne 15. marca 2010,
- ob upoštevanju sklepov predsedstva Evropskega sveta v Bruslju z dne 22. in 23. marca 2005,
- ob upoštevanju sklepov predsedstva Evropskega sveta v Lizboni z dne 23. in 24. marca 2000,
- ob upoštevanju resolucije Evropskega sveta z dne 13. decembra 1997 o usklajevanju gospodarske politike v tretji fazi EMU ter členov 109 in člena 109b [Pogodbe ES],
- ob upoštevanju resolucije Evropskega sveta o paktu stabilnosti in rasti z dne 17. junija 1997<sup>1</sup>,
- ob upoštevanju resolucije Evropskega sveta o rasti in zaposlovanju rasti z dne 16. junija 1997<sup>2</sup>,
- ob upoštevanju dokumenta Evropske centralne banke o krepitvi gospodarskega upravljanja v evroobmočju z dne 10. junija 2010,
- ob upoštevanju svoje resolucije o gospodarskem upravljanju z dne 16. junija 2010<sup>3</sup>,
- ob upoštevanju svoje resolucije o kakovosti statističnih podatkov Unije in okrepljeni revizijski pristojnosti Komisije (Eurostat) z dne 17. junija 2010<sup>4</sup>,
- ob upoštevanju svoje resolucije z dne 25. marca 2010 o poročilu o letni izjavi o območju

---

<sup>1</sup> UL C 236, 2. 8. 1997, str. 1.

<sup>2</sup> UL C 236, 2. 8. 1997, str. 3.

<sup>3</sup> *Sprejeta besedila*, P7\_TA(2010)0224.

<sup>4</sup> *Sprejeta besedila*, P7\_TA(2010)0230.

evra 2009 in javnih financah<sup>1</sup>,

- ob upoštevanju svoje resolucije z dne 10. marca 2010 o EU 2020<sup>2</sup>,
  - ob upoštevanju svoje resolucije z dne 18. novembra 2008 o EMU@10: Prvih deset let ekonomske in monetarne unije ter prihodnji izzivi<sup>3</sup>,
  - ob upoštevanju členov 42 in 48 svojega poslovnika,
  - ob upoštevanju poročila Odbora za ekonomske in monetarne zadeve (A7-0000/2010),
- A. ker je nedavni gospodarski razvoj jasno pokazal, da usklajevanje gospodarske politike v Uniji ni bilo dovolj učinkovito in ni v celoti potekalo v skladu z obveznostmi držav članic na podlagi Pogodbe o delovanju Evropske unije, da bi svoje gospodarske politike obravnavale kot zadevo skupnega pomena ter jih v skladu z ustreznimi določbami Pogodbe in ob upoštevanju bistvene vloge Komisije pri postopku nadzora uskladile znotraj Sveta,
- B. ker je treba ob priznavanju načela subsidiarnosti in upoštevanju posebnih zahtev evroobmočja ter izkušenj, ki jih je treba potegniti iz nedavne gospodarske krize, okrepiti gospodarsko usklajevanje in nadzor na ravni Unije,
- C. ker je treba spoštovati vlogo Komisije in Evropske centralne banke na podlagi Pogodbe o delovanju Evropske unije,
- D. ker se delo, znanje in inovacije pogosto stekajo v nekatere regije ter bi bilo treba dodatno razviti mehanizme finančne solidarnosti EU, pri čemer bi se bilo treba posebej osredotočiti na raziskave, razvoj in izobraževanje,
- E. ker je gospodarska rast osnovni pogoj za ekonomsko in socialno stabilnost,
- F. ker si je treba prizadevati za pravično ravnovesje med naložbami v trajnostno rast ter preprečevanjem čezmernega primanjkljaja v gospodarskem ciklu v skladu z obveznostmi in smernicami na ravni Unije,
- G. ker so se v letih pred krizo neprekinjeno večale razlike v konkurenčnosti ter neravnovesja med tekočimi računi znotraj evroobmočja ter so se med krizo večinoma ohranile,
- H. ker je potrebno nadaljnje usklajevanje med nacionalnimi parlamenti in Evropskim parlamentom na podlagi vzajemnega spoštovanja,
- I. ker mora vsako izboljšanje gospodarskega nadzora in upravljanja temeljiti na točnih in primerljivih statističnih podatkih o ustreznih ekonomskih politikah in položaju zadevnih držav članic,
- J. ker Pogodba o delovanju Evropske unije daje Uniji večja pooblastila za krepitev

---

<sup>1</sup> Sprejeta besedila, P7\_TA(2010)0072.

