



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Výbor pro zaměstnanost a sociální věci

2013/0157(COD)

24. 10. 2013

NÁVRH STANOVISKA

Výboru pro zaměstnanost a sociální věci

pro Výbor pro dopravu a cestovní ruch

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje rámec pro přístup na trh přístavních služeb a finanční transparentnost přístavů
(COM(2013)0296 – C7-0144/2013 – 2013/0157(COD))

Navrhovatel: Philippe De Backer

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Návrh Komise

Prostřednictvím tohoto návrhu nařízení Komise usiluje o vytvoření jasného rámce pro přístup na trh přístavních služeb a o stanovení společných pravidel pro finanční transparentnost a poplatky, jež by uplatňovaly řídicí orgány a poskytovatelé přístavních služeb.

Hlavní body návrhu:

- Na přístavní služby se bude vztahovat zásada volného pohybu služeb.
- Služby odbavování nákladu a terminály pro cestující nespadají do oblasti působnosti nařízení.
- Řídicí orgán přístavu může omezit počet poskytovatelů služby s ohledem na prostorová omezení v přístavu nebo v případě existence závazku veřejné služby.
- Zavádění závazků veřejné služby je pro některé druhy přístavních služeb stále možné.
- Práva zaměstnanců by měla být chráněna a členské státy by měly mít možnost tato práva dále posilovat.
- Větší transparentnost s cílem pomoci v odhalování zneužití veřejných peněz či nezákonné státní podpory.
- V každém přístavu se zřídí poradní výbor pro uživatele přístavu.
- Zavádí se povinnost řídicího orgánu přístavu konzultovat zúčastněné strany.
- Členské státy by měly zajistit existenci nezávislého orgánu dohledu.

Část textu spadající do příslušnosti výboru EMPL

Přístavy EU zaměstnávají více než 3 miliony lidí (přímo i nepřímo). Růst výkonnosti přístavu má přímou souvislost s tvorbou pracovních míst v okolních regionech.

V návrhu předloženém Komisí jsou části, jež spadají do příslušnosti Výboru pro zaměstnanost a sociální věci (EMPL), spíše omezeného rozsahu. Je v něm několik bodů odůvodnění týkajících se sociálních práv a několik odkazů obsažených v člancích, přičemž článek 10 je pro výbor EMPL článkem vůbec nejdůležitějším.

Stanovisko navrhovatele

Navrhovatel vítá návrh Komise. Příběh přístavního balíčku se kvůli dvěma zamítnutím ze strany Evropského parlamentu v roce 2001 a 2004 v současné době táhne již více než 25 let. Sdělení o evropské přístavní politice z roku 2007 bylo dočasným řešením několika důležitých otázek o přístupu na trh přístavních služeb a o finanční transparentnosti prostřednictvím horizontálních nástrojů a tzv. měkkých opatření. Je však zapotřebí evropské právní úpravy, neboť dopad tzv. měkkých opatření je malý či nulový a pravidelně je konzultován Soudní dvůr. Navrhovatel se domnívá, že pro vyřešení právní nejistoty, která brání růstu našich přístavů, je zapotřebí přijmout právní předpisy.

Je potřeba najít rovnováhu mezi sociální ochranou, hospodářskou životaschopností poskytovatelů služeb a konkurenceschopností přístavů. Kromě toho je nutné zohlednit mezinárodní rozměr námořní dopravy. Navrhovatel uznává existující problémy a domnívá se, že návrh Komise může být krokem správným směrem. Jelikož navrhovatel přístup Komise podporuje, je jeho stanovisko spíše stručné.

Volný pohyb služeb

Navrhovatel je potěšen návrhem Komise na vtělení volného pohybu přístavních služeb do právního textu. Odvětví přístavních služeb je jedním z mála odvětví hospodářství EU, v němž stále existují monopoly a výlučná práva. Zkušenosti v jiných odvětvích ukázaly, že otevírání trhu funguje; vede k větší efektivitě, neboť poskytovatelé služeb se musí více snažit, aby se udrželi na trhu. Otevírání trhů není synonymem pro sestupnou spirálu (race to the bottom), naopak vede k větší efektivitě a umožňuje lepší služby pro zákazníky a koncové uživatele. Navrhovatel nenavrhl žádnou změnu článku, neboť podporuje znění Komise.

Zachování práv zaměstnanců

Navrhovatel uznává nebezpečí, jemuž mohou být pracovníci vystaveni při výkonu svého zaměstnání v přístavním areálu. Má za to, že zajištění bezpečnosti zaměstnanců v přístavech je velmi důležité.

Návrh Komise nesmí mít dopad na uplatňování sociálních a pracovněprávních předpisů členských států. Vnitrostátní právo zůstává v platnosti. Pokud jde o převody zaměstnanců, navrhovatel podporuje myšlenku ponechat jejich dobrovolný základ a respektovat směrnici 2001/23/ES.

