



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

2013/0157(COD)

24.10.2013

UDKAST TIL UDTALELSE

fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

til Transport- og Turismeudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om opstilling af rammer for adgang til markedet for havnetjenester og finansiel gennemsigtighed for havne
(COM(2013)0296 – C7-0144/2013 – 2013/0157(COD))

Ordfører for udtalelse: Philippe De Backer

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Kommissionens forslag

Kommissionen ønsker med forslaget til forordning at opstille klare rammer for adgang til markedet for havnetjenester og indføre fælles bestemmelser om finansiel gennemsigtighed og afgifter eller gebyrer, som skal anvendes af forvaltningsorganerne eller leverandørerne af havnetjenester.

Forslagets hovedpunkter er:

- den frie udveksling af tjenesteydelser kommer til at gælde for havnetjenester
- godshåndteringstjenester og passagerterminaler er fritaget fra forordningens anvendelsesområde
- et selskabs forvaltningsorgan kan begrænse antallet af leverandører af tjenester som følge af pladmangel, eller hvis der er en offentlig service-forpligtelse
- det er stadig muligt at pålægge public service-forpligtelser for visse havnetjenester
- arbejdstagernes rettigheder bør sikres, og medlemsstaterne bør have mulighed for at styrke disse rettigheder yderligere
- der indføres større gennemsigtighed, så det bliver nemmere at konstatere misbrug af offentlige midler eller ulovlig statsstøtte
- enhver havn skal nedsætte havnebrugernes rådgivende udvalg
- der indføres en forpligtelse for havnens forvaltningsorgan til at konsultere interesseparterne
- medlemsstaterne bør sikre, at der eksisterer en uafhængig tilsynsmyndighed.

Tekstens indhold vedrørende beskæftigelse og sociale anliggender

EU's havne beskæftiger mere end 3 millioner mennesker (direkte og indirekte). Der er en direkte forbindelse mellem væksten i havnens omsætningsmængde og nyskabelsen af arbejdspladser i de omkringliggende regioner.

I Kommissionens forslag er de dele, der falder under Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggenders kompetence (EMPL), begrænsede. Der er enkelte betragtninger om de arbejdsmarkedsmæssige og sociale rettigheder og enkelte henvisninger i artiklerne, og heraf er artikel 10 den vigtigste efter EMPL's opfattelse.

Ordførerens holdning

Ordføreren glæder sig over Kommissionens forslag. Havnepakken har været undervejs i nu 25 år, hvilket skyldes, at Europa-Parlamentet har forkastet den to gange i 2001 og 2004. Meddelelsen om en europæisk havnepolitik fra 2007 var en midlertidig løsning på problemerne vedrørende adgang til markedet for havnetjenester og finansiel gennemsigtighed, der baserede sig på brugen af horisontale instrumenter og bløde foranstaltninger. Men der er behov for europæisk lovgivning, da de bløde foranstaltninger kun har haft ringe eller ingen virkning, og Domstolen er blevet hørt regelmæssigt. Ordføreren mener, at det er nødvendigt at lovgive for at fjerne den retsusikkerhed, der hindrer væksten i vores havne.

Det er nødvendigt at finde en ligevægt mellem den sociale beskyttelse, den økonomiske levedygtighed for leverandørerne af tjenester og havnenes konkurrenceevne. Desuden er det

nødvendigt at tage højde for den internationale dimension i skibsfart. Ordføreren erkender vanskelighederne og mener, at Kommissionens forslag kan være et skridt i den rigtige retning. Da ordføreren støtter Kommissionens tilgang, er udtalelsen ganske kort.

Fri udveksling af tjenesteydelser

Ordføreren glæder sig over Kommissionen forslag om, at den frie udveksling af tjenesteydelser i havne skal være omfattet af en lovttekst. Sektoren for havnetjenesteydelser er en af de få sektorer i EU's økonomi, hvor der stadig er monopoler og eksklusive rettigheder. Erfaringerne fra andre sektorer har vist, at en åbning af markedet virker. Det medfører større effektivitet, da leverandørerne af tjenesteydelserne er nødt til at blive bedre, hvis de fortsat vil eksistere på markedet. Åbning af markederne er ikke ensbetydende med, at alle vil sigte efter laveste fællesnævner. Det forholder sig modsat, da effektiviteten øges, og kunderne og slutbrugerne får bedre tjenester. Ordføreren har ikke foreslået ændringer til denne artikel, da han bakker op om Kommissionens tekst.

Sikring af arbejdstagernes rettigheder

Ordføreren er klar over, at de ansatte kan komme ud for farlige situationer i udførelsen af deres arbejde i havnen. Han mener, at det er meget vigtigt at sikre de ansattes sikkerhed. Kommissionens forslag berører ikke anvendelsen af de sociale og arbejdsretlige regler i medlemsstaterne. Den nationale ret gælder fortsat. Med hensyn til overførsel af personale bakker ordføreren op om, at overførsel af personale bør ske på frivillig basis og under overholdelse af direktiv 2001/23/EF.