<sup>2</sup> Sprejeta besedila, P7\_TA(2010)0053.

<sup>3</sup> UL C 16E, 22. 1. 2010, str.8.

gospodarskega upravljanja v Uniji, čeprav ni mogoče izključiti možnosti, da bi se v prihodnje spremenile njene določbe,

- K. ker je treba ustvariti obsežno sekundarno zakonodajo, da bi dosegli cilje Unije na tem področju; ker je okrepljeno gospodarsko upravljanje za Unijo na podlagi določb Pogodbe o delovanju Evropske unije bistveno, ker bi bilo treba v celoti uporabiti metodo Unije in ker bi bilo treba spoštovati vlogo Komisije, da bi spodbujali politike, ki se medsebojno krepijo,
- L. ker bi vsi zakonodajni predlogi morali podpreti ustrezne spodbude za trajnostne ekonomske politike, ki krepijo rast, preprečevati moralno tveganje, biti v skladu z drugimi instrumenti in pravili EU ter v celoti izkoristiti prednosti evra kot skupne valute v evroobmočju,
- M. ker bi bilo treba okrepiti skladnost med kratko-, srednje- in dolgoročnimi potrebami po javnih naložbah in ker je treba te naložbe, zlasti v infrastrukturo, uporabiti učinkovito in jih dodeliti ciljem strategije Evropa 2020, zlasti za raziskave in razvoj ter inovacije in izobraževanje, da bi povečali konkurenčnost in izboljšali produktivnost,
- N. ker bi morali različni modeli za konkurenčnost v Uniji spoštovati prednostne naloge in potrebe, specifične za posamezno državo, pri tem pa upoštevati obveznosti na podlagi Pogodbe o delovanju Evropske unije,
  - 1. poziva Komisijo, naj Parlamentu po posvetovanju z vsemi zainteresiranimi stranmi in na podlagi ustreznih določb PDEU ter z upoštevanjem podrobnih priporočil iz priloge čim prej predloži zakonodajne predloge, da bi izboljšali okvir gospodarskega upravljanja v Uniji, zlasti v evroobmočju;
  - 2. potrjuje, da priporočila, določena v prilogi, upoštevajo načelo subsidiarnosti in temeljne pravice državljanov Evropske unije;
  - 3. meni, da je treba morebitne finančne posledice zahtevanega predloga kriti z ustreznimi dodelitvami proračunskih sredstev EU;
  - 4. naroči svojemu predsedniku, naj to resolucijo in podrobna priporočila iz priloge pošlje Komisiji, Evropskemu svetu, Svetu, Evropski centralni banki, predsedniku evroskupine ter parlamentom in vladam držav članic.

## PRILOGA K PREDLOGU RESOLUCIJE: PODROBNA PRIPOROČILA K VSEBINI ZAHTEVANEGA PREDLOGA

### **Priporočilo št. 1: Oblikovanje skladnega in preglednega okvira za večstranski nadzor nad makroekonomskim razvojem v Uniji in državah članicah**

*Zakonodajni akt bi moral biti v obliki uredb(e) o večstranskem nadzoru nad gospodarskimi politikami in razvojem na podlagi člena 121(6) o spremembi Uredbe (ES) št. 1466/97 o preventivnih ukrepih pakta stabilnosti in rasti ter o njeni dopolnitvi z novo uredbo, katere cilj bo oblikovanje na pravilih temelječega in preglednega okvira za nadzor tako za čezmerna neravnovesja in učinke prelivanja kot za razvoj konkurenčnosti:*