Práce v přístavech

Komise se rozhodla, že ve svém návrhu nepředloží právní předpisy o režimech práce v přístavech. Komise však usnadní činnost výboru pro odvětvové kolektivní vyjednávání v oblasti přístavů na úrovni Unie tím, že poskytne technickou a správní podporu. Jednání v rámci tohoto výboru již byla zahájena. Navrhovatel respektuje rozhodnutí Komise a je toho názoru, že sociální partneři si zaslouží možnost navrhnout řešení v oblasti otázek souvisejících s prací v přístavech. Jednání by mělo probíhat v otevřené a upřímné atmosféře. Komise plánuje přezkum na rok 2016, v jehož rámci posoudí fungování a pokrok evropského sociálního dialogu v odvětví přístavnictví. Navrhovatel se domnívá, že pokud nebude dosaženo dohody do roku 2016, měla by Komise zvážit, zda by nebylo vhodné předložit v této věci legislativní návrh, a případně by takový návrh měl být předložen. Je důležité podotknout, že sociální dialog na úrovni Unie nenahrazuje sociální dialog na vnitrostátní, místní a firemní úrovni, nýbrž jej pouze doplňuje.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro zaměstnanost a sociální věci vyzývá Výbor pro dopravu a cestovní ruch jako věcně příslušný výbor, aby do své zprávy začlenil tyto pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení Bod odůvodnění 5

Znění navržené Komisí

(5) Cílem článku 56 Smlouvy o fungování Evropské unie je odstranit omezení volného pohybu služeb v Unii. V souladu

Pozměňovací návrh

(Netýká se českého znění.)

s článkem 58 Smlouvy o fungování Evropské unie by tohoto cíle mělo být dosaženo v rámci ustanovení hlavy o dopravě, konkrétně čl. 100 odst. 2.

Or. en

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 5 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(5a) Stanovení volného pohybu služeb v přístavech posiluje právní jistotu, a povede tudíž ke zlepšení účinnosti a fungování přístavů, což bude mít přínos pro přístavy, jejich uživatele i členské státy. Právní jistota pro přístavy také pozitivně ovlivní pracovní podmínky přístavních dělníků.

Or. en

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 19

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(19) Členské státy by si měly uchovat pravomoc zajistit přiměřenou úroveň sociální ochrany pro zaměstnance podniku poskytujícího přístavní služby. Toto nařízení nemá dopad na uplatňování sociálních a pracovněprávních předpisů členských států. Pokud s sebou v případě omezení počtu poskytovatelů přístavních služeb uzavření smlouvy o jejich poskytování může nést změnu jejich poskytovatele, měly by mít příslušné orgány možnost požádat zvoleného

(19) Členské státy by si měly uchovat pravomoc zajistit přiměřenou úroveň sociální ochrany pro zaměstnance podniku poskytujícího přístavní služby. Toto nařízení nemá dopad na uplatňování sociálních a pracovněprávních předpisů členských států, ***neboť to bude na úrovni EU projednáno ve výboru pro sociální dialog v oblasti přístavů.*** Pokud s sebou v případě omezení počtu poskytovatelů přístavních služeb uzavření smlouvy o jejich poskytování může nést změnu jejich

poskytovatele služeb, aby uplatňoval ustanovení směrnice Rady 2001/23/ES o sbližování právních předpisů členských států týkajících se zachování práv zaměstnanců v případě převodů podniků, závodů nebo částí podniků nebo závodů¹¹.

¹¹ Úř. věst. L 82, 22.3.2001, s. 16.

poskytovatele, měly by mít příslušné orgány možnost požádat zvoleného poskytovatele služeb, aby uplatňoval ustanovení směrnice Rady 2001/23/ES o sbližování právních předpisů členských států týkajících se zachování práv zaměstnanců v případě převodů podniků, závodů nebo částí podniků nebo závodů¹¹.

¹¹ Úř. věst. L 82, 22.3.2001, s. 16.

Or. en

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení Bod odůvodnění 31 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(31a) Pracovněprávní vztahy v přístavech mají velký vliv na fungování přístavů. Výbor pro sociální dialog v odvětví přístavnictví poskytuje sociálním partnerům rámec pro dosažení výsledků týkajících se organizace práce a pracovních podmínek, například pokud jde o zdraví a bezpečnost, odbornou přípravu a kvalifikaci, politiku EU v oblasti paliv s nízkým obsahem síry nebo přitažlivost odvětví pro mladé pracovníky a pro ženy. Komise by měla jednání usnadňovat a bedlivě sledovat. Pokud nebude dosaženo dohody do roku 2016, měla by Komise zvážit, zda by nebylo vhodné předložit příslušný legislativní návrh.

Or. en

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení Čl. 10 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Toto nařízení nemá dopad na uplatňování sociálních a pracovních předpisů členských *států*.

Pozměňovací návrh

1. Toto nařízení nemá dopad na uplatňování sociálních a pracovních předpisů, *jež jsou účinné v členských státech*.

Or. en