Havnearbejde

Kommissionen har besluttet ikke at fremlægge et forslag til retsakt om havnearbejdsaftaler. Kommissionen vil dog hjælpe det sektorielle sociale dialogudvalg for havne på EU-niveau med teknisk og administrativ bistand. Forhandlingerne i udvalget er allerede påbegyndt. Ordføreren respekterer Kommissionens beslutning og mener, at arbejdsmarkedets parter bør gives en mulighed for at finde frem til en løsning på havnearbejdsrelaterede problemer. Forhandlingerne bør finde sted i en åben og konstruktiv atmosfære. Kommissionen planlægger en revision i 2016, hvor den europæiske sociale dialog for havnesektoren skal evalueres med hensyn til, hvordan den fungerer, og hvilke fremskridt der nås. Ordføreren mener, at hvis der ikke nås frem til en aftale inden 2016, bør Kommissionen overveje, om et forslag til retsakt er hensigtsmæssigt, og hvis den mener dette, bør den fremsætte et. Det er i denne forbindelse vigtigt at understrege, at den sociale dialog på EU-plan supplerer, men ikke erstatter den sociale dialog på nationalt, lokalt og virksomhedsplan.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender opfordrer Transport- og Turismeudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning

Betragtning 5

Kommissionens forslag

(5) Formålet med artikel 56 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde er at fjerne restriktioner for friheden til at levere tjenesteydelser i Unionen. I overensstemmelse med artikel 58 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde bør dette ske inden for rammerne af bestemmelserne i afsnittet vedrørende transport, især artikel 100, stk. 2.

Ændringsforslag

(Vedrører ikke den danske tekst)

Or. en

Ændringsforslag 2

**Forslag til forordning
Betragtning 5 a (ny)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(5a) Fastsættelsen af fri udveksling af tjenesteydelser i havne styrker retssikkerheden og vil derfor forbedre havnenes effektivitet og drift, hvilket vil gavne havnene, havnebrugerne og medlemsstaterne. Retssikkerhed for havnene vil også medvirke til at forbedre havnearbejdernes arbejdsvilkår.

Or. en

Ændringsforslag 3

**Forslag til forordning
Betragtning 19**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(19) Medlemsstaterne bør fortsat have beføjelse til at sikre et passende socialt beskyttelsesniveau for de ansatte i

(19) Medlemsstaterne bør fortsat have beføjelse til at sikre et passende socialt beskyttelsesniveau for de ansatte i

virksomheder, der leverer havnetjenester. Denne forordning berører ikke anvendelsen af de sociale og arbejdsretlige regler i medlemsstaterne. I tilfælde af en begrænsning af antallet af leverandører af havnetjenester, og hvor indgåelsen af en kontrakt om havnetjenester kan resultere i, at en anden leverandør af havnetjenester overtager driften, bør de kompetente myndigheder have mulighed for at kræve, at den valgte leverandør anvender bestemmelserne i Rådets direktiv 2001/23/EF af 12. maj 2001 om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om varetagelse af arbejdstagernes rettigheder i forbindelse med overførsel af virksomheder eller bedrifter eller af dele af virksomheder eller bedrifter¹¹.

¹¹ EFT L 82 af 22.3.2001, s. 16.

virksomheder, der leverer havnetjenester. Denne forordning berører ikke anvendelsen af de sociale og arbejdsretlige regler i medlemsstaterne, **da disse forhold vil blive drøftet på EU-niveau i det sociale dialogudvalg for havne**. I tilfælde af en begrænsning af antallet af leverandører af havnetjenester, og hvor indgåelsen af en kontrakt om havnetjenester kan resultere i, at en anden leverandør af havnetjenester overtager driften, bør de kompetente myndigheder have mulighed for at kræve, at den valgte leverandør anvender bestemmelserne i Rådets direktiv 2001/23/EF af 12. maj 2001 om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om varetagelse af arbejdstagernes rettigheder i forbindelse med overførsel af virksomheder eller bedrifter eller af dele af virksomheder eller bedrifter¹¹.

¹¹ EFT L 82 af 22.3.2001, s. 16.

Or. en

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Betragtning 31 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(31a) Arbejdsrelationerne i havnene har stor betydning for driften af havnene. Derfor udgør det sektorielle sociale dialogudvalg for havne rammer for arbejdsmarkedets parter til at skabe resultater, hvad angår arbejdets tilrettelæggelse og arbejdsvilkår samt forhold som sundhed og sikkerhed, uddannelse og kvalifikationer, EU's politik om brændstoffer med lavt svovlindhold og sektorens tiltrækningskraft på yngre arbejdstagere

*og på kvindelige arbejdstagere.
Kommissionen bør lette forhandlingerne
og overvåge dem nøje. Hvis der ikke nås
frem til en klar aftale senest i 2016 bør
Kommissionen overveje, om det er
hensigtsmæssigt at fremsætte et forslag til
retsakt.*

Or. en

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Artikel 10 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Denne forordning berører ikke anvendelsen af de sociale og arbejdsretlige regler i medlemsstaterne.

Ændringsforslag

1. Denne forordning berører ikke anvendelsen af de *gældende* sociale og arbejdsretlige regler i medlemsstaterne.

Or. en