- opredeliti obseg večstranskega nadzora na podlagi instrumentov Pogodbe o delovanju Evropske unije ter ocen Komisije za preprečitev prevelikih makroekonomskih neravnovesij, netrajnostnih fiskalnih in drugih politik, pri čemer je treba obravnavati vprašanja glede finančne stabilnosti in rasti v skladu s cilji strategije Evropa 2020,
- ustvariti razširjeni okvir analitičnega nadzora (vključno z s preglednico stanja s posebnimi sprožitvenimi vrednostmi za zgodnje opozarjanje) s primernimi metodološkimi orodji in preglednostjo za učinkovit večstranski nadzor, temelječ na ključnih gospodarskih kazalcih (realnih in nominalnih), ki lahko vplivajo na konkurenčni položaj, kar velja tudi za (vendar ni omejeno na) stopnjo rasti, sestavo nacionalnega BDP, stopnjo zaposlenosti, gibanje realnih deviznih tečajev, gibanje stroškov dela, gibanje tekočih računov/plačilne bilance, rast posojil, naložbe in priliv kapitala, razvoj produktivnosti in gibanje trga premoženja (tudi zasebnega dolga in nepremičninskih trgov),
- po poglobljenem skupnem in dvostranskem pregledu na podlagi omenjene preglednice stanja v skladu z integriranimi smernicami bi morale države članice usklajeno določiti nacionalne politike, pri tem pa upoštevati razsežnost Unije, ki jo imajo njihove nacionalne politike,
- oblikovati skupna pravila za dejavnejšo uporabo širših smernic ekonomskih politik kot ključnega orodja za ekonomsko svetovanje, nadzor in priporočila, specifična za posamezne države članice, v skladu s strategijo EU2020, s poudarkom na rasti, strukturnih reformah, produktivnosti in konkurenčnosti in ob upoštevanju zblíževanja in razhajanja med državami članicami, krepitev relativnih konkurenčnih prednosti držav članic, odpornosti gospodarstva na zunanje pretrese in vpliv, ki ga lahko ima odločitev ene države članice na druge,
- določiti postopke, da bi lahko dajali nasvete glede politik že na zgodnji stopnji ter podprli uporabo opozoril glede politik v skladu s členom 121(4) PDEU,
- določiti „semester Unije“ za prvo primerjavo in oceno predlogov proračunov držav članic (glavni elementi in predpostavke), da bi bolje ocenili izvajanje in prihodnjo izvršitev programov stabilnosti in konvergenčnih programov ter programov nacionalnih reform, pri čemer je treba ustrezno upoštevati nacionalne letne proračunske postopke in večletne proračunske okvire,
- določiti „semester Unije“ za obravnavanje integriranih smernic na nacionalni ravni in

ravni Unije, kar bi omogočilo pravi in pravočasen prispevek vseh zadevnih strani,

- uskladiti glavne predpostavke in kazalce, uporabljene pri osnovnih napovedih za pripravo nacionalnih programov stabilnosti in konvergenčnih programov ter programov nacionalnih reform,
- v programe stabilnosti in konvergenčne programe ter programe nacionalnih reform uvesti močnejšo zavezo za spoštovanje srednjeročnega fiskalnega cilja (MTFO), ki bo upoštevala sedanje ravni dolga in implicitne obveznosti držav članic, zlasti v zvezi s starajočim se prebivalstvom,
- vzpostaviti močnejšo povezavo med programi stabilnosti, konvergenčnimi programi in programi nacionalnih reform ter nacionalnimi letnimi in večletnimi proračunskimi okviri, ob spoštovanju nacionalnih pravil in postopkov,
- uvesti močnejšo zavezo za glavne elemente programov stabilnosti in konvergenčnih programov na ravni Unije pred sprejetjem politik, predvidenih za te programe na nacionalni ravni,
- uvesti močno udeležbo nacionalnih parlamentov pred uradno predstavitvijo programov stabilnosti in konvergenčnih programov ter programov nacionalnih reform na ravni Uniji v dogovorjenem roku,
- vzpostaviti bolj sistematično primerjavo med načrtovano fiskalno usmeritvijo, ki jo navedejo države članice v svojih programih stabilnosti in konvergenčnih programih, ter dejanskim izidom, pri čemer je treba preveriti bistvena odstopanja med načrtovanimi in dejanskimi zneski, ter sprejeti nadaljnje ukrepe,
- zagotoviti večjo odgovornost in preglednost v odnosu do Parlamenta glede ocene na ravni Unije o programih stabilnosti in konvergenčnih programih ter programih nacionalnih reform, da se povečata javna ozaveščenost in skupni pritisk,
- pod okriljem Komisije vzpostaviti neodvisen, sistematičen in trden postopek ocenjevanja programov stabilnosti in konvergenčnih programov ter programov nacionalnih reform, da bi dosegli preglednejši pristop in povečali neodvisno ocenjevanje,
- določiti zahtevo za države članice, da obvestijo druga drugo in Komisijo, preden sprejmejo odločitve o gospodarski politiki s pričakovanimi znatnimi učinki prelivanja, ki bi lahko ovirale nemoteno delovanje notranjega trga ter ekonomsko in monetarno unijo,
- določiti zahtevo za države članice, da zagotovijo dodatne informacije, če se pojavi velika zaskrbljenost, da bodo izvedene politike ogrozile pravilno delovanje notranjega trga ali ekonomsko in monetarno unijo,
- upoštevati oceno evropskega organa za sistemska tveganja v večstranskem nadzornem okviru, zlasti glede finančne stabilnosti, testov izrednih situacij, možnih učinkov prelivanja navzven ali navznoter ter kopičenja čezmernega zasebnega dolga.

## **Priporočilo št. 2: Krepitev pravil pakta stabilnosti in rasti**



*Zakonodajni akt, ki bo sprejet (med drugim na podlagi člena 126 PDEU), bi moral biti namenjen krepitvi preventivnih ukrepov pakta stabilnosti in rasti ter vključevati ekonomsko in politično bolj smiselne sankcije, pri tem pa upoštevati strukturo proračuna in naravo nacionalnih javnih izdatkov, potrebnih za strukturne reforme, ki krepijo rast:*

- začeti postopek v zvezi s čezmernim primanjkljajem (EDP)/postopek za nadziranje čezmernega primanjkljaja (EDSP) na podlagi ravni bruto dolga. Postopka EDP/EDSP, vključno z rednimi podrobnimi poročili o dinamiki in razvoju zadolževanja, bi sprožili za vse države članice, v katerih raven javnega dolga presega 60-odstotni prag in ne upada zadovoljivo hitro. EDP bi „miroval“, dokler država izpolnjuje svoj srednjeročni fiskalni cilj (MTFO), in bi bil odpravljen, ki bi bil javni dolg pod 60 %,
- izraziteje upoštevati raven in dinamiko zadolževanja (ocena vzdržnosti javnih financ) pri hitrosti konvergence na poti do vključitve srednjeročnega fiskalnega cilja, specifičnega za državo članico, v programe stabilnosti in konvergenčne programe,
- vzpostaviti jasen in usklajen okvir za merjenje in spremljanje dinamike zadolževanja, vključno z implicitnimi in pogojnimi obveznostmi, kot so državna jamstva pri naložbah javno-zasebnih partnerstev,
- vzpostaviti mehanizem za spremljanje, vključno z morebitnimi opozorili in postopnimi kaznimi za države članice, ki niso dosegle svojega srednjeročnega fiskalnega cilja ali se mu ne približujejo tako hitro, kot je bilo dogovorjeno,
- vzpostaviti najmanjša pravila in smernice za nacionalne proračunske postopke (tj. letni in večletni finančni okviri), da bi izpolnili obveznosti iz člena 3 protokola (št. 12) o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem. Ti nacionalni okviri bi morali vključevati dovolj informacij tako o strani izdatkov kot o strani prihodkov pri načrtovanih proračunskih dejanjih, da bi omogočili razumno razpravo in natančen pregled proračunskih načrtov na nacionalni ravni in na ravni Unije,
- spodbujati vzpostavitev mehanizmov proračunskega nadzora za zgodnje opozarjanje na nacionalni ravni,
- uvesti vnaprej določene in preprečevalne spodbude, o katerih se bo Komisija odločala neodvisno od Sveta, ali napol samodejne kazni, da bi olajšali ukrepe zgodnjega opozarjanja in jih progresivno uporabljali,
- uvesti in izvajati tak mehanizem kazni za države članice evroobmočja kot del novega večstranskega nadzornega okvira in novih instrumentov pakta stabilnosti in rasti, zlasti okrepljeno vlogo srednjeročnega fiskalnega cilja,
- uvesti potrebne spremembe v notranjem postopku odločanja Komisije, da bi zagotovili učinkovito in hitro izvedbo teh napol samodejnih preventivnih kazni.

### **Priporočilo št. 3: Krepitev gospodarskega upravljanja evroskupine v evroobmočju**

*Glede na to, da so države v evroobmočju v drugačnem položaju od ostalih držav članic, saj nimajo na voljo mehanizma deviznih tečajev, če je treba prilagoditi relativne cene, in glede*

*na to, da delijo odgovornost delovanja evropske monetarne unije kot celote, morajo nova pravila, ki temeljijo na drugih priporočilih v tej resoluciji in členu 136 Pogodbe o delovanju Evropske unije ter Protokolu (št. 14) o evroskupini, imeti naslednje cilje:*

- vzpostaviti poseben okvir za evroobmočje za krepitev spremljanja pretiranih makroekonomskih razlik, cenovne konkurenčnosti, realnih deviznih tečajev, rasti posojil in sedanjih razvojnih dosežkov zadevnih držav članic,
- povečati pomen letnih poročil o nadzoru evroobmočja, ki temeljijo na četrletnih tematskih poročilih več držav in ki se osredotočajo zlasti na morebitni učinek prelivanja zaradi globalnega ekonomskega razvoja in politik ter okoliščin, ki še posebej vplivajo na nekatere države članice v evroobmočju,
- okrepiti sekretariat in kabinet predsednika evroskupine,
- povečati preglednost in odgovornost sprejemanja odločitev evroskupine, in sicer z vzpostavitvijo rednega dialoga s predsednikom evroskupine v pristojnem odboru v Parlamentu, ter s hitro objavo odločitev evroskupine na njeni spletni strani.

#### **Priporočilo št. 4: Vzpostaviti trden in zanesljiv mehanizem v evroobmočju za preprečevanje prekomernega zadolževanja in za reševanje sporov**

*Študijo ocene učinka in izvedljivosti je treba začeti izvajati pred sprejetjem vsakega zakonodajnega akta (na podlagi člena 352 Pogodbe o delovanju Evropske unije ali kateri koli drugi ustrezni pravni podlagi), katerega cilj je:*

- vzpostaviti trajni mehanizem ali organ (Evropski monetarni sklad) kot mehanizem v skrajni sili za primere, v katerih tržno financiranje ni več na voljo, na podlagi obstoječih mehanizmov (Evropski instrument za finančno stabilnost, Evropski mehanizem za finančno stabilizacijo in Evropski instrument za plačilne bilance) z jasnimi pravili o postopku sprejemanja odločitev, financiranju, pogojih posojil, spremljanju, pravil o porazdelitvi bremena, virih in pooblastilih, da se olajša najemanje in dajanje posojil v izjemnih okoliščinah ter da se po potrebi olajša pravilno reševanje, pri čemer se prepreči širjenje in omeji nesolventnost javnega dolga.

#### **Priporočilo št. 5: Revizija proračunskih, finančnih in fiskalnih instrumentov EU:**

*Zakonodajni akti/študija izvedljivosti, ki ju je treba še sprejeti, imata za cilj:*

- izdelati oceno izvedljivosti (narava, tveganje in prednosti) dolgoročne vzpostavitve sistema za izdajo navadnih vladnih obveznic,
- krepiti kohezijsko politiko Unije ob tesnem sodelovanju z Evropsko investicijsko banko (EIB) za zmanjšanje strukturne šibkosti in krepitev konkurenčnosti šibkejših gospodarskih regij, zlasti s spodbujanjem finančnih potreb malih in srednjih podjetij ter njihovega vstopa na notranji trg,
- razviti skupne proračunske strategije ali smernice za nacionalne proračune in proračun EU v skladu s strategijo EU 2020,

- vzpostaviti jasen okvir za obnovljena skupna prizadevanja proračunskih sredstev EU in finančnih virov EIB za nadaljnje izboljšanje naslednjega večletnega finančnega okvira proračunskih sredstev s pomočjo znanja EIB na področju finančnega inženiringa, obveznosti do politik EU in osrednje vloge med finančnimi institucijami iz javnega in zasebnega sektorja,
- vzpostaviti skupino na visoki ravni za davčno politiko pod vodstvom Komisije, katere naloga je izdelati strateški in pragmatični pristop za vprašanja na področju davčne politike v Uniji, ob upoštevanju zlasti preprečevanja davčne utaje, krepitve izvajanja kodeksa obnašanja za obdavčitev ustvarjenega dohodka in olajšanja sprejemanja skupne konsolidirane osnove za davek za pravne osebe ter davčne reforme, ki spodbujajo rast.

**Priporočilo št. 6: Ureditev in nadzor finančnega trga z jasno makroekonomsko razsežnostjo:**

*Zakonodajni akt, ki ga je treba še sprejeti, bi moral:*

- oceniti morebitno revizijo kapitalskih zahtev za kreditne institucije, da bi bilo preglednejše razlikovanje med kapitalskimi deleži, ki se uporabljajo za javni dolg držav članic.

**Priporočilo št. 7: Izboljšati zanesljivost statističnih podatkov EU**

*Zakonodajni akt, ki ga je treba še sprejeti, bi moral:*

- zagotoviti strogo izvajanje dogovorjenih političnih obveznosti na področju statistike,
- okrepiti preiskovalna pooblastila Komisije (Eurostat), kot so inšpekcije na kraju samem brez predhodnega opozorila in dostop do vseh računovodskih in proračunskih informacij, da bi se omogočila ocena do kakovosti javnih financ,
- zahtevati od držav članic, da Komisij (Eurostatu) zagotovijo podatke, ki so skladni s statističnimi načeli, določenimi v Uredbi (ES) št. 233/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2009 o evropski statistiki<sup>1</sup>,
- zahtevati od držav članic, naj prikažejo, katere podatke, ki so predloženi Komisiji (Eurostatu), podpirajo nacionalne izjave o zanesljivosti in neodvisno revizorsko poročilo,
- uvesti finančne in nefinančne sankcije za zagotavljanje statističnih podatkov, ki niso v skladu s statističnimi načeli, določenimi v Uredbi (ES) št. 223/09,
- preučiti potrebo po bolj usklajenih podatkih, pomembnih za okvir gospodarskega upravljanja, kot je predlagan v tej prilogi. Zlasti pa zagotoviti ustrezen kakovosten okvir za evropsko statistiko, ki je potreben za krepitev analitičnega nadzornega okvira, skupaj s tako imenovano preglednico dosežkov za učinkovito večstransko nadzorovanje v skladu s priporočilom št. 1,
- uskladiti podatke o javnih financah, ki temeljijo na standardni in mednarodno sprejeti

<sup>1</sup> UL L 87, 31.3.2009, str. 164.

računovodski metodi,

- zagotoviti skladno in odprto razkritje nekaterih zunajbilančnih obveznosti, zlasti kar zadeva prihodnja plačila, potrebna za javni pokojninski sistem, ter za dolgoročne pogodbe z zasebnimi sektorji za lizing ali zagotavljanje javnih objektov.

**Priporočilo št. 8: Izboljšati zunanje zastopanje Unije na področju ekonomskih in monetarnih zadev**

*Zakonodajni akti (na podlagi člena 138 Pogodbe o delovanju Evropske unije), ki ga je treba sprejeti, bi moral:*

- doseči dogovor o evroobmočju/predstavništvu EU v Mednarodnem denarnem skladu in drugih pomembnih finančnih institucijah, kjer je to ustrezno,
- pregledati dogovore za predstavništvo evroobmočja/EU v drugih mednarodnih organih na področju ekonomske, monetarne in finančne stabilnosti.

## OBRAZLOŽITEV

Sedanja gospodarska, finančna in družbena kriza je pokazala, da se obstoječi model gospodarskega upravljanja v Uniji ni izkazal za učinkovitega, kot je bil prvotno predviden. V zadnjih letih ni bilo dosežene dovolj konvergence med državami članicami. Namesto tega so se v zadnjih 11 letih makroekonomska in fiskalna neravnovesja ohranila in povečala. Nadzorni okvir je bil prešibek, pravila o paktu stabilnosti in rasti pa niso bila dovolj upoštevana, zlasti kar zadeva preventivne ukrepe. Zato so se ohranila makroekonomska neravnovesja, javne finance pa so postale bolj nevezdržne. Na koncu pa je spomladi 2010 nastopila dolžniška kriza v evroobmočju. Sedaj se moramo učiti na podlagi napak iz preteklosti, izkoristiti priložnosti za izboljšanje gospodarskega okvira in uvesti jasne in cilju usmerjene nadzorne instrumente.

Glavni cilj tega poročila, ki dopolnjuje prejšnja in sedanja dela Evropskega parlamenta, je predstaviti nekatere zamisli o strukturnih reformah in postopku, ki lahko institucijam EU in državam članicam omogoči krepitev njihovih vlog s skupnim ciljem. Poročilo je usmerjeno k boljšemu usklajevanju z in med državami članicami, zlasti v evroobmočju, da se prepreči ponovitev nedavnih razmer. Ti ukrepi se morajo osredotočiti na srednjeročna obdobja, ki jih predvideva sekundarna zakonodaja, ter dolgoročna obdobja, ki lahko privedejo do sprememb nekaterih temeljnih pogojev.

Zelo je pomembno, da države v prihodnje popolnoma upoštevajo pravila in odločitve na ravni EU, kot so pravila in instrumenti pakta o stabilnosti in rasti. Ne smejo se ponoviti primeri neupoštevanja kot v preteklih letih. Nadalje so potreben nadzor nad javnim primanjkljajem, skupaj z ostrejšim nadzorovanjem razvoja javnega dolga ter javnofinančnih prihodkov.

Prav tako se moramo bolj osredotočiti na produktivnost in konkurenčnost EU ob upoštevanju ciljev EU 2020 in s posebnim poudarkom na izobraževanju, inovacijah, raziskavah in razvoju ter omogočati prožnost trga. Nadaljevati je treba strukturne reforme na področju socialne politike in integracije trgov dela, fiskalne spodbude za mala in srednja podjetja, ki so ključna za rast, ter krepitev notranjega trga, kjer države članice ne bi smele med seboj tekmovati temveč spoštovati svoje razlike v hitrosti in načinu rasti ter razvoja.

Glavne zamisli tega poročila so zajete v osmih priporočilih, katerih cilj je razviti širše ideje o tem, kaj naj bi bilo gospodarsko upravljanje in stabilnost v Evropski uniji.

- Priporočilo št. 1: Oblikovanje skladnega in preglednega okvira za večstranski nadzor nad makroekonomskim razvojem v Uniji in državah članicah
- Priporočilo št. 2: Krepitev pravil pakta stabilnosti in rasti
- Priporočilo št. 3: Krepitev gospodarskega upravljanja evroskupine v evroobmočju
- Priporočilo št. 4: Vzpostaviti močen in zanesljiv mehanizem v evroobmočju za preprečevanje prekomernega zadolževanja in za reševanje sporov

- Priporočilo št. 5: Revizija proračunskih, finančnih in fiskalnih instrumentov EU:
- Priporočilo št. 6: Ureditev in nadzor finančnega trga z jasno makroekonomsko razsežnostjo:
- Priporočilo št. 7: Izboljšati zanesljivost statistik EU
- Priporočilo št. 8: Izboljšati zunanje zastopanje Unije na področju ekonomskih in monetarnih zadev